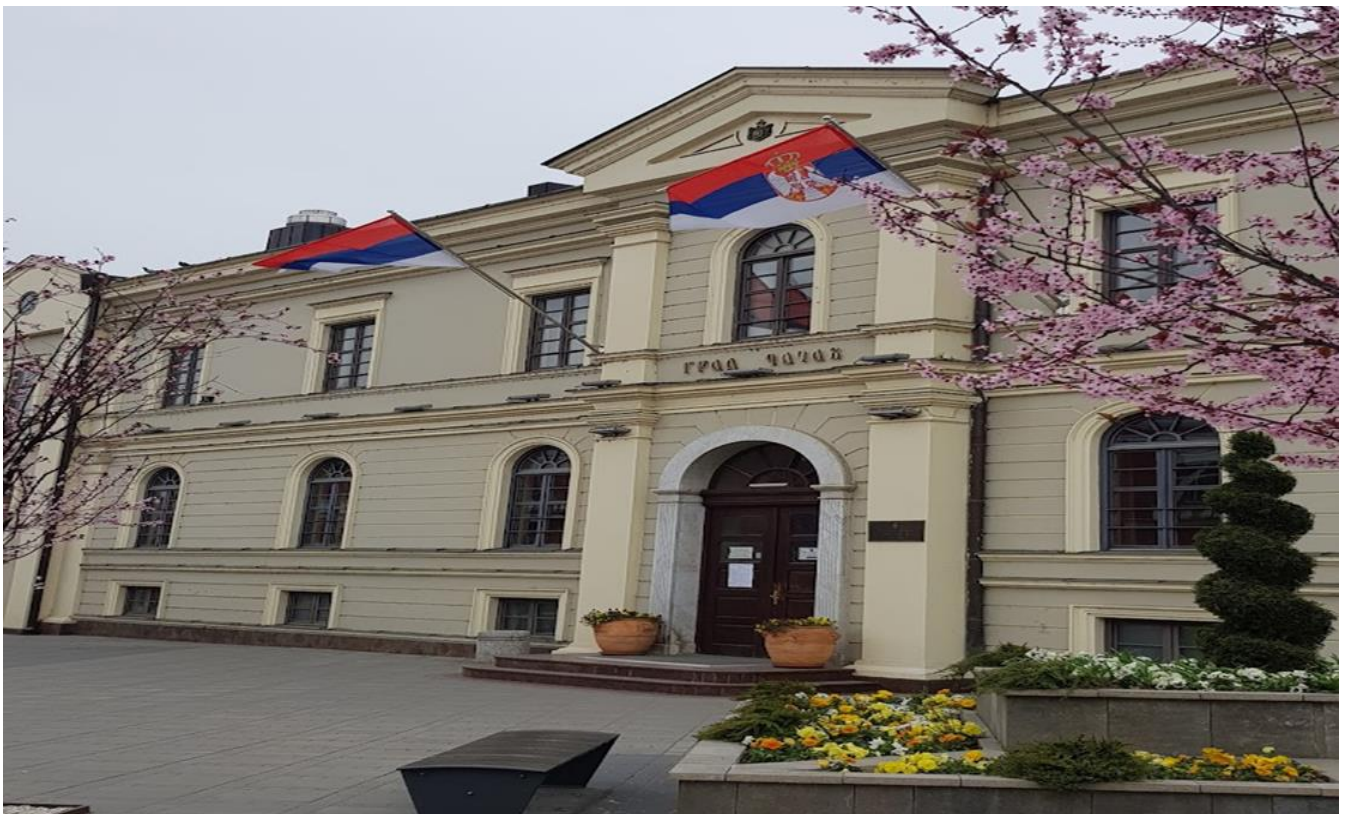


**Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Чачка, у делу који се односи на јавне набавке за 2022. и 2023. годину и расходе за запослене за 2023. годину**



Број 400-1221/2024-04/22

Београд, 17. децембар 2024. године

## Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

Насловна фотографија преузета са странице <https://www.ekapija/cacak-gradska-uprava/photo-gallery/>

### Зашто смо спровели ову ревизију?

У периоду од 2011. до 2023. године спроведене су укупно 873 ревизије код локалних власти, и то:

(1) 220 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања и 282 ревизије саставних делова; (2) 113 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и 72 ревизије саставних делова, (3) 137 ревизија правилности пословања и 34 ревизије саставних делова и (4) 15 ревизија правилности и ефикасности планирања јавних набавки у јединицама локалне самоуправе код директних корисника буџетских средстава.

Код највећег дела локалних власти откривене су значајне неправилности које се односе на јавне набавке и расходе за запослене. Ревизија јавних набавки је спроведена како би се дале системске препоруке да се трансакције изврше у складу са законом и да се обезбеди поштовање прописа којима је уређено извршење расхода из буџета. Ревизија правилности пословања на тему расхода за запослене код директних корисника буџетских средстава за 2023. годину, спроведена је са циљем да се изврши провера да ли су расходи за запослене код директних корисника буџетских средстава обрачунати и исплаћени у складу са прописима.

### Шта смо препоручили?

За уређење области јавних набавки која је била предмет ревизије дато је 18 препорука које су усмерене на то да се:

- планирање јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује, врши у складу са Законом о јавним набавкама и интерним актом наручиоца;
- конкурсне документације у поступцима јавних набавки сачињавају у складу са Законом о јавним набавкама и
- уговори о јавној набавци извршавају у складу са условима који су одређени у документацији о набавци.

У вези са расходима за запослене, који су били предмет ревизије дате су три препоруке које су усмерене на то да се обрачун и исплата увећања плата, односно додатка на плату и солидарне помоћи, врши у складу са прописима.

### Резиме

У поступку планирања и покретања јавних набавки, нису у потпуности поштоване одредбе Правилника о ближе уређивању поступка набавке у органима Града Чачка. Није донет акт (план) којим би се утврдили планирани поступци набавки без примене Закона о јавним набавкама и процењена вредност тих набавки. Техничке спецификације у четири ревидирана поступка јавних набавки, у којима су додељени уговори у вредности од 370 милиона динара без ПДВ, нису у потпуности сачињене у складу са Законом о јавним набавкама. У ревидираном поступку јавне набавке уговорене вредности 92,3 милиона динара без ПДВ, критеријум за избор привредног субјекта није одређен у сразмери са предметом набавке.

Конкурсном документацијом у три ревидирана поступка јавне набавке нису на јасан начин одређени докази у вези са испуњености критеријума за избор привредног субјекта. У пет ревидираних поступака јавних набавки додељени су уговори понуђачима који нису у потпуности доставили доказе о испуњености критеријума за избор привредног субјекта, а наручилац није захтевао неопходне информације или додатну документацију. У осам ревидираних поступака јавних набавки средства обезбеђења нису прибављена у складу са одредбама закључених уговора.

У једном ревидираном поступку јавне набавке нису предузете одговарајуће мере у вези са заштитом интегритета поступка. У две ревидиране јавне набавке изведени су радови у вредности од 32,2 милиона динара без ПДВ, а да се уговори делом нису извршавали у складу са условима који су одређени документацијом о набавци. У три ревидиране јавне набавке полисе осигурања од професионалне одговорности издате су на краћи период осигурања од рока који је предвиђен уговорима.

Спроведено је и евидентирано у 2022. и 2023. години 19 набавки услуга и добара без претходно спроведеног поступка јавне набавке, укупне вредности 24,2 милиона динара, а за које није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама.

Директни корисници буџетских средстава Града Чачка утрошили су средстава у износу од 6,6 милиона динара, супротно прописима, и то на име: (а) увећања плате по основу прековременог рада, рада ноћу, рада на дан празника који није радни дан и рада у сменама у износу од 2,3 милиона динара и (б) солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених у износу од 4,3 милиона динара.

## Садржај

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....	5
1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ.....	5
1.1. У поступку планирања и покретања (јавних) набавки нису у потпуности поштоване одредбе Правилника о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка.....	5
1.2. Конкурсне документације (техничке спецификације) у четири ревидирана поступка јавних набавки, у којима су додељени уговори у вредности од 370 милиона динара без ПДВ-а, нису у потпуности сачињене у складу са Законом о јавним набавкама. ....	5
1.3. У ревидираном поступку јавне набавке уговорене вредности 92,3 милиона динара без ПДВ-а, критеријум за избор привредног субјекта није одређен у сразмери са предметом набавке. ....	7
1.4. У три ревидирана поступка јавне набавке нису на јасан и недвосмислен начин одређени докази у вези са испуњености критеријума за избор привредног субјекта. ....	7
1.5. У једном ревидираном поступку јавне набавке финансијски и економски капацитет у вези са захтевним минималним приходом није одређен у складу са чл. 116. ст. 2. Закона о јавним набавкама. ....	8
1.6. У пет ревидираних поступака јавних набавки, додељени су уговори понуђачима који нису у потпуности доставили доказе о испуњености критеријума за избор привредног субјекта, а наручилац није захтевао неопходне информације или додатну документацију. ..	9
1.7. У осам ревидираних поступака јавних набавки средства обезбеђења нису прибављена у складу са одредбама закључених уговора. ....	10
1.8. Уговором о јавној набавци радова на одржавању, адаптацији и рационализацији јавне расвете рок за измирење новчаних обавеза није предвиђен у складу са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама. ....	13
1.9. У два ревидирана поступка јавне набавке изведени су радови у вредности од 32,2 милиона динара без ПДВ-а, а да се уговори делом нису извршавали у складу са условима који су одређени у документацији о набавци. ....	13
1.10. У једном ревидираном поступку јавне набавке није закључен анекс уговора о продужетку рока за извођење радова.....	14
1.11. У три ревидиране јавне набавке полисе осигурања од професионалне одговорности издате су на краћи период од уговореног рока. ....	14
1.12. У две ревидиране јавне набавке, записник о примопредаји радова није сачињен у уговореном року.....	14
1.13. У једном ревидираном поступку јавне набавке одлука о додели уговора није донета у прописаном року. ....	14
1.14. Јавни позив у једном ревидираном поступку јавне набавке није објављен на Порталу службених гласила РС и база прописа.....	14
1.15. У једном ревидираном поступку јавне набавке повезано лице са понуђачем било је укључено у припрему поступка набавке, а да наручилац није предузео одговарајуће мере у вези са заштитом интегритета поступка. ....	15
1.16. У 2022. и 2023. години спроведено је и евидентирано 19 набавки услуга и добара без претходно спроведеног поступка јавне набавке, укупне вредности 24,2 милиона динара, а за које није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама.....	15
1.17. У ревидираним поступцима јавних набавки нису утврђене материјално значајне неправилности везане за евидентирање и извештавање о јавним набавкама. ....	16

2. РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ.....	16
2.1. Маса средстава за плате директних корисника буџетских средстава планирана је у складу са прописима. ....	16
2.2. Директни корисници буџетских средстава Града Чачка, услед неправилне примене права на увећану плату, више су обрачунали и исплатили плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 2,3 милиона динара. ....	16
2.3. Директни корисници буџетских средстава Града Чачка су накнаде у натури исплатили у складу са прописима. ....	17
2.4. На терет апропријација директних корисника буџетских средстава Града Чачка, извршени су расходи у износу од 4,3 милиона динара на име социјалних давања запосленима, супротно Закону о буџету Републике Србије. ....	17
2.5. Директни корисници буџетских средстава Града Чачка извршили су обрачун и исплату накнаде трошкова превоза запосленима у складу са прописом. ....	18
2.6. Директни корисници буџетских средстава Града Чачка, извршили су обрачун и исплату јубиларних награда запосленима у складу са прописима. ....	18
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА .....	18
Захтев за достављање одазивног извештаја .....	25
III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ .....	27
1. ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ .....	27
2. РЕВИДИРАНИ ПЕРИОД ПОСЛОВАЊА .....	27
3. ИНФОРМАЦИЈЕ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ.....	27
4. ОБИМ РЕВИЗИЈЕ, ОГРАНИЧЕЊА У ПОГЛЕДУ ОБИМА .....	28
5. КРИТЕРИЈУМИ .....	28
6. МЕТОДОЛОГИЈА РАДА .....	29
7. СТАНДАРДИ РЕВИЗИЈЕ ПРИМЕЊЕНИ У РЕВИЗИЈИ .....	29
IV Прилози.....	30
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија.....	31
Прилог 2 – Јавне набавке .....	35
Прилог 3 – Расходи за запослене директних корисника буџетских средстава.....	125

## I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

### 1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

<b>(А) Планирање (јавних) набавки</b>	
<p><b>1.1.</b> У поступку планирања и покретања (јавних) набавки нису у потпуности поштоване одредбе Правилника о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка.</p>	<p><b>1.1.1.</b> Покретање поступака јавних набавки у свим спроведеним поступцима јавних набавки у ревидираном периоду, није иницирано захтевом руководиоца организационих јединица Града Чачка, који је корисник набавке и руководиоца организационе јединице надлежне за послове набавки, што није у складу са чланом 17. Правилника о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 2).</p> <p><b>1.1.2.</b> Процењена вредност јавне набавке радова на изградњи канализације у МЗ Атеница (реф. бр. 404–1/0048–2023–II) одређена је у износу од 3,3 милиона динара, а имајући у виду да је по спроведеном поступку јавне набавке уговорена вредност предметних радова у износу од 4 милиона динара и да вредност изведених радова износи 5,3 милиона динара, наручилац није објективно проценио потребе за предметном јавном набавком и процењену вредност није одредио на начин који је у потпуности заснован на спроведеном испитивању и истраживању тржишта, односно процењена вредност није била валидна у време покретања поступка, што није у складу са чланом 29. став 1, а у вези са чланом 30. став 1. Закона о јавним набавкама и чланом 10. Правилника о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 17).</p> <p><b>1.1.3.</b> У поступку планирања набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, Град Чачак није донео план набавки, односно акт којим би се утврдили планирани поступци набавки без примене Закона о јавним набавкама и процењена вредност тих набавки, што није у складу са чланом 7. Правилника о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 19).</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</p>
<b>(Б) Спровођење поступака јавних набавки и извршење уговора</b>	
<p><b>1.2.</b> Конкурсне документације (техничке</p>	<p><b>1.2.1.</b> По спроведеном поступку јавне набавке радова на партнерном уређењу централне градске зоне додељен је уговор</p>

<p>спецификације) у четири ревидирана поступка јавних набавки, у којима су додељени уговори у вредности од 370 милиона динара без ПДВ-а, нису у потпуности сачињене у складу са Законом о јавним набавкама.</p>	<p>понуђачу којим је уговорена цена предметних радова у износу од 26,5 милиона динара без ПДВ, а да техничке спецификације као саставни део конкурсне документације делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама, имајући у виду да је наручилац, у конкурсној документацији, навео да ће понуда која не садржи изјаву о обиласку локације бити одбијена као неприхватљива, односно да ће се одбити понуда понуђача који не изврши обилазак локације, што је омогућило привредним субјектима да се додатно упознају са информацијама за припрему понуде, а да су изведени вишкови радова на партерном уређењу централне градске зоне у износу од 8,2 милиона динара без ПДВ-а, што представља 31% уговорених радова, при чему мањкови радова износе 5 милиона динара без ПДВ-а, што представља 19% уговорених радова.</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја (Јавне набавке, Спровођење јавних набавки – јавна набавка референтни број: 404–1/0031–2022–II).</p> <p><b>1.2.2.</b> Уговором о извођењу радова на изградњи Здравствене станице Љубић уговорена је вредност радова у износу од 298 милиона динара без ПДВ-а, а да припремљене и објављене техничке спецификације делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама, имајући у виду да је извођач радова уведен у посао 18.7.2022. године, да је уговорен рок за извођење радова 400 календарских дана од дана увођења у посао, а да радови до 3.10.2024. године нису окончани, да су обуставе радова трајале укупно 496 дана, између осталог, као последица неусаглашености пројектно-техничке документације и предмера радова са стварним стањем на терену, и да су према једанаестој привременој ситуацији изведени радови у износу од 346 милиона динара без ПДВ-а.</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја (Јавне набавке, Спровођење јавних набавки – јавна набавка референтни број 404–1/0056–2022–II).</p> <p><b>1.2.3.</b> Уговором о извођењу радова на реконструкцији улице Цара Душана уговорена је вредност радова у износу од 41 милион динара без ПДВ-а, а да објављене техничке спецификације делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама, имајући у виду да је извођач радова три дана после увођења у посао доставио предлог за измену пројекта, на који је добио сагласност стручног надзора и наручиоца, као и да су се током извршења уговора јавили вишкови радова који износе 20,8% од укупно уговорених радова и мањкови радова који износе 20,8% од укупно уговорених радова (највећим делом су то радови који нису ни изведени), као и да су поједине количине (позиције) изведених радова увећане више од 50%.</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја</p>
---	---

<p><b>1.3.</b> У ревидираном поступку јавне набавке уговорене вредности 92,3 милиона динара без ПДВ-а, критеријум за избор привредног субјекта није одређен у сразмери са предметом набавке.</p> <p><b>1.4.</b> У три ревидирана поступка јавне набавке нису на јасан и недвосмислен начин</p>	<p>(Јавне набавке, Спровођење јавних набавки – јавна набавка референтни број 404-1/0042-2023-II).</p> <p><b>1.2.4.</b> Уговором о јавној набавци радова на изградњи канализације у МЗ Атеница уговорена је цена радова у износу од 4 милиона динара без ПДВ, а имајући у виду да су изведени вишкови радова у износу од 1,8 милиона динара без ПДВ, што представља 45% уговорене вредности радова, који су настали због померања трасе фекалне канализације у труп саобраћајнице, јер је три месеца пре почетка радова, односно у периоду покретања поступка предметне јавне набавке, на пројектованој траси, у дужини од око 250 m, постављена инсталација оптичких каблова, објављене техничке спецификације припремљене на основу предмера и предрачуна радова из марта 2023. године делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама.</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја (Јавне набавке, Спровођење јавних набавки – јавна набавка референтни број 404–1/0048–2023–II).</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препорука број 4).</p> <p><b>1.3.1.</b> Наручилац је по спроведеном поступку јавне набавке радова на реконструкцији објекта соколане и адаптацији у Музеј кошарке уговорио цену предметних радова у износу од 92,3 милиона динара без ПДВ-а, а имајући у виду да је конкурсном документацијом у делу критеријума за избор привредног субјекта захтевао да привредни субјект располаже са најмање 80 извршилаца, а при извршењу уговора, број радника које је извођач уписао у грађевински дневник да су изводили радове, није прелазило 19 у данима када су извођени радови (осим једног дана када је уписао 26 радника), чиме је наручилац одредио критеријум техничког и стручног капацитета који није сразмеран предмету набавке, односно није одредио само онај ниво капацитета који ће обезбедити да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, што није у складу са чланом 10. и чланом 114. став 3. и 4. Закона о јавним набавкама.</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја (Јавне набавке, Спровођење јавних набавки – јавна набавка референтни број 404–1/0043–2023–II).</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препорука број 5).</p> <p><b>1.4.1.</b> Конкурсном документацијом у поступку јавне набавке радова – поправка оштећења на коловозним констукцијама и јавним површинама у граду (референтни број</p>
--	--



<p>одређени докази у вези са испуњености критеријума за избор привредног субјекта.</p>	<p>404–1/0136–2022–II) у делу критеријума за избор привредног субјекта захтевано је да привредни субјект располаже са радно ангажованим лицима, и то минимум са лиценцираним одговорним извођачем радова и 15 радника који ће бити ангажовани на извођењу радова, а да није одређен одговарајући начин доказивања испуњености тог критеријума у смислу члана 114. став 5. Закона о јавним набавкама, односно конкурсном документацијом није наведено да испуњеност тог критеријума за носиоца лиценце и ангажована лица, привредни субјект доказује уговорима о раду за запослена лица, обрасцем пријаве, промена и одјава на обавезно социјално осигурање или уговорима ван радног односа.</p> <p><b>1.4.2.</b> Конкурсном документацијом у поступку јавне набавке радова на изградњи црпне станице у Љубићу намењене за регулисање атмосферске канализације (референтни број 404–1/0041–2023–II), у делу критеријума за избор привредног субјекта, наручилац није одредио одговарајући начин доказивања испуњености критеријума за два лиценцирана руковоаца радним машинама, односно није одредио достављањем којих докумената привредни субјекат доказује да су руковоаци радним машинама „лиценцирани“.</p> <p><b>1.4.3.</b> Конкурсном документацијом јавне набавке радова на реконструкцији објекта и адаптацији у Музеј кошарке (референтни број 404–1/0043–2023–II), у делу критеријума за избор привредног субјекта који се односи на финансијски и економски капацитет, наручилац је захтевао од привредних субјеката поседовање полисе осигурања запослених од последица несрећног случаја, а да није прецизно одредио да ли се ради о свим запосленима код понуђача или лицима која ће бити ангажована приликом извршења уговора, односно није одредио потребан ниво капацитета и одговарајући начин њиховог доказивања, што није у складу са чланом 114. став 5. Закона о јавним набавкама.</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 6).</p>
<p><b>1.5.</b> У једном ревидираном поступку јавне набавке финансијски и економски капацитет у вези са захтеваним минималним приходом није одређен у складу са чл. 116. ст. 2. Закона о јавним набавкама.</p>	<p><b>1.5.1.</b> Наручилац је конкурсном документацијом јавне набавке радова на изградњи црпне станице у Љубићу намењене за регулисање атмосферске канализације (референтни број 404–1/0041–2023–II), у делу критеријума за избор привредног субјекта који се односи на финансијски и економски капацитет захтевао минимални приход који је већи од двоструке процењене вредности јавне набавке, а да то није образложио у документацији о набавци.</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање</p>

<p><b>1.6.</b> У пет ревидираних поступака јавних набавки, додељени су уговори понуђачима који нису у потпуности доставили доказе о испуњености критеријума за избор привредног субјекта, а наручилац није захтевао неопходне информације или додатну документацију.</p>	<p>неправилности (преорука број 7).</p> <p><b>1.6.1.</b> У ревидираном поступку јавне набавке радова–наставак изградње система канализације у МЗ Прељина (референтни број 404–1/0022–2022–II), наручилац је оценио прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума за избор привредног субјекта, у делу који се односи на захтевани технички и стручни капацитет у моменту подношења понуде, јер је међу доказима за једно лице приложио уговор о раду на одређено време који је закључен на период који је истекао 29 месеци пре рока за подношење понуда (наручилац је одредио да привредни субјект треба да располаже са радно ангажованим лицима који ће бити ангажовани на извођењу радова који су предмет јавне набавке), а да није захтевао од понуђача да достави додатну документацију односно информације у смислу члана 142. став 2. Закона о јавним набавкама.</p> <p><b>1.6.2.</b> У ревидираном поступку јавне набавке услуга закупа путничких возила путем оперативног лизинга (референтни број 404–1/0103–2023–II), наручилац је оценио прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума за квалитативни избор привредног субјекта у делу техничког и стручног капацитета, који се односи на тачку 3.1. Списак пружених услуга, узимајући у обзир да је конкурсном документацијом захтевао од привредних субјекта да су извршили изнајмљивања путничких возила путем оперативног лизинга у минималном износу од 10 милиона динара без ПДВ-а, а уколико је привредни субјект услуге пружао заједнички са другим привредним субјектом, биће му призната само врста и вредност услуга које је самостално пружио и о томе мора доставити одговарајући доказ, при чему се из достављених доказа може утврдити да је понуђач извршио предметне услуге у износу од 7,7 милиона динара без ПДВ-а, док се за преостали износ не може на јасан и прецизан начин утврдити врста и вредност услуга које је понуђач самостално извршио, а да није захтевао од понуђача да достави додатну документацију односно информације у смислу члана 142. Закона о јавним набавкама.</p> <p><b>1.6.3.</b> У ревидираном поступку јавне набавке услуге израде техничке документације заштитног бедема у Овчар Бањи (референтни број 404–1/0025–2023–II), наручилац је оценио прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума за избор привредног субјекта који се односи на захтевани технички и стручни капацитет, јер је међу доказима за једно лице приложио уговор о радном ангажовању, који је закључен на период који је краћи од периода који је предвиђен за реализацију уговора (наручилац је као критеријум стручног капацитета одредио да понуђач мора да располаже са потребним бројем и квалификацијама извршилаца за време</p>
--	--

<p><b>1.7. У осам ревидираних поступака јавних набавки средства обезбеђења нису прибављена у складу са одредбама закључених уговора.</b></p>	<p>извршења уговора о јавној набавци), а да није захтевао од понуђача да достави додатну документацију, односно информације у смислу члана 142. став 2. Закона о јавним набавкама.</p> <p><b>1.6.4.</b> У ревидираном поступку јавне набавке радова на изградњи црпне станице у Љубићу намењене за регулисање атмосферске канализације“ (референтни број 404–1/0041–2023–II), привредни субјект је у доказивању критеријума стручног капацитета, односно потребних кадровских ресурса, доставио образце Образац МА – Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање, на основу којих се не може потврдити да понуђач располаже са три тесара и три армирача, а Уговор о допунском раду не садржи податак о периоду важења уговора, на основу којег се може потврдити да је располагао са најмање једним дипломираним грађевинским инжењером са лиценцом 410 у моменту подношења понуде, а да притом наручилац није захтевао од привредног субјекта неопходне информације или додатну документацију, што није у складу са чланом 142. став 2. Закона о јавним набавкама.</p> <p><b>1.6.5.</b> У ревидираном поступку јавне набавке радова на реконструкцији објекта соколане и адаптацији у Музеј кошарке (референтни број 404–1/0043–2023–II), наручилац је оценио прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума за избор привредног субјекта који се односи на захтевани технички и стручни капацитет, јер је међу доказима за три лица приложио пријаве на обавезно социјално осигурање по основу радног односа на одређено време, које су код два лица истекле пре рока за подношење понуда, а код једног лица истиче пре закључења уговора о извођењу радова (наручилац је одредио да понуђач мора да располаже са потребним бројем и квалификацијама извршилаца за све време извршења уговора о јавној набавци), а да није захтевао од понуђача да достави додатну документацију односно информације у смислу члана 142. став 2. Закона о јавним набавкама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 8). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</p> <p><b>1.7.1.</b> У ревидираном поступку јавне набавке радова на партерном уређењу централне градске зоне (референтни број 404–1/0031–2022–II): (а) прибављена банкарска гаранција за повраћај авансног плаћања издата је са роком важности до 30. септембра 2022. године, уместо до 30. децембра 2022. године и није продужена у складу са роком извођења радова, што није у складу са чланом 12. став 1. и 2. Уговора; (б) наручилац је прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла која је издата са роком важности до 10. септембра 2022. године, али</p>
--	--

није продужена узимајући у обзир датум завршетка радова, што није у складу са чланом 11. став 4. и 5. Уговора и (в) наручилац је прибавио банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року која ступа на снагу 6. јануара 2023. године, са роком важења до 28. фебруара 2024. године, уместо са роком важења од 10. новембра 2022. године до 5. новембра 2024. године, што није у складу са чл. 11. и 13. Уговора, којима је дефинисано да ће се банкарска гаранција за отклањање недостатака у гарантном року прибавити у року од десет дана након примопредаје радова, са роком важења пет дана дужим од уговореног гарантног рока који траје 24 месеца од дана примопредаје радова.

**1.7.2.** У ревидираном поступку јавне набавке радова на одржавању, адаптацији и рационализацији јавне расвете на територији града Чачка (референтни број 404–1/0099–2022–II): (а) прибављене банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања и добро извршење посла издате су са роком важности до 28. августа 2023. године, уместо до 27. октобра 2023. године и нису продужене у складу са роком извођења радова, што није у складу са чланом 5. Уговора, посебно када се узме у обзир да је Записник о примопредаји и коначном обрачуну радова сачињен 13. марта 2024. године и (б) наручилац је прибавио банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року у износу од 11 милиона динара, што није у складу са чланом 13. став 3. тачка 4) Уговора, којим је прописано да је извођач радова у обавези да, уз окончану ситуацију, достави банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% од уговорене вредности радова без ПДВ-а, односно у износу од 15 милиона динара.

**1.7.3.** У ревидираном поступку јавне набавке радова на изградњи Здравствене станице Љубић (референтни број 404-1/0056-2022-II), наручилац је прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла која је издата са роком важности до 30. априла 2024. године, али није продужена узимајући у обзир да за време њене важности није извршен коначан обрачун изведених радова, што није у складу са чланом 5. предметног уговора.

**1.7.4.** У ревидираном поступку јавне набавке радова на реконструкцији и адаптацији издвојеног дела депаденса етнографске поставке Народног музеја – Вирерова кућа (реф. бр. 404-1/0073-2022-II), приликом примопредаје радова наручилац није прибавио меницу за отклањање недостатака у гарантном року, што није у складу са чланом 11. предметног уговора.

**1.7.5.** У ревидираном поступку јавне набавке радова – Израда техничке документације и извођење на хитној санацији моста преко реке Западне Мораве (референтни број. 404–1/0139–2022–II), Анексом 1 уговора уговорени су непредвиђени радови, којим је увећана укупна уговорена

вредност израде техничке документације и извођења предметних радова за 187 милиона динара без ПДВ-а, а да извођач радова није доставио банкарску гаранцију за добро извршење посла на износ од 5% и на увећање уговорене вредности по основу непредвиђених радова одређених Анекса 1 уговора (односно на износ од девет милиона динара), што није у складу чланом 6. првобитног Уговора и чланом 6. Анекса 1 уговора.

**1.7.6.** У ревидираном поступку јавне набавке радова – наставак изградње система канализације у МЗ Прељина“ (референтни број 404-1/0022-2022-II): (а) наручилац је извршио исплату аванса у висини од 1,8 милиона динара извођачу радова, пре него што је примио банкарску гаранцију за повраћај аванса на пун износ авансне уплате, а извођач радова је накнадно доставио банкарску гаранцију за повраћај аванса за преостали део неоправданог аванса без ПДВ-а на износ од 664 хиљаде динара, што није у складу са чл. 94. став 4. и чл. 154. став 1. Закона о јавним набавкама и чл. 4. и 11. Уговора и (б) меничним овлашћењем рок важења менице за добро извршење посла одређен је до 30. јуна 2023. године, а с обзиром да су радови завршени 18. јула 2023. године, није продужен рок важења менице за добро извршење посла, имајући у виду да њен рок важења треба бити 45 дана дужи од коначног рока за комплетно завршење посла, што није у складу са чланом 11. Уговора.

**1.7.7.** У ревидираном поступку јавне набавке радова на изградњи стазе на десној обали језера Међувршје (референтни број 404–1/0075–2023–II): (а) за повраћај авансног плаћања прибављена је банкарска гаранција са роком важности до 5. октобра 2023. године, која је продужена до 6. децембра 2023. године и банкарска гаранција издата по том основу која ступа на снагу 31. маја 2024. године и важи до 27. јуна 2024. године, односно није покривала период извођења радова од 6. децембра 2023. године до 31. маја 2024. године, што није у складу са чланом 11. ст. 2. и 5. Уговора и (б) прибављене су банкарска гаранција за добро извршење посла са роком важења до 20. октобра 2023. године, банкарска гаранција за добро извршење посла са роком важења од 23. новембра 2023. године до 21. јануара 2024. године и банкарска гаранција за добро извршење посла са роком важења од 31. маја 2024. године до 27. јуна 2024. године, односно банкарским гаранцијама издатим по том основу није покривен део периода извођења радова, што није у складу са чланом 11. став 1. и 5. Уговора.

**1.7.8.** У ревидираном поступку јавне набавке радова на уређењу Предела изузетних одлика „Овчарско кабларска клисура“ II фаза (реф. бр. 404–1/0091–2023–II), наручилац је прибавио банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року која је издата и ступа на снагу 8.7.2024. године, што није у складу са чланом 11. предметног уговора, имајући у виду да је записник о примопредаји и коначном обрачуну сачињен 12.4.2024. године а

<p><b>1.8.</b> Уговором о јавној набавци радова на одржавању, адаптацији и рационализацији јавне расвете рок за измирење новчаних обавеза није предвиђен у складу са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.</p> <p><b>1.9.</b> У два ревидирана поступка јавне набавке изведени су радови у вредности од 32,2 милиона динара без ПДВ-а, а да се уговори делом нису извршавали у складу са условима који су одређени у документацији о набавци.</p>	<p>да је извођач радова био обавезан да у року од 10 дана након примопредаје радова инвеститору преда банкарку гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 10). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја</p> <p><b>1.8.1.</b> Уговором закљученим на име радова на одржавању, адаптацији и рационализацији јавне расвете на територији Града Чачка (реф. бр. 404–1/0099–2022–II) уговорено је плаћање на рате у 2023. и 2024. години, што није у складу са чланом 4. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, при чему је, за изведене радове по првој привременој ситуацији од 7.6.2023. године, наручилац измирио обавезе према добављачу у укупном износу 219,8 милиона динара са ПДВ-ом и то: прву рату у износу од 140 милиона динара са ПДВ-ом 22. јуна 2023. године и део друге рате у износу од 79,8 милиона динара са ПДВ-ом, кроз 28 рата у периоду од 14.2.2024. године до 30.9.2024. године.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањања неправилности (преорука број 18). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја</p> <p><b>1.9.1.</b> Уговором о извођењу радова на наставку изградње система канализације у МЗ Прељина (ЈН референтни број 404-1/0022-2022-II) уговорено је да вишкови радова не представљају измену уговора, при чему уговорним одредбама није прецизније одређена евентуална вредност вишкова радова, а имајући у виду да су радови на наставку изградње система канализације у МЗ Прељина изведени у вредности од 11,4 милиона динара без ПДВ, што представља увећање за 25% у односу на уговорене радове, Уговор о јавној набавци није се извршавао у складу са чланом 154. став 1, а у вези са чланом 160. став 1. Закона о јавним набавкама.</p> <p><b>1.9.2.</b> Уговором о извођењу радова на партерном уређењу и изградњи паркинга – локација код Факултета техничких наука (референтни број 404-1/0022-2023-II), уговорено је да вишкови радова не представљају измену уговора, при чему уговорним одредбама није прецизније одређена евентуална вредност вишкова радова, а имајући у виду да су предметни радови према овереном Записнику о примопредаји и коначном обрачуну радова изведени у вредности од 20,8 милиона динара без ПДВ-а, што представља увећање за 30% у односу на уговорене радове, Уговор о јавној набавци се није извршавао у складу са чл. 154. став 1, а у вези са чл. 160. став 1. Закона о јавним набавкама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањања неправилности (преорука број 11). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</p>
---	--


<p><b>1.10.</b> У једном ревидираном поступку јавне набавке није закључен анекс уговора о продужетку рока за извођење радова.</p> <p><b>1.11.</b> У три ревидиране јавне набавке полисе осигурања од професионалне одговорности издате су на краћи период од уговореног рока.</p> <p><b>1.12.</b> У две ревидиране јавне набавке, записник о примопредаји радова није сачињен у уговореном року.</p> <p><b>1.13.</b> У једном ревидираном поступку јавне набавке одлука о додели уговора није донета у прописаном року.</p> <p><b>1.14.</b> Јавни позив у једном ревидираном поступку јавне набавке</p>	<p><b>1.10.1.</b> У ревидираном поступку јавне набавке радова на одржавању, адаптацији и рационализацији јавне расвете на територији града Чачка (реф. бр. 404–1/0099–2022–II), наручилац није закључио анекс уговора о продужетку рока за извођење радова, што није у складу са чланом 18. Уговора, имајући у виду да је извођач радова уведен у посао 27. фебруара 2023. године, да је рок за извођење радова 210 календарских дана од дана увођења у посао и да су радови обустављени 1. септембра 2023. године, при чему је период обуставе радова трајао 165 календарских дана.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањања неправилности (преорука број 13). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</p> <p><b>1.11.1.</b> У три ревидиране јавне набавке (референтни број 404–1/0031–2022–II, 404–1/0022–2022–II и 404–1/0069–2023–II) полиса осигурања за објекат у изградњи, полиса осигурања материјалне штете и полисе осигурања од одговорности за штету причињену трећим лицима и стварима трећих лица, издате су на краћи период осигурања од рока који је предвиђен уговорима.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 9). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</p> <p><b>1.12.1.</b> У две ревидиране јавне набавке (референтни број 404–1/0048–2022–II и 404–1/0022–2022–II) записници о примопредаји радова нису сачињени у роковима превиђеним одредбама уговора.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 12). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</p> <p><b>1.13.1</b> У ревидираном поступку јавне набавке (реф. бр. 404–1/0069–2023–II) наручилац Одлуку о додели уговора није донео у прописаном року, имајући у виду да је 7. октобра 2023. године истекао рок од 30 дана од одређеног рока за подношење понуда, а исту је донео 2. новембра 2023. године, што није у складу са чланом 146. став 3. Закона о јавним набавкама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 16). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</p> <p><b>1.14.1.</b> Наручилац у поступку јавне набавке радова (референтни број 404-1/0041-2023-II), процењене вредности од 74 милиона динара, јавни позив није објавио на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом</p>
---	--

<p>није објављен на Порталу службених гласила РС и база прописа.</p> <p><b>1.15.</b> У једном ревидираном поступку јавне набавке повезано лице са понуђачем било је укључено у припрему поступка набавке, а да наручилац није предузео одговарајуће мере у вези са заштитом интегритета поступка.</p>	<p>105. став 8. Закона о јавним набавкама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 14).</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја</p> <p><b>1.15.1.</b> Техничке спецификације као део конкурсне документације у поступку јавне набавке радова на изградњи канализације у МЗ Атеница, пут код Ракићевића–Мандић припремљене су од стране лица које је повезано са привредним субјектом–извођачем радова на основу уговора о удруживању рада и средстава закљученим са Занатском задругом „Универзал“, Чачак, а које је и решењем заменика директора Занатаске задруге „Универзал“, Чачак, током целог периода извођења радова, било одређено за одговорног извођача радова, а да наручилац није предузео мере, које обухватају достављање другим привредним субјектима релевантних информација које су размењене или настале у оквиру учешћа понуђача, односно са њим повезаног лица у припреми поступка набавке у смислу члана 90. Закона о јавним набавкама.</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја. (Јавне набавке, Спровођење јавних набавки – јавна набавка референтни број 404–1/0048–2023–II).</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 15).</p>
<p><b>(В) Набавке добара, услуга и радова без примене одредби Закона о јавним набавкама</b></p>	
<p><b>1.16.</b> У 2022. и 2023. години спроведено је и евидентирано 19 набавки услуга и добара без претходно спроведеног поступка јавне набавке, укупне вредности 24,2 милиона динара, а за које није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама.</p>	<p><b>1.16.1.</b> Град Чачак је у 2022. години спровео седам набавки услуга у укупном износу од 5 милиона динара без ПДВ-а, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11-21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама.</p> <p><b>1.16.2.</b> Град Чачак је у 2023. години спровео 11 набавки услуга у укупном износу од 8,3 милиона динара без ПДВ-а, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11-21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 20).</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја. (Јавне набавке – Спроведене и евидентирани набавке добара, услуга или радова, за које није спроведен поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама).</p> <p><b>1.16.3.</b> На име утрошене електричне енергије за октобар, новембар и децембар 2023. године, преузете су обавезе у укупном износу од 10,9 милиона динара без спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11–21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама. Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</p>



	У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 3).
<b>(Г) Евидентирање и извештавање о јавним набавкама</b>	
<b>1.17.</b> У ревидираним поступцима јавних набавки нису утврђене материјално значајне неправилности везане за евидентирање и извештавање о јавним набавкама.	У поступку ревизије анализом расположиве документације и увидом у Портал јавних набавки, у ревидираним поступцима јавних набавки нису утврђене неправилности у вези са евидентирањем и извештавањем о јавним набавкама.  Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја. (Јавне набавке –Спровођење јавних набавки).

## 2. РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ

<b>(А) Планирање масе средстава за плате за 2023. годину</b>	
<b>2.1.</b> Маса средстава за плате директних корисника буџетских средстава планирана је у складу са прописима.	 <p><b>2.1.1.</b> Маса средстава за плате директних корисника буџетских средстава планирала је у складу са Упутством за припрему Одлуке о буџету локалних власти за 2023. годину и пројекција за 2024. и 2025. годину и Законом о буџетском систему. Код директних корисника буџетских средстава Града Чачка, на дан 31. децембра 2023. године, број запослених је био у складу са чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему.</p>
<b>(Б) Обрачун и исплата плата, додатака и накнада запосленима и социјалних доприноса на терет послодавца</b>	
<b>2.2.</b> Директни корисници буџетских средстава Града Чачка, услед неправилне примене права на увећану плату, више су обрачунали и исплатили плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 2,3 милиона динара.	<p><b>2.2.1.</b> Директни корисници буџетских средстава Града Чачка (Градска управа за опште и заједничке послове, Градска управа за инспекцијски надзор, Градска управа за стручне послове скупштине, градоначелника и градског већа, Градска управа за локални економски развој и Градска управа за финансије) више су обрачунали и исплатили средства по основу плата и социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 219 хиљада динара, јер су увећање плате (додатак) за: (а) рад ноћу обрачунавали и исплаћивали у вредности сата основне плате увећане за 35%, уместо у вредности сата основне плате увећане за 26%, (б) рад на дан празника који није радни дан обрачунавали и исплаћивали у вредности сата основне плате увећане за 125%, уместо у вредности сата основне плате увећане за 110% и (в) прековремени рад обрачунавали и исплаћивали у вредности сата основне плате увећане за 30%, уместо у вредности сата основне плате увећане за 26%, што није у складу са чл. 19, 20. и 21. Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање</p>

	<p>неправилности (преорука број 21).</p> <p><b>2.2.2.</b> Запосленима на радном месту „комунални милиционер“ поред увећања коефицијента за обрачун и исплату плата од 10% по основу обављања послова комуналног полицајца, обрачунат је и исплаћен додатак на основну плату од 10% по основу рада у сменама, чиме су на терет апропријација Градске управе за инспекцијски надзор више обрачуната и исплаћена средства по основу плата и социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 2 милиона динара, што није у складу са чланом 18. Закона о систему плата запослених у јавном сектору, чланом 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чланом 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо преоруку за отклањање неправилности (преорука број 22). Детаљније образложење дато је у Прилогу 3 овог извештаја.</p>
<p><b>(В) Обрачун и исплата накнада у природи</b></p>	
<p><b>2.3.</b> Директни корисници буџетских средстава Града Чачка су накнаде у природи исплатили у складу са прописима.</p>	<p><b>2.3.1.</b> На основу узорковане документације утврђено је да су директни корисници буџетских средстава Града Чачка у 2023. години расходе по основу накнада у природи извршили у складу са прописима.</p>
<p><b>(Г) Обрачун и исплата социјалних давања запосленима</b></p>	
<p><b>2.4.</b> На терет апропријација директних корисника буџетских средстава Града Чачка, извршени су расходи у износу од 4,3 милиона динара на име социјалних давања запосленима, супротно Закону о буџету Републике Србије.</p>	<p><b>2.4.1.</b> Директни корисници буџетских средстава града Чачка (Градско правобранилаштво, Градска управа за друштвене делатности, Градска управа за инспекцијски надзор, Градска управа за локалну пореску администрацију, Градска управа за опште и заједничке послове, Градска управа за послове скупштине, градоначелника и градског већа и Градска управа за урбанизам) у ревидираној години на име побољшања материјалног положаја запослених са вишом, средњом и нижом стручном спремом исплатили су средства у укупном износу од 4,3 милиона динара, што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину и пројекцијама за 2024. и 2025. годину и чланом 44. Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину.</p> <p>У вези са утврђеним, дали смо преоруке за отклањање неправилности (преорука број 23).</p> <p>Детаљније образложење дато је у Прилогу 3 овог извештаја</p>

<b>(Д) Обрачун и исплата накнада трошкова за запослене</b>	
<p><b>2.5.</b> Директни корисници буџетских средстава Града Чачка извршили су обрачун и исплату накнаде трошкова превоза запосленима у складу са прописом.</p>	<p><b>2.5.1.</b> На основу узорковане документације утврђено је да су директни корисници буџетских средстава Града Чачка у 2023. години накнаде трошкова за запослене на име трошкова превоза на посао и са посла обрачунавали и исплаћивали у складу са прописима.</p>
<b>(Ђ) Обрачун и исплата награда запосленима и осталих посебних расхода</b>	
<p><b>2.6.</b> Директни корисници буџетских средстава Града Чачка, извршили су обрачун и исплату јубиларних награда запосленима у складу са прописима.</p>	<p><b>2.6.1.</b> На основу узорковане документације утврђено је да су директни корисници буџетских средстава Града Чачка у 2023. години, обрачун и исплату јубиларних награда запосленима вршили у складу са прописима.</p>

## II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

### 1. Резиме откривених неправилности

#### ПРИОРИТЕТ 1<sup>1</sup>

1. Покретање поступака јавних набавки, у свим спроведеним поступцима јавних набавки у ревидираном периоду, није иницирано захтевом руководиоца организационих јединица Града Чачка, који је корисник набавке и руководиоца организационе јединице надлежне за послове набавки, што није у складу са чланом 17. Правилника о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка (Прилог 2 – Јавне набавке).
2. Процењена вредност јавне набавке радова на изградњи канализације у МЗ Атеница (реф. бр. 404–1/0048–2023–II) одређена је у износу од 3,3 милиона динара, а имајући у виду да је по спроведеном поступку јавне набавке уговорена вредност предметних радова у износу од 4 милиона динара и да вредност изведених радова износи 5,3 милиона динара, наручилац није објективно проценио потребе за предметном јавном набавком и процењену вредност није одредио на начин који је у потпуности заснован на спроведеном испитивању и истраживању тржишта, односно процењена вредност није била валидна у време покретања поступка, што није у складу са чланом 29. став 1, а у вези са чланом 30. став 1. Закона о јавним набавкама и чланом

<sup>1</sup> ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

10. Правилника о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка (Прилог 2 – Јавне набавке).
3. У поступку планирања набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, Град Чачак није донео план набавки, односно акт којим би се утврдили планирани поступци набавки без примене Закона о јавним набавкама и процењена вредност тих набавки, што није у складу са чланом 7. Правилника о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка (Прилог 2 – Јавне набавке);
4. У три ревидирана поступка јавне набавке конкурсном документацијом нису на јасан и недвосмислен начин одређени докази у вези испуњености критеријума за избор привредног субјекта (Прилог 2 – Јавне набавке, ЈН референтни број 404–1/0136–2022–II, 404–1/0041–2023–II и 404–1/0043–2023–II).
5. Наручилац је конкурсном документацијом јавне набавке радова на изградњи црпне станице у Љубићу намењене за регулисање атмосферске канализације, у делу критеријума за избор привредног субјекта који се односи на финансијски и економски капацитет захтевао минимални приход који је већи од двоструке процењене вредности јавне набавке, а да то није образложио у документацији о набавци (Прилог 2 – Јавне набавке, ЈН референтни број 404–1/0041–2023–II).
6. Уговором о јавној набавци радова на одржавању, адаптацији и рационализацији јавне расвете рок за измирење новчаних обавеза није предвиђен у складу са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама (Прилог 2 – Јавне набавке, јавна набавка референтни број 404–1/0099–2022–II).
7. Јавни позив у једном ревидираном поступку јавне набавке процењене вредности 74 милиона динара, није објављен на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке, јавна набавка референтни број 404-1/0041-2023-II).
8. Директни корисници буџетских средстава Града Чачка (Градска управа за опште и заједничке послове, Градска управа за инспекцијски надзор, Градска управа за стручне послове скупштине, градоначелника и градског већа, Градска управа за локални економски развој и Градска управа за финансије) су више обрачунали и исплатили средства по основу плата и социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 219 хиљада динара, јер су увећање плате (додатак) за: (а) рад ноћу обрачунавали и исплаћивали у вредности сата основне плате увећане за 35%, уместо у вредности сата основне плате увећане за 26%, (б) рад на дан празника који није радни дан обрачунавали и исплаћивали у вредности сата основне плате увећане за 125%, уместо у вредности сата основне плате увећане за 110% и (в) прековремени рад обрачунавали и исплаћивали у вредности сата основне плате увећане за 30%, уместо у вредности сата основне плате увећане за 26%, што није у складу са чл. 19, 20. и 21. Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Расходи за запослене).
9. Запосленима на радном месту „комунални милиционер“ поред увећања коефицијента за обрачун и исплату плата од 10% по основу обављања послова комуналног полицајца, обрачунат је и исплаћен додатак на основну плату од 10% по основу рада у сменама, чиме су на терет апропријација Градске управе за инспекцијски надзор више обрачуната и исплаћена средства по основу плата и социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 2 милиона динара, што није

у складу са чланом 18. Закона о систему плата запослених у јавном сектору, чланом 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чланом 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему (Прилог 3–Расходи за запослене).

## ПРИОРИТЕТ 2<sup>2</sup>

10. Директни корисници буџетских средстава града Чачка (Градско правобранилаштво, Градска управа за друштвене делатности, Градска управа за инспекцијски надзор, Градска управа за локалну пореску администрацију, Градска управа за опште и заједничке послове, Градска управа за послове скупштине, градоначелника и градског већа и Градска управа за урбанизам) у ревидираној години на име побољшања материјалног положаја запослених са вишом, средњом и нижом стручном спремом исплатили су средства у укупном износу од 4,3 милиона динара, што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину и пројекцијама за 2024. и 2025. годину и чланом 44. Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину (Прилог 3–Расходи за запослене).
11. Град Чачак је у 2022. и 2023. години спровео 18 набавки услуга у укупном износу од 13,3 милиона динара без ПДВ, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11-21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама (Прилог 2–Јавне набавке– Спроведене и евидентирани набавке добара, услуга или радова, за које није спроведен поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама).
12. На име утрошене електричне енергије за октобар, новембар и децембар 2023. године, преузете су обавезе у укупном износу од 10,9 милиона динара без спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11–21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке– Спровођење јавних набавки, јавна набавка референтни број 404–1/0001–2022–II).
13. У три ревидиране јавне набавке полиса осигурања за објекат у изградњи, полиса осигурања материјалне штете и полисе осигурања од одговорности за штету причињену трећим лицима и стварима трећих лица, издате су на краћи период осигурања од рока који је предвиђен уговорима (Прилог 2 – Јавне набавке, јавна набавке референтни број 404–1/0031–2022–II, 404–1/0022–2022–II и 404–1/0069–2023–II).
14. Техничке спецификације у четири ревидирана поступка јавних набавки, у којима су додељени уговори у вредности од 370 милиона динара без ПДВ, нису делом сачињене у складу са Законом о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке– спровођење јавних набавки, јавне набавке референтни број 404–1/0031–2022–II, 404–1/0056–2022–II, 404–1/0042–2023–II и 404–1/0048–2023–II).
15. Наручилац је по спроведеном поступку јавне набавке радова на реконструкцији објекта Соколане и адаптацији у Музеј кошарке уговорио цену предметних радова у износу од 92,3 милиона динара без ПДВ, а имајући у виду да је конкурсном

<sup>2</sup> ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

документацијом у делу критеријума за избор привредног субјекта захтевао да привредни субјект располаже са најмање 80 извршилаца, а при извршењу уговора, број радника које је извођач уписао у грађевински дневник да су изводили радове, није прелазило 19 у данима када су извођени радови (осим једног дана када је уписао 26 радника), чиме је наручилац одредио критеријум техничког и стручног капацитета који није сразмеран предмету набавке, односно није одредио само онај ниво капацитета који ће обезбедити да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, што није у складу са чл. 10. и чл. 114. став 3. и 4. Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке–спровођење јавних набавки, јавна набавка референтни број 404–1/0043–2023–II).

16. У пет ревидираних поступака јавних набавки додељени су уговори понуђачима који нису доставили потпуне доказе о испуњености критеријума за избор привредног субјекта, а наручилац није захтевао неопходне информације или додатну документацију у складу са чланом 142. став 2. Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке–спровођење јавних набавки, јавне набавке референтни број 404-1/0022-2022-II, 404–1/0103–2023–II, 404-1/0025-2023-II, 404-1/0041-2023-II и 404-1/0043-2023-II).
17. У осам ревидираних поступака јавних набавки средства обезбеђења нису прибављена у складу са одредбама закључених уговора (Прилог 2–Јавне набавке–спровођење јавних набавки, јавне набавке реф. број 404–1/0031–2022–II, 404–1/0099–2022–II, 404-1/0056-2022-II, 404-1/0073-2022-II, 404–1/0139–2022–II, 404-1/0022-2022-II, 404–1/0075–2023–II и 404-1/0091-2023-II).
18. У два ревидирана поступка јавне набавке изведени су радови у вредности од 32,2 милиона динара без ПДВ-а, а да се уговори делом нису извршавали у складу са условима који су одређени у документацији о набавци, и то:
  - (а) Уговором о извођењу радова на наставку изградње система канализације у МЗ Прељина уговорено је да вишкови радова не представљају измену уговора, при чему уговорним одредбама није прецизније одређена евентуална вредност вишкова радова, а имајући у виду да су радови на наставку изградње система канализације у МЗ Прељина изведени у вредности од 11,4 милиона динара без ПДВ-а, што представља увећање за 25% у односу на уговорене радове, Уговор о јавној набавци није се извршавао у складу са чланом 154. став 1, а у вези са чланом 160. став 1. Закона о јавним набавкама и
  - (б) Уговором о извођењу радова на партерном уређењу и изградњи паркинга – локација код Факултета техничких наука уговорено је да вишкови радова не представљају измену уговора, при чему уговорним одредбама није прецизније одређена евентуална вредност вишкова радова, а имајући у виду да су предметни радови према овереном Записнику о примопредаји и коначном обрачуну радова изведени у вредности од 20,8 милиона динара без ПДВ-а, што представља увећање за 30% у односу на уговорене радове, Уговор о јавној набавци се није извршавао у складу са чл. 154. став 1, а у вези са чл. 160. став 1. Закона о јавним набавкама (Прилог 2–Јавне набавке–спровођење јавних набавки, јавне набавке референтни број 404–1/0022–2022–II и 404–1/0022–2023–II).
19. У две ревидиране јавне набавке записници о примопредаји радова нису сачињени у роковима превиђеним одредбама уговора (Прилог 2–Јавне набавке–спровођење

јавних набавки, јавне набавке референтни број 404–1/0048–2022–II и 404–1/0022–2022–II).

20. У ревидираном поступку јавне набавке (реф. бр. 404–1/0069–2023–II) наручилац Одлуку о додели уговора није донео у прописаном року, имајући у виду да је 7. октобра 2023. године истекао рок од 30 дана од одређеног рока за подношење понуда, а исту је донео 2. новембра 2023. године, што није у складу са чланом 146. став 3. Закона о јавним набавкама (Прилог 2–Јавне набавке–спровођење јавних набавки).
21. Техничке спецификације као део конкурсне документације у поступку јавне набавке радова на изградњи канализације у МЗ Атеница, пут код Ракићевића–Мандић припремљене су од стране лица које је повезано са привредним субјектом–извођачем радова на основу уговора о удруживању рада и средстава закљученим са Занатском задругом „Универзал“, Чачак, а које је и решењем заменика директора Занатаске задруге „Универзал“, Чачак, током целог периода извођења радова, било одређено за одговорног извођача радова, а да наручилац није предузео мере, које обухватају достављање другим привредним субјектима релевантних информација које су размењене или настале у оквиру учешћа понуђача, односно са њим повезаног лица у припреми поступка набавке у смислу члана 90. Закона о јавним набавкама (Прилог 2–Јавне набавке–спровођење јавних набавки, јавна набавка референтни број 404–1/0048–2023–II).
22. У ревидираном поступку јавне набавке радова на одржавању, адаптацији и рационализацији јавне расвете на територији града Чачка, наручилац није закључио анекс уговора о продужетку рока за извођење радова, што није у складу са чланом 18. Уговора, имајући у виду да је извођач радова уведен у посао 27. фебруара 2023. године, да је рок за извођење радова 210 календарских дана од дана увођења у посао и да су радови обустављени 1. септембра 2023. године, при чему је период обуставе радова трајао 165 календарских дана, што представља дуже од 5% од уговореног периода за извођење радова (Прилог 2–Јавне набавке–спровођење јавних набавки, јавна набавка референтни број 404–1/0099–2022–II).
23. Град Чачак је усвојио Стратегију управљања ризицима 2016. године, а да исту није ажурирао сваке три године сходно члану 7. став 2. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија).

## 2. Резиме препорука

Одговорним лицима препоручује се следеће:

### ПРИОРИТЕТ 1

1. Да покретање поступка јавних набавки врше након подношења захтева руководиоца организационих јединица Града Чачка који је корисник набавке и руководиоца организационе јединице надлежне за послове набавки, у складу са одредбама Правилника о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка (Препорука број 2, Прилог 2 – Јавне набавке).

2. Да одреде процењену вредност јавне набавке на начин који је у потпуности заснован на спроведеном испитивању и истраживању тржишта и која је валидна у време покретања поступка набавке у складу са чл. 29. став 1. и 30. став 1. Закона о јавним набавкама и чланом 10. Правилника о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка (Препорука број 17, Прилог 2 – Јавне набавке, јавна набавка референтни број 404–1/0048–2023–II).
3. Да уз план јавних набавки сачине акт (план) о набавкама на које се Закон о јавним набавкама не примењује (Препорука број 19, Прилог 2 – Јавне набавке – Спроведене и евидентирани набавке добара, услуга или радова, за које није спроведен поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама).
4. Да конкурсну документацију сачињавају сагласно одредбама Закона о јавним набавкама, на начин да критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума одреде на јасан и недвосмислен начин, односно када конкурсном документацијом у делу критеријума за избор привредног субјекта захтевају полису осигурања запослених од последица несрећног случаја прецизирају да ли се ради о свим запосленима код понуђача или лицима која ће бити ангажована приликом извршења уговора, а у погледу захтеваног минималног броја извшилаца тј. кадровског ресурса одреде одговарајући начин доказивања испуњености тог критеријума (Препорука број 6, Прилог 2 – Јавне набавке, јавне набавке референтни број 404–1/0136–2022-II, 404–1/0041–2023–II и 404–1/0043–2023–II).
5. Да критеријуме за избор привредног субјекта који се односе на финансијски и економски капацитет у вези са захтеваним минималним приходом, одреде на начин да исти не буде већи од двоструке процењене вредности јавна набавке, осим у изузетним случајевима када је то неопходно због посебних ризика повезаних са предметом јавне набавке, које треба образложити у документацији о набавци (Препорука број 7, Јавна набавка референтни број 404–1/0041–2023–II).
6. Да уговором предвиде рок за измирење новчаних обавеза у складу са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама (Препорука број 18, Прилог 2, јавна набавка референтни број 404–1/0099–2022–II).
7. Да јавни позив у поступцима јавних набавки, чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара, објављују на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа (Препорука број 14, Прилог 2 – Јавне набавке, јавна набавка референтни број 404-1/0041-2023-II).
8. Да обрачун и исплату увећања плата (додатка) по основу рада ноћу, рада на дан празника који није радни дан и прековременог рада врше у складу са одредбама Закона о систему плата запослених у јавном сектору и обезбеде да прековремени рад запосленог не траје дуже од осам часова недељно у складу са Законом о раду (Препорука број 21, Прилог 3 – Расходи за запослене);
9. Да обрачун и исплату плата запосленима на радном месту комунални милиционер врше у складу са Законом о систему плата запослених у јавном сектору, Законом о платама у државним органима и јавним службама и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима (Препорука број 22, Прилог 3 – Расходи за запослене);



## ПРИОРИТЕТ 2

10. Да исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених врше у складу са Законом о буџету Републике Србије и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти (Препорука број 23, Прилог 3–Расходи за запослене).
11. Да доделу уговора без претходно спроведеног поступка јавне набавке врше у складу са Законом о јавним набавкама, а на начин да предмете јавних набавки и њихове процењене вредности одређују тако да представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину (Препорука број 20, Прилог 2–Јавне набавке– Спроведене и евидентирани набавке добара, услуга или радова, за које није спроведен поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама).
12. Да обавезе на име набавке електричне енергије у целости преузимају на основу уговора по спроведеном поступку јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама (Препорука број 3, Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки, јавна набавка референтни број 404–1/0001–2022–II).
13. Да прибаве полису осигурања за објекат у изградњи и полису осигурања од одговорности за штету причињену трећим лицима и стварима трећих лица издату на целокупан период извођења радова (Препорука број 9, Прилог 2 – Јавне набавке, јавне набавке референтни број 404–1/0031–2022–II, 404–1/0022–2022–II и 404–1/0069–2023–II);
14. Да обезбеде да се техничком документацијом у делу предмера и предрачуна радова на основу кога се припремају техничке спецификације објективно одреде радови који ће се и изводити, као и друге околности од значаја за извршење уговора, а тиме и за припрему понуде (Препорука број 4, Прилог 2–Јавне набавке, јавне набавке референтни број 404–1/0031–2022–II, 404-1/0056-2022-II, 404–1/0048–2023–II и 404-1/0042-2023-II);
15. Да критеријуме за избор привредног субјекта који се односе на технички и стручни капацитет у вези са захтеваним бројем извршилаца, одреде на начин да се захтева само онај ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, односно у сразмери са предметом набавке (Препорука број 5, Прилог 2 – Јавне набавке, јавна набавка референтни број 404-1/0043-2023-II).
16. Да захтевају од понуђача да доставе додатну документацију, у случају када су достављени непотпуни или нејасни докази у вези са испуњености критеријума за избор привредног субјекта који се односе на технички и стручни капацитет у складу са чланом 142. Закона о јавним набавкама (Препорука број 8, Прилог 2–Јавне набавке, јавне набавке референтни број 404-1/0022-2022-II, 404–1/0103–2023–II, 404-1/0025-2023-II, 404-1/0041-2023-II и 404-1/0043-2023-II).

17. Да прибаве средства обезбеђења (банкарске гаранције и менице) за повраћај аванса, за испуњење уговорних обавеза и за отклањање недостатака у гарантном року у складу са условима из документације о набавци и одредбама закључених уговора (Препорука број 10, Прилог 2–Јавне набавке, јавне набавке референтни број 404–1/0031–2022–II, 404–1/0099–2022–II, 404–1/0056–2022–II, 404–1/0073–2022–II, 404–1/0139–2022–II, 404–1/0022–2022–II, 404–1/0075–2023–II и 404–1/0091–2023–II).
18. Да обезбеде да се уговор о јавној набавци извршава у складу са условима који су одређени документацијом о набавци и изабраном понудом, односно у случају уговарања вишкова радова, уговорним одредбама уреде поступање у случају појаве вишкова радова укључујући и одредиву вредност вишкова радова, а ако уговором о јавној набавци не уреде поступање у вези са вишковима радова, приликом извршења уговора и појаве вишкова радова у погледу њихове вредности – да поступе у складу са чланом 160. Закона о јавним набавкама (Препорука број 11, Прилог 2–Јавне набавке, јавне набавке референтни број: 404–1/0022–2022–II и 404–1/0022–2023–II).
19. Да записнике о примопредаји радова сачине у роковима предвиђеним одредбама уговора (Препорука број 12, Прилог 2–Јавне набавке, јавне набавке референтни број: 404–1/0048–2022–II и 404–1/0022–2022).
20. Да одлуку о додели уговора донесу најкасније у року од 30 дана од истека рока за подношење понуда, осим ако наручилац у конкурсној документацији не одреди дужи рок (Препорука број 16, Прилог 2–Јавне набавке, јавна набавка референтни број 404–1/0069–2023–II).
21. Да предузму одговарајуће мере у складу са Законом о јавним набавкама, у вези са заштитом интегритета поступка у случају да је понуђач и са њим повезано лице на било који начин укључено у припрему поступка набавке (Препорука број 15, Прилог 2–Јавне набавке, јавна набавка референтни број 404–1/0048–2023–II).
22. Да сагласно одредбама првобитног уговора закључе анекс уговора у вези са продужењем рокова за извођење радова (Препорука број 13, Прилог 2–Јавне набавке, јавна набавка референтни број 404–1/0099–2022–II).
23. Да ажурирају Стратегију управљања ризицима у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (Препорука број 1, Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија).

### **Захтев за достављање одазивног извештаја**

Град Чачак је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Субјект ревизије је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама, осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана, Град Чачак обавезан је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, Град Чачак обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и ревизија одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**18. децембар 2024. године**

### III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу члана 9. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији<sup>3</sup>, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2024. годину<sup>4</sup>, Одлуке о допуни Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2024. годину<sup>5</sup> и Закључка о спровођењу ревизије<sup>6</sup> и Закључка о допуни закључка о спровођењу ревизије<sup>7</sup>.

#### 1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања директних корисника буџетских средстава Града Чачка, улица Жупана Страцимира бр. 2, Чачак у делу који се односи на: 1) јавне набавке у 2022. и 2023. години и 2) расходе за запослене у 2023. години.

#### 2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду:

- Јавне набавке од 1. јануара 2022. до 31. децембра 2023. године,
- Расходи за запослене од 1. јануара до 31. децембра 2023. године.

#### 3. Информације о субјекту ревизије

Град Чачак се налази у средишњем делу Централне Србије у Моравичком округу, између општина Горњи Милановац на северу и Лучана на југозападу. На југу се граничи са општином Пожега која припада Златиборском округу, на истоку са општином Кнић која је у саставу Шумадијског округа и на југоистоку са градом Краљевом које припада Рашком округу. Територија града Чачка заузима површину од 636 км<sup>2</sup>. Према подацима пописа становништва из 2022. године, град Чачак има 105.612 становника. Граду Чачку припада 58 насеља.

Град Чачак има својство правног лица. Највиши правни акт града Чачка је Статут Града Чачка. Послове из надлежности града Чачка обављају следећи органи: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће и градске управе.

Скупштина града је највиши орган Града Чачка који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом. Скупштина града Чачка има 75 одборника, које бирају грађани на непосредним изборима, тајним гласањем, у складу са законом и Статутом града. Скупштина града је овлашћена да доноси правна акта која проистичу из прописане надлежности, уз поштовање прописаних рокова.

Извршни органи Града су Градоначелник и Градско веће. Градоначелник се бира из реда одборника на предлог Председника Скупштине града, на време од четири године, већином гласова од укупног броја одборника. Градско веће чине Градоначелник, заменик Градоначелника и 11 чланова Градског већа. Чланове Градског већа бира Скупштина града тајним гласањем, на период од четири године, већином гласова од укупног броја одборника.

За вршење послова у оквиру права и дужности Града образују се градске управе. Одлуком о градским управама<sup>8</sup> образовано је осам градских управа за поједине послове: (1) Градска управа за финансије, (2) Градска управа за урбанизам, (3) Градска управа за друштвене делатности, (4) Градска управа за локалну пореску администрацију, (5) Градска управа за локални економски развој, (6) Градска управа за

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон.

<sup>4</sup> Број: 06-988/2024-02-2 од 26. марта 2024. године;

<sup>5</sup> Број: 06-1495/2024-02/1 од 31. јула 2024. године;

<sup>6</sup> Број: 400-1221/2024-04/1 од 15. априла 2024. године.

<sup>7</sup> Број: 400-1221/2024-04/11 од 1. августа 2024. године.

<sup>8</sup> „Службени лист града Чачка“, број 20/2019

инспекцијски надзор, (7) Градска управа за опште и заједничке послове и (8) Градска управа за стручне послове Скупштине, Градоначелника и Градског већа. Град Чачак има образовано Градско правобранилаштво.

Седиште Града је у улици Жупана Страцимира број 2, 32000 Чачак. Матични број Града је 07183046, ПИБ 101296508, шифра делатности 8411 - делатност државних органа.

#### 4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са јавним набавкама и расходима за запослене, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу примене закона који регулишу јавне набавке и расходе за запослене код директних корисника буџетских средстава Града Чачка.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

#### 5. Критеријуми

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закон о јавним набавкама;
- Закон о буџетском систему;
- Закон о локалној самоуправи;
- Закон о облигационим односима;
- Закон о планирању и изградњи;
- Закон о буџету Републике Србије за 2023. годину;
- Закон о раду;
- Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе;
- Закон о систему плата запослених у јавном сектору;
- Закон о платама у државним органима и јавним службама;
- Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање,
- Закон о порезу на доходак грађана,
- Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима;
- Одлука о буџету Града Чачка за 2022. и 2023. годину и
- одговарајућа подзаконска и интерна акта.

#### РЕВИЗОРСКА ПИТАЊА

1. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Чачка планирање јавних набавки, односно одређивање процењене вредности јавне набавке вршили у складу са Законом о јавним набавкама и одговарајућим подзаконским и интерним актима?

2. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Чачка спровођење поступака јавних набавки и извршење уговора вршили у складу са Законом о јавним набавкама и одговарајућим подзаконским актима?
3. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Чачка додели уговор без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а за који није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама?
4. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Чачка евидентирање и извештавање о набавкама извршили у складу са прописима?
5. Да ли је маса средстава за плате директних корисника буџетских средстава планирана у складу са прописима?
6. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Чачка вршили обрачун и исплату плата, додатака и накнада и социјалних доприноса на терет послодавца запосленима у складу са прописима?
7. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Чачка вршили обрачун и исплату накнада у натури вршили у складу са прописима?
8. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Чачка вршили обрачун и исплату социјалних давања запосленима (помоћи и отпремнине) у складу са прописима?
9. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Чачка обрачун и исплату накнада трошкова за запослене вршили у складу са прописима?
10. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Чачка вршили обрачун и исплату награда запосленима и осталих посебних расхода у складу са прописима?

## 6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа који уређују јавне набавке и расходе за запослене,
- анализу интерних аката субјекта ревизије, којима су уређене јавне набавке и обрачун и исплата расхода за запослене,
- испитивање активности и одлука у вези са јавним набавкама и обрачуном и исплатом расхода за запослене,
- анализа рачуноводствене и друге документације у вези извршења уговора о јавним набавкама и расхода за запослене,
- анализа Плана набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује,
- интервјуисање одговорних лица.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са руководиоцима субјекта ревизије како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

## 7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“, ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

## **IV Прилози**

## Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

### 1.1. Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће корисници буџетских средстава своје циљеве у потпуности остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштиту средстава и података (информација). Руководство корисника јавних средстава одговорно је за успостављање организационе структуре која додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени. Ефикасан систем интерних контрола захтева препознавање и континуирану процену и оцењивање материјалних ризика који могу онемогућити постизање планираних циљева.

Финансијско управљање и контрола обухваћени су кроз: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процену система.

**(1) Контролно окружење** представља значајну компоненту, односно елемент система интерне контроле. На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле утиче став руководства према интерној контроли и став запослених о свом раду и задацима који се испољава кроз одговорност, самопоуздање и ефикасност. Контролно окружење има кључни утицај на функционисање и ефикасност система интерне контроле. Фактори који се одражавају унутар контролног окружења обухватају: функције и надлежности, стил рада, организациону структуру, методе доделе и делегирања овлашћења и одговорности.

Утврђено је да су органи Града Чачка, радећи на креирању интерног контролног окружења донели низ интерних аката, одлука, правилника и других аката и то: Статут града Чачка<sup>9</sup>, као највиши правни акт јединице локалне самоуправе, Пословник о раду Скупштине града Чачка<sup>10</sup>, Одлуку о градским управама, Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у градским управама, стручним службама и градском правобранилаштву града Чачка<sup>11</sup>, Упутство о раду трезора, Правилник о буџетском рачуноводству.

Организациона структура представља унутрашњи оквир у коме се пословне активности планирају, извршавају, контролишу и надгледају. Функционална и ефикасна организациона структура подразумева: јасну одређеност организационих јединица и утврђене односе између њих, прецизно дефинисање кључних области овлашћења и одговорности, прецизно одређен ниво на коме се утврђују политике и

<sup>9</sup> Број: 06-50/19-I од 23. и 24. априла 2019. године

<sup>10</sup> „Службени лист града Чачка“ број 19/2019-пречишћен текст и број 14/2022

<sup>11</sup> Број 06-193/2022-III од 24. новембра 2022. године и Број 06-47/2023-III од 24. марта 2023. године



поступци, одговарајуће линије и нивое извештавања, као и повремено утврђивање адекватности организационе структуре.

Органи Града су: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће, градска управе и Градско правобранилаштво.

Скупштина града је највиши орган Града који врши основне функције локалне власти утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштину града Чачка чини 75 одборника, који се бирају на четири године. Скупштина града сматра се конституисаном избором председника Скупштине града и постављањем секретара Скупштине града.

Извршни органи Града су Градоначелник и Градско веће. Према Статуту Града Чачка, Градско веће чини градоначелник, заменик градоначелника и 11 чланова.

Сагласно Статуту града Чачка, Градска управа организује се у више градских управа за поједине области, а број, назив и области за које се образују градске управе утврђује се посебном одлуком Скупштине града о организацији управе на предлог Градског већа. У градским управама, за вршење сродних послова, образују се унутрашње организационе јединице. Радам Градске управе руководи начелник, који сходно Статуту може имати заменика који га замењују у случају његове одсутности или спречености да обавља своју дужност. Одлуком о градским управама образоване су градске управе за поједине области, и то: Градска управа за финансије, Градска управа за урбанизам, Градска управа за друштвене делатности, Градска управа за локалну пореску администрацију, Градска управа за локални економски развој, Градска управа за инспекцијски надзор, Градска управа за опште и заједничке послове и Градска управа за стручне послове Скупштине, Градоначелника и Градског већа.

**(2) Управљање ризицима** подразумева идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу утицати на остваривање циљева корисника јавних средстава, обезбеђујући разумно уверавање да ће ти циљеви бити остварени. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризицима, која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Сходно наведеном Правилнику, управљање ризицима обухвата следеће принципе: (1) корисник јавних средстава утврђује циљеве на начин који је довољно јасан да би се омогућила идентификација и процена ризика који се односе на те циљеве; (2) анализу ризика у оквиру корисника јавних средстава као основ за одлучивање о начину управљања ризицима; (3) процену ризика од могуће преваре и (4) идентификовање и анализу промена у оквиру корисника јавних средстава које би могле значајније утицати на систем интерне контроле.

**Откривена неправилност** код управљања ризицима:

Град Чачак је усвојио Стратегију управљања ризицима 2016. године, а да исту није ажурирао сваке три године сходно члану 7. став 2. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

### **Препорука број 1**

Препоручује се одговорним лицима Града Чачка да ажурирају Стратегију управљања ризицима у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

**(3) Контролне активности** представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Сходно Правилнику о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, контролне активности које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани једном годишње.

#### **(4) Информације и комуникације**

Информације и комуникације обухватају следеће принципе: прибављање, креирање и употребу релевантних и квалитетних информација како би се подстакло функционисање интерних контрола; интерну размену информација, укључујући циљеве и одговорности за интерну контролу и комуникацију са екстерним странама о питањима која утичу на функционисање компоненти интерне контроле.

Град Чачак врши информисање јавности преко своје интернет (веб) странице (<https://www.cacak.org.rs/>), Информатора о раду органа Града Чачка и обавештења путем медија.

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине: запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности.

Сагласно Одлуци о градским управа, Градска управа за финансије Града Чачка, између осталог, обавља послове који се односе на: планирање, припрему и израду нацрта буџета Града, планирање и праћење динамике остваривања прихода, извршење буџета, припрему нацрта прописа из области изворних јавних прихода, буџетско рачуноводство, вођење помоћних књига, обрачун плата, накнада и других примања за органе Града.

**(5) Праћење и процена система** подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом. Сходно Правилнику о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, праћење и процена система обухвата следеће принципе: (1) одабир, развој и спровођење сталне оцене (редовне активности управљања и надзора током самог пословања) и/или посебне оцене (самоцењивање и интерна ревизија), како би се утврдило да ли компоненте интерне контроле успостављене и да ли функционишу и (2) вршење оцене и благовремено извештавање о слабостима у систему интерних контрола лица која су задужена за преузимање корективних радњи, укључујући и више руководство по потреби.

Град је Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију доставио Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2023. годину.

Државна ревизорска институција је извршила ревизију консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна Града Чачка за 2018. годину, о чему је сачинила Извештај број 400-260/2019-04/20 од 10. јуна 2019. године.

Ревизорска компанија „Finexpertiza“ доо Београд је извршила ревизију консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Чачка за 2023. годину и издала квалификовано мишљење.

## **1.2. Интерна ревизија**

Чланом 82. став 1. и 2. Закона о буџетском систему прописано је да корисници јавних средстава успостављају интерну ревизију, а за успостављање и обезбеђивање услова за адекватно функционисање интерне ревизије одговоран је руководиолац корисника јавних средстава. Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у градским управама, стручним службама и Градском правобранилаштву Града Чачка у Служби за интерну ревизију Града Чачка систематизована су два радна места са три извршиоца. Делом 2023. године једно лице је било распоређено на радном месту шеф службе за интерну ревизију. У поступку ревизије није нам презентована повеља интерне ревизије, стратешки план интерне ревизије, као ни извештај о спроведеној интерној ревизији.

## Прилог 2 – Јавне набавке

Законом о јавним набавкама<sup>12</sup> уређују се правила поступака јавних набавки које спроводе наручиоци или други субјекти у случајевима одређеним овим законом, ради закључења уговора о јавној набавци добара, услуга или радова, оквирног споразума, као и спровођења конкурса за дизајн.

Сагласно Закључку о спровођењу ревизије број 400-1221/2024-04/1 од 15. априла 2024. године, ревидирали смо јавне набавке Града Чачка у периоду од 1. јануара 2022. до 31. децембра 2023. године, с обзиром да је наручилац у свим поступцима набавки Град Чачак, те да је Градоначелник града Чачка донео План јавних набавки за 2022. годину и План јавних набавки за 2023. годину.

Одредбом члана 49. став 2. Закона о јавним набавкама, прописана је дужност наручиоца да посебним актом ближе уреди начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорност лица и организационих јединица), начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга.

Градоначелник Града Чачка донео је Правилник о ближе уређивању поступка набавке у органима Града Чачка број 404-20/2022-IV-7 од 30. децембра 2022. године. Наведеним Правилником који се примењује у свим организационим јединицама наручиоца Града Чачка, ближе је уређен начин планирања, спровођења поступака јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци, начин планирања и спровођења набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, као и набавке друштвених и других посебних услуга и праћења и извршења уговора о набавци.

Чланом 3. Правилника дефинисано је да је наручилац Град Чачак, при чему је на Порталу јавних набавки Град Чачак регистрован као јавни наручилац. Послови набавки обављају се у Градској управи за опште и заједничке послове Града Чачка, Одсеку за заједничке послове, јавне набавке, инвестиције и информатику – Служба за јавне набавке и инвестиције.

### А. Планирање јавних набавки у 2022. и 2023. години

Град Чачак донео је План јавних набавки за 2022. годину са осам измена (укупно девет верзија). На Порталу јавних набавки прва верзија плана објављена је 3.2.2022. године, а последња 21.12.2022. године. Првобитним планом јавних набавки за 2022. годину планирана су 94 поступка јавне набавке, од чега 40 поступака јавних набавки радова, 14 поступака јавних набавки добара и 40 поступака јавних набавки услуга. Од наведених поступака јавних набавки, планирано је да три поступка јавних набавки спроведе други наручилац и то по један поступак: Предшколска установа „Радост“, Јавно комунално предузеће „Комуналац“ и Јавно комунално предузеће „Паркинг сервис“, Чачак. Последњом изменом Плана јавних набавки за 2022. годину планирано је 93 поступка јавних набавки, од чега 40 поступака јавних набавки радова, 22 поступка јавних набавки добара и 31 поступак јавних набавки услуга. Од наведених поступака јавних набавки, планирано је да два поступка јавних набавки спроведе други наручилац и то по један поступак: Предшколска установа „Радост“ и Јавно комунално предузеће „Чачак“, Чачак. Објављеним Планом јавних набавки са изменама нису објављени подаци о процењеној вредности већег броја јавних набавки.

Према подацима достављеним у поступку ревизије, Град Чачак је, у 2022. години,

<sup>12</sup> „Службени гласник РС“, број 91/2019

спровео поступке јавних набавки добара, услуга и радова након којих су закључени уговори, укупне процењене вредности у износу од 1.732.940.740 динара.

Град Чачак донео је План јавних набавки за 2023. годину са 12 измена (укупно 13 верзија). На Порталу јавних набавки прва верзија плана објављена је 15.2.2023. године, а последња 27.12.2023. године. Првобитним планом јавних набавки за 2023. годину планирано је 70 поступака јавних набавки, од чега 29 поступака јавних набавки радова, 15 поступака јавних набавки добара и 26 поступака јавних набавки услуга. Од наведених поступака јавних набавки, планирано је да два поступка јавних набавки спроведе други наручилац и то по један поступак: Предшколска установа „Радост“ и Јавно комунално предузеће „Паркинг сервис“, Чачак. Последњом изменом Плана јавних набавки за 2023. годину планирано је 93 поступка јавних набавки, од чега 41 поступак јавних набавки радова, 21 поступак јавних набавки добара и 31 поступак јавних набавки услуга. Од наведених поступака јавних набавки, планирано је да четири поступка јавних набавки спроведе други наручилац и то по један поступак: Предшколска установа „Радост“, Јавно комунално предузеће „Паркинг сервис“, Чачак, Предшколска установа „Моје детињство“ и Јавно комунално предузеће „Водовод“, Чачак. Планом јавних набавки са изменама нису објављени подаци о процењеној вредности већег броја јавних набавки. Према подацима достављеним у поступку ревизије, Град Чачак је, у 2023. години, спровео поступке јавних набавки добара, услуга и радова након којих су закључени уговори, чија је укупна процењена вредност износила од 1.075.230.955 динара.

Град Чачак је поступак планирања јавних набавки уредио Правилником о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка. Чланом 6. Правилника прописано је да поступак планирања јавних набавки спроводи тим за планирање набавки, који чине лица која обављају послове јавних набавки, послове припреме, планирања и израде буџета/финансијских планова и то: руководилац организационе јединице надлежне за послове финансија, руководилац организационе јединице надлежне за опште и заједничке послове, руководилац организационе јединице надлежне за послове јавних набавки и остала лица по потреби. Чланом 7. прописано је да се поступак планирања, припреме, израде и доношења годишњег плана набавки спроводи истовремено са израдом и доношењем буџета Града, односно финансијских планова органа Града и да се коригује у складу са евентуалним ребалансом и изменама предложеног финансијског плана, при чему тим за планирање набавки може утврдити календар активности у поступку планирања набавки, дефинисати конкретне рокове за сваку од активности и дати инструкције за планирање. Наведеним Правилником, у члану 8. прописани су критеријуми који се узимају у обзир код планирања сваке јавне набавке радова, добара или услуга, док је чланом 9. прописано да све унутрашње организационе јединице, приликом израде одлуке о буџету и финансијских планова, достављају планиране потребе за наредну годину, а лица из тима за планирање врше утврђивање стварних потреба за сваку набавку појединачно. У поступку ревизије нису нам презентоване планиране потребе унутрашњих организационих јединица које су достављене приликом израде одлуке о буџету. Чланом 14. Правилника прописано је да су чланови тима за планирање набавки одговорни за израду Предлога Плана јавних набавки, садржину Предлога Плана јавних набавки и усаглашеност истог са буџетом Града, а који достављају Градоначелнику на усвајање и доношење. Градоначелник Града Чачка донео је Одлуку број 404-1/0000-2022-II од 2.2.2022. године којим се доноси План јавних набавки за 2022. годину и Одлуку број 404-1/0000-2023-II од 13.2.2023. године којим се доноси План јавних набавки за 2023. годину.

Чланом 17. Правилника прописано је да се покретање поступка набавке иницира

захтевом руководиоца организационих јединица Града Чачка који је корисник набавке и руководиоца организационе јединице надлежне за послове набавки. Према писаном образложењу достављеном у поступку ревизије, наручилац не поседује захтеве којим се иницира покретање поступка јавне набавке за све спроведене поступке. У поступку ревизије, за 2022. годину достављена су два захтева за покретање поступка јавне набавке и за 2023. годину четири захтева за покретање поступка јавне набавке, од стране Градске управе за локални економски развој.

#### Откривена неправилност:

Покретање поступка јавних набавки није иницирано захтевом руководиоца организационих јединица Града Чачка који је корисник набавке и руководиоца организационе јединице надлежне за послове набавки у свим спроведеним поступцима јавних набавки, што није у складу са чланом 17. Правилника о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка.

#### Препорука број 2:

Одговорним лицима препоручујемо да покретање поступка јавних набавки врше након подношења захтева руководиоца организационих јединица Града Чачка који је корисник набавке и руководиоца организационе јединице надлежне за послове набавки, у складу са одредбама Правилника о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка.

### Б. Спровођење јавних набавки

Укупна вредност додељених, односно закључених уговора у поступцима јавних набавки планираних у плану јавних набавки Града Чачка за 2022. и 2023. годину, на основу података достављених од стране одговорних лица и података доступних на Порталу јавних набавки у 2022. години је износила 1.656.946.903 динара без ПДВ-а, односно 1.981.366.616 динара са ПДВ, а у 2023. години 1.025.679.236 динара динара без ПДВ-а, односно 1.229.545.614 динара са ПДВ.

Табела број 1: Преглед материјално значајних неправилности спроведених поступака јавних набавки у 2022. години

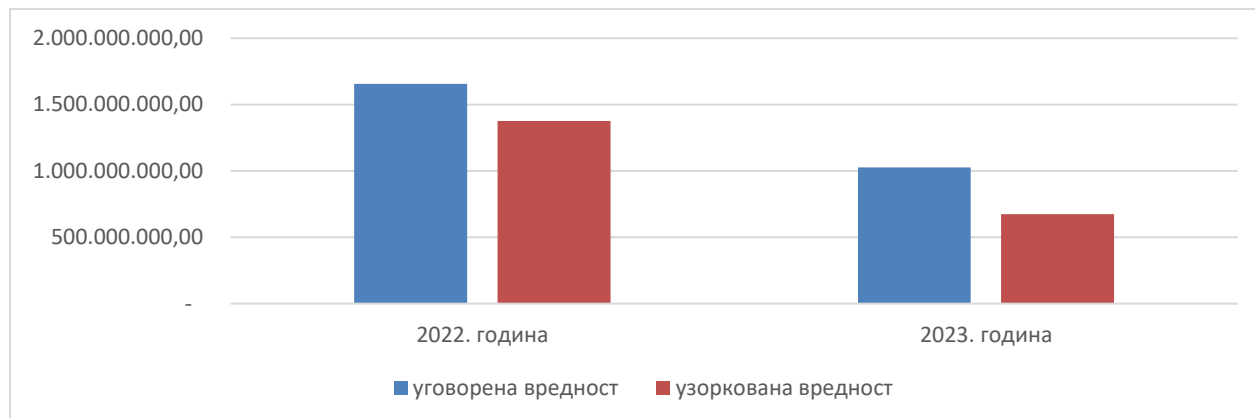
Р. бр.	Наручилац	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки без ПДВ-а (у динарима)						
		Укупно	Узоркована вредност	Утврђена неправилност у узорку			% учешће 6/4	% учешће 4/3
				укупно	материјално значајне неправилности	остале неправилности		
1	2	3	4	5	6	7	8=6/4x100	9=4/3x100
1	Град Чачак	1.656.946.903	1.377.739.563	685.010.410	336.047.691	348.962.719	24%	83%

Табела број 2: Преглед материјално значајних неправилности спроведених поступака јавних набавки у 2023. години

Р. бр.	Наручилац	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки без ПДВ-а						
		Укупно	Узоркована вредност	Утврђена неправилност у узорку			% учешће 6/4	% учешће 4/3
				укупно	материјално значајне неправилности	остале неправилности		
1	2	3	4	5	6	7	8=6/4x100	9=4/3x100
1	Град Чачак	1.025.679.236	674.428.176	327.953.279	65.881.501	262.071.778	10%	66%

У поступку ревизије јавних набавки за 2022. годину и 2023. годину, ревидирали смо 36 поступака јавних набавки, укупно уговорене вредности од 2.052.167.739 динара без ПДВ-а, односно 2.452.624.276 динара са ПДВ-ом.

Графикон број 1. Преглед вредности закључених уговора након спроведеног поступка јавне набавке и узорковане вредности уговора



## ✚ (61). Спровођење поступака јавних набавки у 2022. години и извршење уговора

### 1. Јавна набавка добара – Набавка електричне енергије која ће се испоручивати на мерним местима Градске управе града Чачка (реф. бр. 404-1/0001-2022-II, позиција плана ЈН 0001)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 25.000.000 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0001-2022-II/1 од 28. децембра 2022. године			Градonaчелник	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Једна понуда			ЈП ЕПС Огранак ЕПС Снабдевање, Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора број: 404-1/0001-2022-III</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
20. јануар 2023. године	20. јануар 2023. године	ЈП ЕПС Огранак ЕПС Снабдевање, Београд	10.191.150	12.229.380
<b>Уговор број: 404-1/0001-2022-II</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
27. јануар 2023. године	13. фебруар 2023. године	Градonaчелник	30.000.000	

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0001-2022-II/1 од 28. децембра 2022. године, покренут је отворени поступак јавне набавке добара – Набавка електричне енергије која ће се испоручивати на мерним местима Градске управе града Чачка, процењене вредности 25.000.000 динара без ПДВ-а.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 30. децембра 2022. године, са роком за подношење понуда до 19. јануара 2023. године. Привредни субјект ЕПС АД Огранак ЕПС Снабдевање, Београд, путем Портала јавних набавки, у делу који се односи на питање/захтев за појашњењем доставио је захтев за допуну конкурсне документације, којим се захтева да се конкурсном документацијом предвиди обавеза наручиоца да уз закључени уговор достави и средство обезбеђења

плаћања, како би наведени привредни субјект, као понуђач могао да узме учешће у поступку јавне набавке. Истим захтевом, привредни субјект је предложио измену модела уговора, којом се наручилац обавезује да на дан закључења уговора, преда понуђачу/снабдевачу, као инструмент обезбеђења плаћања 4 (четири) бланко менице са клаузулом „без протеста“, са пратећом документацијом, уз напомену да уколико наручилац није у могућности да предвиди бланко соло менице као средства обезбеђења у складу са предлогом, алтернативно предвиди уплату депозита у висини просечне фактуре према последње важећем уговору. Привредни субјект такође наводи да је потребно да се наручилац стриктно придржава овог упутства, те да ће, уколико менице и менична документација не буду достављене на начин наведен у захтеву, бити приморани да документацију врате на исправку. У одговору на достављени захтев, наручилац је навео да је утврдио постојање нестабилности и околности које проузрокују учесталу промену пословног окружења на самом тржишту, те да ће извршити измену конкурсне документације, како би се обезбедио континуитет у испоруци електричне енергије. Измена конкурсне документације, у делу модела уговора објављена је на Порталу јавних набавки 13. јануара 2023. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта одређени су основи за искључење, а поред тога захтевано је да је привредни субјект уписан у регистар привредних субјеката, судски регистар, професионални регистар или други одговарајући регистар, ако се такав регистар води у земљи у којој привредни субјект има седиште и да поседује важећу лиценцу за трговину електричном енергијом издату од Агенције за енергетику и потврду Агенције.

Обрасцем структуре понуђене цене наручилац је предвидео оквирне количине на основу утрошене електричне енергије у 2021. години и то: (а) ниски напон – активна виша тарифа 150.000 kWh, (б) ниски напон – активна нижа тарифа 50.000 kWh, (в) широка потрошња – виша тарифа 160.000 kWh, (г) широка потрошња – нижа тарифа 65.000 kWh и (д) широка потрошња – једнотарифно мерење 55.000 kWh, при чему је наведено да у цену нису урачунати трошкови услуге приступа и коришћења преносног и дистрибутивног система електричне енергије, трошкови накнаде за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије и акциза за утрошену електричну енергију у складу са прописима Републике Србије. Чланом 3. модела Уговора дефинисано је да су јединичне цене фиксне за уговорени период, а обрачун се испоручене количине електричне енергије врши по јединичним ценама према стварно испорученој количини електричне енергије, са пратећим трошковима за обрачунски период на местима примопредаје током периода снабдевања, при чему пратећи трошкови обухватају трошкове приступа систему електричне енергије, накнаду за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије, акцизе за утрошену електричну енергију, као и обрачунати ПДВ.

Благовремено је пристигла понуда привредног субјекта ЈП ЕПС Огранак ЕПС Снабдевање, Београд укупне вредности 10.191.150 динара без ПДВ-а, односно 12.229.380 динара са ПДВ-ом. Након доношења одлуке о додели уговора, са наведеним привредним субјектом закључен је Уговор број 404-1/0001-2022-II од 27. јануара 2023. године. Чланом 3. став 5. Уговора, укупна уговорена вредност износи 25.000.000 динара без ПДВ-а, односно преузете су обавезе и уговор је закључен до износа процењене вредности. Чланом 14. Уговора предвиђено је да се уговор закључује на период од 12 месеци од дана закључења уговора, а утрошком расположивих средстава у износу од 25.000.000 динара без обрачунатог ПДВ-а, уговор престаје да важи и пре истека периода од 12 (дванаест) месеци. Закључена су три анекса уговора, којима се утврђује јединствена цена утрошене електричне енергије. Анексом III Уговора од 16. новембра 2023. године утврђена је јединствена цена за испоручену активну електричну



енергију у износу од 119,67 ЕУР/ kWh, без пореза на додату вредност, у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан промета.

На име утрошене електричне енергије са пратећим трошковима за приступ систему електричне енергије, накнаду за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије, акцизе за утрошену електричну енергију, као и обрачунати ПДВ за уговорени период испоруке, наручилац је измирио обавезе у укупном износу од 29.998.747 динара. По основу утрошене електричне енергије у септембру 2023. године испостављен је рачун број 35450741 од 17. октобра 2023. године у укупном износу од 3.171.460 динара. Према подацима из аналитичке картице која је достављена у поступку ревизије и увидом у главну књигу, по наведеном уговору за септембар 2023. године плаћено је 3.100.000 динара, чиме су средства утрошена у уговореном износу и чиме је уговор престао да важи. Остатак у износу од 71.460 динара плаћен је без закљученог уговора.

По основу утрошене електричне енергије за октобар, новембар и децембар 2023. године преузете су обавезе за 2023. годину у укупном износу од 10.874.355 динара и то: (1) за октобар 2023. године у износу од 2.976.672 динара по рачуну број 35707383 од 16.11.2023. године; (2) за новембар 2023. године у износу од 3.589.028 динара по рачуну број 35930822 од 18.12.2023. године и (3) за децембар 2023. године у износу од 4.308.655 динара по рачуну број 36154347 од 21.1.2024. године, без спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11-21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама и без закљученог писаног уговора, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему. Средства за наведене намене су планирана у оквиру раздела 5 Градска управа за опште и заједничке послове, програмска активност 0602–0001 Функционисање локалне самоуправе и градских општина, економска класификација 421000 – Стални трошкови.

Град Чачак закључио је са Електропривредом Србије, Београд уговор о потпуном снабдевању електричном енергијом – резервно снабдевање којим се уговора испорука електричне енергије почев од 1. фебруара 2024. године до датума промене снабдевача, а најдуже 60 дана од дана почетка резервног снабдевања, по цени од 155,57 еур/MWh без ПДВ-а. Након спроведеног поступка јавне набавке, Град Чачак закључио је Уговор број 404-1/0001-2024-II од 4. априла 2024. године са ЕПС ад Огранак ЕПС Снабдевање, Београд.

#### Откривена неправилност:

На име утрошене електричне енергије за октобар, новембар и децембар 2023. године, преузете су обавезе у укупном износу од 10.874.355 динара без спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11–21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама и без закљученог писаног уговора, што није у складу са чл. 56. став 2. Закона о буџетском систему.

## 2. Јавна набавка радова на партерном уређењу централне градске зоне (реф. бр. 404–1/0031–2022–II, позиција плана 0031)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак	
<b>Процењена вредност укупно:</b> 26.666.666 без ПДВ	
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>	
Број и датум:	Доносилац:
404-1/0031-2022-II/1 од 6. маја 2022. године	Градоначелник
<b>Подаци о понуђачима</b>	
Једна понуда	група понуђача: Панекспрес доо, Лучани – овлашћени члан групе понуђача и Виџбет доо, Чачак – члан групе понуђача

Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора број: 404-1/0031-2022-ИИ</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
1. март 2022. године	1. март 2022. године	група понуђача: Панекспрес доо, Лучани – овлашћени члан групе понуђача и Виббет доо, Чачак – члан групе понуђача	26.547.334	31.856.801
<b>Уговор број: 404-1/0031-2022-И</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
4. март 2022. године	8. март 2022. године	Градоначелник	31.856.801	

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 7. фебруара 2022. године. Процењена вредност радова одређена је на основу предмера и прерачуна радова.

Конкурсном документацијом, у тачки 6. описа и спецификација предмета јавне набавке и у упутству понуђачима како да сачине понуду наведено је да је привредни субјекат у обавези да, уз претходну најаву, изврши обилазак локације на којој ће се изводити предметни радови и да уз понуду достави оверену и попуњену изјаву о обиласку локације, а да ће понуда која не садржи образац – Изјава о обиласку локације бити одбијена као неприхватљива.

Благовремено је поднета једна понуда. Након извршене стручне оцене понуда, Град Чачак закључио је Уговор о извођењу радова са групом понуђача: „Панекспрес“ доо, Лучани – овлашћени члан групе понуђача и „Виббет“ доо, Чачак – члан групе понуђача, уговорене вредности 26.547.334 динара без ПДВ-а, односно 31.856.801 динара са ПДВ-ом.

Критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта, у делу који се односи на техничка лица или тела, наручилац је, између осталог, захтевао да понуђач има у радном односу на неодређено или одређено време или ангажованог по основу уговора ван радног односа одговорног извођача радова са личним лиценцама и то једног дипл. инж. грађевине, са лиценцом 410 или 412, при чему се наведени критеријум доказује достављањем важеће лиценце и за лица која су у радном односу на неодређено или одређено време достављањем фотокопије одговарајућих образаца Фонда ПИО - М образац или уговоре о радном ангажовању у зависности од начина ангажовања из којих се на јасан начин може утврдити на којим су пословима лица ангажована. Изабрани привредни субјекат доставио је уговор о делу број 468/1 од 1. децембра 2021. године, закључен са М.К. којим су се уговорне стране споразумеле да ће наведено лице обављати послове грађевинског инжењера приликом извођења радова на партерном уређењу централне градске зоне у Чачку. Узимајући у обзир да је наведени уговор о делу закључен 1. децембра 2021. године, а да је јавни позив за спровођење предметне јавне набавке објављен на Порталу јавних набавки 7. фебруара 2022. године, те да је рок за подношење понуда одређен до 23. фебруара 2022. године, остаје нејасно како је привредни субјекат могао пре објављивања позива за подношење понуда и истека рока за подношење понуда да зна да ће бити ангажован на извођењу радова за предметну јавну набавку и да ће наручилац у конкурсној документацији захтевати лице са наведеним стручним квалификацијама. Према изјави извођача радова, наведено лице је било одређено за одговорно лице на градилишту и вођење техничке документације. У току извођења радова, одговорно лице овлашћеног члана групе понуђача „Панекспрес“ доо Лучани донело је решење којим се друго лице одређује за одговорног извођача радова на партерном уређењу централне градске зоне у Чачку.

Окончаном ситуацијом број 606 од 14. децембра 2022. године исказана је укупна вредност изведених радова у износу од 29.711.314 динара без ПДВ-а, при чему су на

основу окончане ситуације измирене обавезе у износу од 7.760.940 динара без ПДВ-а. Интерним обрачуном ПДВ-а број 88 од 26. децембра 2022. године обрачунат је и плаћен ПДВ у износу од 1.552.188 динара, сагласно члану 10. став 2. тачка 3) Закона о порезу на додату вредност. Увидом у спецификацију изведених радова и преглед вишкова и мањкова радова, на које је наручилац дао сагласност 5. маја 2022. године, утврђено је да вишкови радова износе 8.175.846 динара без ПДВ-а, што представља 31% уговорених радова, а да мањкови износе 5.011.866 динара без ПДВ-а, што представља 19% уговорених радова, а да притом није извршена измена уговора, те су радови изведени у износу од 3.163.980 динара без ПДВ-а више у односу на уговорену вредност радова.

Чланом 5. Уговора дефинисано је да ће се радови извести у року од 120 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао. Увидом у прву страну грађевинског дневника утврђено је да је извођач радова уведен у посао 24. марта 2022. године, те су сходно наведеним одредбама уговора, радови требали бити завршени до 24. јула 2022. године. Грађевинским дневником, страна 27, констатовано је да су радови завршени 23. октобра 2022. године, односно у року од 210 календарских дана. Према достављеним изводима из грађевинског дневника и хронологији извођења радова, било је више обустава радова које су укупно трајале 100 дана. Записником о примопредаји и коначном обрачуна радова од 31. октобра 2022. године констатовано је да су радови изведени у уговореном року, односно да је извођење радова трајало 114 дана.

Поред тога, на последњој страни грађевинског дневника обележен је редни број стране 27, односно у грађевински дневник нису уношени подаци сваки радни дан, унет је датум од 16.10.2022. године до 23.10.2022. године, нису унети подаци о временским приликама, броју радно ангажованих лица и механизације на градилишту и друго, што није у складу са чланом 12. Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге<sup>13</sup>.

Одредбама члана 11. став 1. Уговора прописано је да је извођач радова у обавези да, у року од 15 дана од дана закључења уговора, преда наручиоцу банкарску гаранцију за добро извршење посла у износу од 10% од вредности уговора без ПДВ и са роком важења најмање 45 дана дуже од истека рока за коначно извршење посла, која мора бити безусловна, неопозива, без права на приговор и платива на први позив. Наручилац је прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла која је издата са роком важности до 10. септембра 2022. године, али иста није продужена узимајући у обзир датум завршетка радова, што није у складу са чланом 11. став 4. и 5. Уговора.

Чланом 11. став 2. Уговора прописано је да је извођач радова у обавези да, у року од 10 дана од дана испостављања авансне ситуације/предрачуна/рачуна, наручиоцу достави неопозиву, безусловну, наплативу на „први позив и без приговора“ гаранцију своје пословне банке за повраћај авансног плаћања у висини исплаћеног аванса, са роком важења најмање 30 дана од дана извршења посла (потписивања записника о примопредаји). Наручилац је прибавио банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања која је издата са роком важења од 14. марта 2022. године до 30. јуна 2022. године, уместо до 30. новембра 2022. године, с обзиром да је записник о примопредаји потписан 31. октобра 2022. године.

Чланом 11. став 7. Уговора прописано је да је извођач радова у обавези да, у року од 10 дана након примопредаје радова, наручиоцу преда банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року у износу од 5% од вредности уговора без ПДВ и са роком важења пет дана дужим од уговореног гарантног рока, која мора бити

<sup>13</sup> „Сл. гласник РС“, број 62/2019

безусловна, неопозива, без права на приговор и платива на први позив, а у корист наручиоца, што је услов за оверу окончане ситуације. Наручилац је прибавио банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року која је издата и ступа на снагу 6. јануара 2023. године, са роком важења до 28. фебруара 2024. године. Записник о примопредаји радова је потписан 31. октобра 2022. године, те је наведена банкарска гаранција требала бити прибављена до 10. новембра 2022. године, са роком важења пет дана дужим од уговореног гарантног рока, а који, сагласно члану 13. Уговора, траје 24 месеца од дана примопредаје радова, односно до 5. новембра 2024. године. Поред тога, окончана ситуација је оверена 23. децембра 2022. године од стране надзорног органа, иако наведена банкарска гаранција за отклањање недостатака у гарантном року није достављена, што је био услов за оверу окончане ситуације.

Упутством понуђачима како да сачине понуду, у делу који се односи на средства обезбеђења, у тачки б) и чланом 12. Уговора обавезује се понуђач да, у року од 15 дана од дана закључења уговора, наручиоцу достави полису осигурања за објекат у изградњи и полису осигурања од одговорности за штету причињену трећим лицима и стварима трећих лица са важношћу за цео период извођења радова. Наручилац је прибавио полису осигурања од опште одговорности која покрива период осигурања од 10. марта 2022. године до 16. јуна 2022. године.

#### **Откривене неправилности:**

- узимајући у обзир да је наручилац, у конкурсној документацији, навео да ће понуда која не садржи изјаву о обиласку локације бити одбијена као неприхватљива, односно да ће се одбити понуда понуђача који не изврши обилазак локације, што је омогућило привредним субјектима да се додатно упознају са информацијама за припрему понуде, а да су изведени вишкови радова на партерном уређењу централне градске зоне у износу од 8.175.846 динара без ПДВ-а, што представља 31% уговорених радова, при чему мањкови радова износе 5.011.866 динара без ПДВ-а, што представља 19% уговорених радова, објављене техничке спецификације делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама;
- прибављена банкарска гаранција за повраћај авансног плаћања издата је са роком важности до 30. септембра 2022. године, уместо до 30. децембра 2022. године и иста није продужена у складу са роком извођења радова, што није у складу са чланом 12. став 1. и 2. Уговора;
- наручилац је прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла која је издата са роком важности до 10. септембра 2022. године, али иста није продужена узимајући у обзир датум завршетка радова, што није у складу са чланом 11. став 4. и 5. Уговора;
- наручилац је прибавио банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року која ступа на снагу 6. јануара 2023. године, са роком важења до 28. фебруара 2024. године, уместо са роком важења од 10. новембра 2022. године до 5. новембра 2024. године, што није у складу са чл. 11. и 13. Уговора, којима је дефинисано да ће се банкарска гаранција за отклањање недостатака у гарантном року прибавити у року од 10 дана након примопредаје радова, са роком важења пет дана дужим од уговореног гарантног рока који траје 24 месеца од дана примопредаје радова и
- полиса осигурања од опште одговорности покрива период осигурања од 10. марта 2022. године до 16. јуна 2022. године, иако су радови трајали до 23. октобра 2022. године, односно прибављена полиса осигурања не обухвата цео период извођења радова, што није у складу са чланом 12. Уговора.

### 3. Јавна набавка радова – Радови на изградњи цевовода између резервоара и разводне мреже са прикључцима у МЗ Бељина, Придворица, Паковраће, Парменац, Риђаге и Међувршје–трећа зона (реф. бр. 404-1/0038-2022-II, позиција плана 0038)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 17.500.000 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0038-2022-II/1 од 27. децембра 2022. године			Градоначелник	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Четири понуде			1. група понуђача: Д.П ПР, Рушење и разбијање објеката, земљани радови ДМ Ископ Парменац – овлашћени члан групе понуђача, Приватно трго-грађевинско предузеће „Саба Белча“ доо, Прешево – члан групе понуђача и „Миланић“ доо, Сопот – члан групе понуђача; 2. „Градис“ доо, Чачак; 3. „Панекспрес“ доо, Лучани; 4. „ВодоПан“ доо, Вранићи	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора број: 404-1/0038-2022-III</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
26. јануар 2023. године	26. јануар 2023. године	група понуђача: Д.П ПР, Рушење и разбијање објеката, земљани радови ДМ Ископ Парменац – овлашћени члан групе понуђача, Приватно трго-грађевинско предузеће „Саба Белча“ доо, Прешево – члан групе понуђача и „Миланић“ доо, Сопот – члан групе понуђача	14.726.900	17.672.280
<b>Уговор број: 404-1/0038-2022-II</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
7. фебруар 2023. године	9. фебруар 2023. године	Градоначелник	17.672.280	

За потребе јавне набавке радова на изградњи цевовода између резервоара и разводне мреже са прикључцима у МЗ Бељина, Придворица, Паковраће, Парменац, Риђаге и Међувршје (трећа зона), донета је Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0038-2022-II/1 од 27. децембра 2022. године, процењене вредности у износу од 17.500.000 динара без ПДВ-а. Конкурсна документација и јавни позив објављени су на Порталу јавних набавки 29. децембра 2022. године.

Благовремено су поднете четири понуде. Извештајем о поступку констатовано је да су све понуде прихватљиве и у складу са критеријумом за доделу уговора (цене), предложено је да се уговор додели групи понуђача: Д.П ПР, Рушење и разбијање објеката, земљани радови ДМ Ископ Парменац – овлашћени члан групе понуђача, Приватно трго-грађевинско предузеће „Саба Белча“ доо, Прешево – члан групе понуђача и „Миланић“ доо, Сопот – члан групе понуђача. Са изабраном групом понуђача закључен је Уговор број 404-1/0038-2022-II од 7. фебруара 2023. године.

Критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта, у делу који се односи на технички и стручни капацитет, у тачки 4.1. Списак изведених радова наручилац је захтевао да је привредни субјект у периоду од три последње године пре истека рока за подношење понуда извео радове на изградњи или реконструкцији или санацији или замени канализационих објеката - инсталација водоводне и/или атмосферске (кишне) и/или фекалне и/или топловодне мреже у укупној вредности од најмање 30.000.000 динара (без обрачунатог ПДВ-а). Испуњеност наведеног критеријума доказује се

достављањем (а) списка радова изведених током периода од највише три последње године пре истека рока за подношење понуда који треба да садржи податке о називу понуђача извођача радова, називу наручиоца, предмету уговора, тачан назив изведених радова, вредности уговора (у динарима без ПДВ-а), броју, датуму и години закључења уговора, години завршетка радова и вредности изведених радова (у динарима без ПДВ-а), (б) фотокопије уговора о изведеним радовима и (в) ситуације за изведене радове. Наведени критеријум за избор привредног субјекта, понуђач је доказивао на следећи начин:

(а) „Миланић“ доо, Сопот – члан групе понуђача доставио је списак изведених радова који садржи податке о четири уговора по основу којих су извођени радови, а у којима је наведени привредни субјекат изводио радове као овлашћени члан групе понуђача, уговоре о извођењу радова и окончане ситуације за изведене радове. За све уговоре о извођењу радова, достављене су писане изјаве осталих чланова групе понуђача да у предметним поступцима нису изводили радове.

За потребе извођења радова на реконструкцији кишне канализације у улици Колубарској, Градска управа града Пожаревца закључила је Уговор број 404–210/21–015 од 30. марта 2021. године са групом понуђача: „Миланић“ доо, Сопот, Приватно трго-грађевинско предузеће „Саба Белча“ доо, Прешево и ГП ЛН Градња доо, Костолац, уговорене вредности у износу од 15.716.295 динара без ПДВ-а. Према окончаној ситуацији број 07/12/2022 од 28.12.2022. године, вредност изведених радова износи 14.991.191 без ПДВ-а. У поступку доказивања испуњености наведеног критеријума, достављене су писане изјаве Приватно трго-грађевинског предузећа „Саба Белча“ доо, Прешево и ГП ЛН Градња доо, Костолац којима се наводи да наведени привредни субјекти нису изводили радове по наведеном уговору и да је привредни субјекат „Миланић“ доо, Сопот извео све радове.

Међутим, увидом у јавно доступне податке на Порталу јавних набавки за предметну јавну набавку, у обрасцу понуде број 006/2021 која је достављена од стране наведене групе понуђача наводи се да ће: (1) Приватно трго-грађевинско предузеће „Саба Белча“ доо, Прешево изводити земљане радове, односно 15% вредности уговора, (2) „Миланић“ доо, Сопот изводити све радове осим земљаних радова и армирано бетонских канала у оквиру бетонских радова, односно 69% вредности уговора и (3) ГП ЛН Градња доо, Костолац изводити радове на армирано бетонским каналима у оквиру бетонских радова, односно 16% вредности уговора. Чланом 154. став 1. Закона о јавним набавкама прописано је, између осталог, да се уговор о јавној набавци извршава у складу са изабраном понудом.

(б) Приватно трго-грађевинско предузеће „Саба Белча“ доо, Прешево – члан групе понуђача доставио је списак изведених радова који садржи податак о једном уговору по основу којих су извођени радови, уговор о извођењу радова и окончану ситуацију. За извођење радова на изградњи канализационе мреже фекалних отпадних вода Трговиште – Жабљак, Општина Трговиште је закључила Уговор број 40-309/2019 од 15.08.2019. године са групом понуђача: Приватно трго-грађевинско предузеће „Саба Белча“ доо, Прешево – носилац посла и „Миланић“ доо, Сопот – члан групе понуђача. Према окончаној ситуацији од 21.9.2020. године, укупна вредност изведених радова износи 20.912.825 динара без ПДВ-а. Привредни субјекат „Миланић“ доо, Сопот доставио је писану изјаву да није изводило радове по наведеном уговору и да је све радове извело Приватно трго-грађевинско предузеће „Саба Белча“ доо, Прешево. Општина Трговиште, је за потребе учешћа у поступку јавне набавке, издала потврду којом потврђује да је Приватно трго-грађевинско предузеће „Саба Белча“ доо, Прешево као носилац посла извео предметне радове.

На основу окончане ситуације од 29. маја 2024. године исказана је укупна вредност изведених радова у износу од 15.902.506 динара без ПДВ-а. На страни 69 грађевинског дневника од 29. јула 2023. године, констатовано је да су радови на делу трасе цевовода обустављени до даљњег, због настанка клизишта услед изградње аутопута, те да ће наручилац позвати извођача за наставак радова. Увидом у листове грађевинског дневника утврђено је да су радови настављени 5. априла 2024. године, након санирања клизишта и стабилизације новог пута, као и да су завршени 21. маја 2024. године. Грађевинским дневником и записником о квалитативном, квантитативном пријему радова и коначном обрачуна изведених радова од 10. јуна 2024. године констатовано је да су уговорени радови извођени 166 календарских дана, али да је у наведеном периоду било 58 дана у којима извођач није изводио радове због лоших временских прилика и нерешених имовинско-правних односа, те да су радови изведени у складу са уговореним роком. Записником о квалитативном, квантитативном пријему радова и коначном обрачуна изведених радова од 10. јуна 2024. године констатовано је да је извршена примопредаја изведених радова 10. јуна 2024. године.

Извођач радова доставио је меницу и менично овлашћење за отклањање недостатака у гарантном року, издато 10. јуна 2024. године са роком важења 30 дана дужим од крајњег рока за испоруку добара. Чланом 11. став 3. Уговора дефинисано је да се обавезује извођач радова да наручиоцу преда меницу за отклањање недостатака у гарантном року са роком важења 30 дана дужим од уговореног гарантног рока, а који траје 2 године од дана примопредаје радова.

Приликом извођења радова дошло је до појаве вишкова и мањкова радова, на које је наручилац дао сагласност 20. маја 2024. године. Према достављеном прегледу вишкова и мањкова радова, укупни вишкови радова износе 2.478.847 динара без ПДВ-а, што представља 17% уговорене вредности радова, док мањкови радова износе 1.303.240 динара без ПДВ-а, односно 9% уговорене вредности радова.

Чланом 12. Уговора предвиђена је обавеза извођача радова да, у року од 15 дана од дана закључења уговора, осигура радове који су предмет овог уговора, од уобичајених ризика до њихове пуне вредности и за то достави полису осигурања са важношћу за цео период извођења радова, као и да достави полису осигурања од одговорности за штету причињену трећим лицима и стварима трећих лица, са важношћу за цео период извођења радова. Наручилац је прибавио полису осигурања од одговорности која покрива штете које претрпе трећа лица услед професионалне грешке или пропуста приликом обављања регистрованих делатности и то извођења грађевинских радова број 6-102323 која покрива период осигурања од 21.2.2023. године до 21.2.2024. године. Узимајући у обзир настале околности због којих су радови извођени до 21. маја 2024. године, прибављена полиса осигурања од одговорности није обухватала целокупан период извођења радова, што није у складу са чланом 12. Уговора.

#### 4. Јавна набавка радова – Радови на одржавању, адаптацији и рационализацији јавне расвете на територији града Чачка (реф. бр. 404–1/0099–2022–II, позиција плана ЈН 0099)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак	
<b>Процењена вредност укупно:</b> 300.000.000 без ПДВ	
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>	
Број и датум:	Доносилац:
404-1/0099-2022-II/1 од 6. маја 2022. године	Градonaчелник
<b>Подаци о понуђачима</b>	
Две понуде	1. група понуђача: Elgra vision доо, Београд – овлашћени члан групе понуђача, Сомборелектро доо,

		Сомбор, Minel Schreder доо, Београд и HS Engineering доо, Нови Сад 2. Фабрика електроматеријала и алата Н. Феман доо, Јагодина		
Критеријум за доделу уговора:		Цена		
<b>Одлука о додели уговора број: 404-1/0099-2022-III</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
28. октобар 2022. године	28. октобар 2022. године	група понуђача: Elgra vision доо, Београд – овлашћени члан групе понуђача, Сомборелектро доо, Сомбор, Minel Schreder доо, Београд и HS Engineering доо, Нови Сад	299.936.305	359.923.566
<b>Уговор број: 404-1/0099-2022-III</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
16. новембар 2022. године	18. новембар 2022. године	Градonaчелник	359.923.566	

Чланом 6. Одлуке о изменама и допунама Одлуке о буџету Града Чачка за 2022. годину, средства за предметну јавну набавку у делу који се односи на преглед планираних капиталних издатака, економска класификација 511 – Зграде и грађевински објекти – вишегодишњи план, опредељена су у укупном износу од 360.000.000 динара и то: у 2022. години 120.000.000 динара, у 2023. години 120.000.000 динара и у 2024. години 120.000.000 динара.

Градonaчелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке радова на одржавању, адаптацији и рационализацији јавне расвете на територији града Чачка број 404–1/0099–2022–III/1 од 6. маја 2022. године. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 10. маја 2022. године, а на Порталу службених гласила и база прописа 20. маја 2022. године.

Описом критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење, одређени су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта који се односе на финансијски и економски капацитет, технички и стручни капацитет и стандарде осигурања квалитетом и управљања животном средином. У оквиру финансијског и економског капацитета, у делу 2.2. Други економски или финансијски услови, наручилац је, између осталог, од привредних субјеката захтевао да у последње три године нису пословали са губитком. Наведени захтев доказује се достављањем финансијског извештаја или Извештаја о бонитету – БОН-ЈН или биланса успеха који садржи податак о укупним пословним приходима са мишљењем овлашћеног ревизора за 2019, 2020. и 2021. годину, при чему је мишљење ревизора потребно само ако пословање подлеже обавезној годишњој ревизији или се провера испуњености критеријума извршава увидом у јавно објављене званичне податке на интернет страници Агенције за привредне регистре. Чланом 114. став 5. Закона о јавним набавкама прописано је да, ако наручилац одреди критеријуме за избор привредног субјекта, дужан је да у јавном позиву одреди потребни ниво капацитета и одговарајуће начине њиховог доказивања. У наведеном случају, наручилац је требало да прецизно дефинише шта се подразумева под губитком у последње три године, односно да ли се под тим појмом подразумева да понуђач у наведеном периоду није пословао са пословним губитком или нето губитком, посебно када се узме у обзир да је код начина доказивања наручилац предвидео да ће се захтевани критеријум доказивати достављањем финансијског извештаја или Извештаја о бонитету – БОН-ЈН или биланса успеха који садржи податак о укупним пословним приходима.

Поред тога, у делу који се односи на питања заинтересованих лица, привредни субјект је, између осталог, поставио питање наручиоцу на који начин ће овако одређен критеријум указати на способност понуђача да изведе радове, посебно ако се узме у



обзир да је пандемија Covid вируса негативно утицала на пословање привредних субјеката, као и да овако дефинисан критеријум не говори о успешности пословања привредног субјекта. У одговору наручиоца наводи се да је наручилац става да овако одређен критеријум за квалитативни избор привредног субјекта није у супротности са позитивним прописима којима се уређују поступци јавних набавки, не производи различите услове или неједнакост, дискриминацију и слично, те да је одређен на овај начин у циљу савесног поступања наручиоца, уз примену мера и активности које обезбеђују квалитетно извршење обавеза локалне самоуправе са што мање ризика које могу утицати на функционисање буџета.

Конкурсном документацијом предвиђен је рок за подношење понуда до 6. јуна 2022. године. У току трајања рока за подношење понуда, више пута су постављана питања заинтересованих привредних субјеката, што је довело до четири измене конкурсне документације и продужетка рока за подношење понуда. Привредни субјект „Фабрика електроматеријала и алата Н. Феман“ доо, Јагодина поднео је захтев за заштиту права 8. јула 2022. године, који је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки одбила као неоснован. Крајњи рок за подношење понуда је продужен до 27. септембра 2022. године.

До истека рока за подношење понуда примљене су две понуде. Извештајем о поступку констатовано је да се понуда привредног субјекта „Фабрика електроматеријала и алата Н. Феман“ доо, Јагодина, у износу од 261.062.600 динара без ПДВ одбија, јер је комисија утврдила да подносилац понуде није доказао да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта у погледу захтеваног техничког и стручног капацитета, није доставио захтевану документацију – фотометријску табелу и атесте и сертификате као и узорке понуђених светилки и није доставио захтевано средство обезбеђења за озбиљност понуде. Након спроведене стручне оцене понуда, понуда групе понуђача: „Elgra vision“ доо, Београд – овлашћени члан групе понуђача, „Сомборелектро“ доо, Сомбор, „Minel Schreder“ доо, Београд и „NS Engineering“ доо, Нови Сад оцењена је као прихватљива, након чега је наручилац са групом понуђача закључио Уговор број 404-1/0099-2022-II од 16. новембра 2022. године.

Чланом 12. став 2. Уговора предвиђено је да ће се плаћање вршити авансно у износу од 100.000.000 динара без ПДВ-а, а извођач радова у 2023. години по окончању свих радова испоставља окончану ситуацију, са јасно дефинисаном укупном вредности уговорених радова, исплаћеним авансним плаћањем, износом ПДВ-а за укупну вредност изведених радова умањен за вредност ПДВ-а обрачунаог уз авансну ситуацију и датуме доспећа рата у 2023. и 2024. години, при чему укупна вредност рата у 2023. години не може прећи износ од 120.000.000 динара у збиру са износом ПДВ-а који је обрачунат за 2023. годину, а у 2024. години вредност рата (дефинише се у садржини испостављене окончане ситуације) представља износ до укупне вредности изведених радова, у року до 45 дана од дана доспећа назначеног у окончаној ситуацији. Рок за извођење радова је 210 дана од дана увођења у посао. Сходно наведеном, уговорено је плаћање по испостављању привремених ситуација и окончане ситуације на рате у две године, што није у сагласности са чланом 4. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, којим је између осталог, прописано да се уговором између јавног сектора и привредних субјеката не може предвидети рок за измирење новчаних обавеза дужи од 45 дана, у случају када је у том уговорном односу јавни сектор дужник. У делу питања заинтересованих лица, наручиоцу је указано на одредбе Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.

Извођач радова је испоставио предрачун за уплату аванса број 1-2511-5/21 од 25.11.2022. године у износу од 100.000.000 динара без ПДВ-а, односно 120.000.000 динара са ПДВ-ом. Наручилац је, 9.12.2022. године, пренео средства извођачу радова у износу од 100.000.000 динара са ПДВ-ом, након чега је извођач радова испоставио авансни рачун број А-004/12/22 од 28.12.2022. године, у којем се наводи да је наручилац уплатио средства у износу од 83.333.333 динара без ПДВ-а, односно 100.000.000 динара са ПДВ-ом. Чланом 12. став 2. Уговора дефинисано је да се наручилац обавезује да извођачу радова авансно плати средства у износу од 100.000.000 динара без ПДВ-а, док је конкурсном документацијом, у делу техничких спецификација наведено да се предметна јавна набавка финансира у три буџетске године и то 2022, 2023. и 2024. години, а да планирана средства за 2022. годину износе 100.000.000 без ПДВ-а, односно 120.000.000 динара са ПДВ-ом.

Извођач радова је, за изведене радове, испоставио прву привремену ситуацију од 7.6.2023. године, према којој су укупно изведени радови у износу од 274.383.322 динара без ПДВ-а, односно 329.259.986 динара са ПДВ-ом и којом се правда вредност аванса у износу од 76.233.333 динара без ПДВ-а, односно 91.480.000 динара са ПДВ-ом. Према наведеној првој привременој ситуацији, за уплату остаје 198.149.989 динара без ПДВ-а, односно 237.779.986 динара са ПДВ-ом, при чему се наводи да је I рату за 2023. годину у износу од 140.000.000 динара са ПДВ-ом потребно уплатити одмах, а остатак који се односи на II рату, у износу од 97.779.986 динара са ПДВ-ом у јануару 2024. године. Истовремено, извођач радова је испоставио електронску фактуру број RN024-06-23 за део рачуна по првој привременој ситуацији у износу од 116.666.666 динара без ПДВ-а, односно 140.000.000 динара са ПДВ-ом. Наручилац је, 22.6.2023. године, уплатио извођачу радова средства у износу од 140.000.000 динара са ПДВ-ом, што није у складу са условима дефинисаним у конкурсној документацији, у делу техничких спецификација и чланом 12. став 2. Уговора, према коме укупна вредност рата у 2023. години не може прећи износ од 120.000.000 динара у збиру са износом ПДВ-а који је обрачунат за 2023. годину. За другу рату по испостављеној првој привременој ситуацији, извођач радова испоставио је фактуру број RN 038/06/23 од 27.6.2023. године, са датумом доспећа 7. јануар 2024. године у износу од 97.779.987 динара са ПДВ-ом. У периоду од 14. фебруара 2024. године до 30. септембра 2024. године, наручилац је извођачу радова платио 79.779.987 динара у 28 рата у различитим износима.

Окончаном ситуацијом број RN 002/03/24 од 13. марта 2024. године, исказана је укупна вредност изведених радова у износу од 329.314.687 динара без ПДВ-а, односно 395.177.624 динара са ПДВ-ом, при чему вишкови радова износе 36.534.468 динара са ПДВ-ом, што чини 10% уговорене вредности радова, а мањкови радова 1.280.400 динара са ПДВ-ом, што чини 0,36% уговорене вредности радова.

Увидом у грађевински дневник утврђено је да је извођач радова уведен у посао 27. фебруара 2023. године, док је чланом 16. Уговора предвиђено да је извођач радова у обавези да уговорене радове у целости заврши у року од 210 календарских дана од дана увођења у посао. Према подацима из грађевинског дневника утврђено је да су радови на реконструкцији јавног осветљења обустављени 1. септембра 2023. године. У грађевинском дневнику наведено је да се радови обустављају до даљњег због повећања броја светилки и набавке нових количина светилки (додатних количина), а на основу састанка представника града Чачка, извођача радова и стручног надзора. Према подацима из Записника о примопредаји и коначном обрачуну од 13. марта 2023. године, обустава радова је трајала до 16. фебруара 2024. године, када су радови настављени. Радови су окончани 8. марта 2024. године. Чланом 17. Уговора дефинисано је да стручни надзор или координатор за безбедност и здравље на раду

могу наложити обуставу радова делимично или у целости и то у случају неиспуњења обавеза извођача радова дефинисаним чланом 6. и 7. Уговора, при чему је време обуставе укључено у рок за извођење радова. Чланом 18. Уговора дефинисано је да извођач радова има право на продужење уговореног рока, између осталог, у случају прекида извођења радова који траје дуже од 5% уговореног периода за извођење радова, а да није изазван кривицом извођача, као и у случају вишкова радова већих од 15% уговорене вредности, о чему ће се сачинити анекс уговора. Како је прекид извођења радова трајао 165 дана, односно дуже од 5% уговореног периода за извођење радова, требало је закључити анекс уговора којим ће се продужити уговорени рок за извођење радова сагласно члану 18. Уговора, односно радови нису завршени у року од 210 дана календарских дана од дана увођења у посао, што није у складу са чланом 16. Уговора.

Достављене су две банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања и то: (а) број 905LG03223250002 налогодавца Elgra vision доо, Београд – овлашћени члан групе понуђача, издате од стране Еуробанк Директна а.д. Београд у висини од 50.000.000 динара са роком важења до 28. августа 2023. године и (б) број 10992602 налогодавца Minel Schreder доо, Београд – члан групе понуђача, издате од стране Banca Intesa ад Београд у висини од 50.000.000 динара са роком важења до 28. августа 2023. године. Чланом 5. Уговора предвиђено је да извођач доставља банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања у висини исплаћеног аванса, са роком важења најмање 30 дана од дана извршења посла. Чланом 16. Уговора, извођач радова се обавезује да све уговорене радове заврши у року од 210 календарских дана од дана увођења у посао. Према подацима из извода грађевинског дневника, извођач радова је уведен у посао 27. фебруара 2023. године, те је рок важности банкарске гаранције требало да буде најмање до 27. октобра 2023. године и исту је требало продужити сагласно периоду извођења радова.

Достављене су две банкарске гаранције за добро извршење посла и то: (а) број 905LG03223250001 налогодавца Elgra vision доо, Београд – овлашћени члан групе понуђача, издате од стране Еуробанк Директна а.д. Београд у висини од 14.996.815 динара са роком важења до 28. августа 2023. године и (б) број 10992508 налогодавца Minel Schreder доо, Београд – члан групе понуђача, издате од стране Banca Intesa ад Београд у висини од 14.996.815 динара са роком важења до 28. августа 2023. године. Чланом 5. Уговора предвиђено је да извођач доставља банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини 10% од уговорене цене радова без ПДВ-а, са роком важности најмање 30 дана дуже од истека рока за коначно извршење посла, односно до потписивања Записника о коначном обрачуну изведених радова. Чланом 16. Уговора, извођач радова се обавезује да све уговорене радове заврши у року од 210 календарских дана од дана увођења у посао. Према подацима из извода грађевинског дневника, извођач радова је уведен у посао 27. фебруара 2023. године, те је рок важности банкарске гаранције требало да буде најмање до 27. октобра 2023. године и исту је требало продужити сагласно периоду извођења радова, посебно када се узме у обзир да је Записник о примопредаји и коначном обрачуну радова сачињен 13. марта 2024. године.

Чланом 13. став 3. тачка 4) Уговора дефинисано је да је извођач радова у обавези да, уз окончану ситуацију, достави банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% од уговорене вредности радова без ПДВ-а, односно у износу од 14.996.815 динара, са роком важења 20 дана дуже од истека гарантног рока, с тим што иста може бити издата са роком важења краћим од дужине гарантног рока, али је извођач радова дужан да 30 дана пре истека рока банкарске гаранције достави

нову банкарску гаранцију. Извођач радова је доставио банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року у износу од 11.247.611 динара.

**Откривене неправилности:**

- уговором закљученим на име радова на одржавању, адаптацији и рационализацији јавне расвете на територији Града Чачка уговорено је плаћање на рате у 2023. и 2024. години, што није у складу са чланом 4. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, при чему је, за изведене радове по првој привременој ситуацији од 7.6.2023. године, наручилац измирио обавезе према добављачу у укупном износу од 219.779.986 динара са ПДВ-ом и то: прву рату у износу од 140.000.000 динара са ПДВ-ом 22. јуна 2023. године и део друге рате у износу од 79.779.986 динара са ПДВ-ом, кроз 28 рата у периоду од 14.2.2024. године до 30.9.2024. године;
- наручилац није закључио анекс уговора о продужетку рока за извођење радова, што није у складу са чланом 18. Уговора, имајући у виду да је извођач радова уведен у посао 27. фебруара 2023. године, да је рок за извођење радова 210 календарских дана од дана увођења у посао и да су радови обустављени 1. септембра 2023. године, при чему је период обуставе радова трајао 165 календарских дана, што представља дуже од 5% од уговореног периода за извођење радова;
- прибављене банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања и добро извршење посла издате су са роком важности до 28. августа 2023. године, уместо до 27. октобра 2023. године и исте нису продужене у складу са роком извођења радова, што није у складу са чланом 5. Уговора, посебно када се узме у обзир да је Записник о примопредаји и коначном обрачуну радова сачињен 13. марта 2024. године и
- наручилац је прибавио банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року у износу од 11.247.611 динара, што није у складу са чланом 13. став 3. тачка 4) Уговора, којим је прописано да је извођач радова у обавези да, уз окончану ситуацију, достави банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% од уговорене вредности радова без ПДВ-а, односно у износу од 14.996.815 динара.

**5. Јавна набавка радова–поправка оштећења на коловозним конструкцијама и јавним површинама у граду–по Одлуци о изменама и допунама Одлуке о буџету града Чачка за 2022. годину (реф. бр. 404–1/0119–2022–II, позиција плана ЈН 0119)**

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 12.500.000 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0119-2022-II/1 од 15. септембра 2022. године			Градоначелник	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Једна понуда			Страбаг д.о.о. Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора број: 404-1/0119-2022-III</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
12. октобар 2022. године	12. октобар 2022. године	Страбаг д.о.о. Београд	12.495.423	14.994.508
<b>Уговор број: 404-1/0119-2022-II</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
17. октобар 2022. године	20. октобар 2022. године	Градоначелник	15.000.000	

Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 17. септембра 2022. године, док је позив за подношење понуда на Порталу службених гласила и базе прописа објављен 20. септембра 2022. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење, одређени су критеријуми за избор привредног субјекта у погледу обављања професионалне делатности, финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета. У делу техничког и стручног капацитета, у тачки 4.3. Алати, погонска или техничка опрема, наручилац је захтевао да привредни субјект располаже: (а) асфалтном базом капацитета минимално 30т/х, удаљености највише до 70 км од центра Чачка, (б) камион кипер – 3 комада, (в) багер – 1 комад, (г) ровокопач или комбинована машина или скип – 1 комад, (д) финишер за уградњу асфалта – 1 комад, (ђ) глодалица за асфалт (гребач за асфалт) – 1 комад, (е) машина за сечење асфалта (дијамантска тестера), хидропауер или слично – 1 комад, (ж) ваљак – 3 комада, (з) вибро плоча – 1 комад и (и) компресор за рад на терену – 1 комад. Обрасцем структуре понуђене цене, захтевано је од понуђача да у понуди достави јединичну цену за рад возила и механизације и то: (а) рад полутеретног возила носивости до 3т за 10 часова рада, (б) рад комбиноване машине (багер-утоваривач) снаге 80kW за 15 часова рада (у цену је урачунат транспорт машине на градилиште) и (в) рад компресора са потребном опремом за 5 часова рада (у цену улази и радна снага). Окончаном ситуацијом број 1092200081 од 15. децембра 2022. године која је испостављена од стране извођача радова, наводи се да је количина рада наведених возила и механизације 0 (нула) часова. Увидом у достављени грађевински дневник утврђено је да у периоду извођења радова осам дана било ангажовано по два камиона, док је осталим данима ангажован по један камион.

Техничким спецификацијама дефинисано је да су количине, које су наведене у Обрасцу структуре понуђене цене, оквирне (за период важења уговора) и да се могу повећати односно смањити у складу са потребама, с тим да је максимални износ средстава који Наручилац може потрошити у извршењу уговора износ процењене вредности и тај износ ће бити наведен у уговору. Коначна вредност радова утврдиће се на основу стварно изведених количина радова по позицијама према листовима грађевинске књиге и применом јединичних цена из усвојене понуде извођача која је саставни део уговора, а највише до испуњења финансијске вредности уговора (износа процењене вредности за ову јавну набавку).

Благовремено је поднета једна понуда. Након извршене стручне оцене понуда, Град Чачак и Јавно предузеће за урбанистичко и просторно планирање, грађевинско земљиште и путеве „Градац“, Чачак закључили су Уговор број 404–1/0119–2022–II од 17. октобра 2022. године са изабраним привредним субјектом „Страбаг“ д.о.о. Београд.

Чланом 2. Уговора дефинисано је да укупно уговорена цена за оквирне количине радова из усвојене понуде извођача радова износи 12.495.423 динара без ПДВ-а, односно 14.994.508 динара са ПДВ-ом, а да су се уговорне стране сагласиле да укупна вредност изведених радова и пратећих добара обухваћених предметном набавком не може прећи износ процењене вредности јавне набавке, што представља и уговорену вредност у износу од 12.500.000 динара без ПДВ-а, односно 15.000.000 динара са ПДВ-ом.

На основу окончане ситуације број 1092200081 од 15. децембра 2022. године, исказана је укупна вредност изведених радова у износу од 12.479.321 динара без ПДВ-а. Записником о изведеним радовима од 20. децембра 2022. године, констатовано је да су радови изведени у складу са техничким спецификацијама, усвојеном понудом и закљученим уговором, закључено са 7. децембром 2022. године. Извођач радова доставио је банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, на износ

од 10% укупне вредности уговора, односно у износу од 1.250.000 динара са роком важења до 12. децембра 2024. године.

Чланом 129а Закона о планирању и изградњи и чланом 2. Правилника о условима осигурања од професионалне одговорности<sup>14</sup> прописано је, између осталог, да правно лице које је извођач радова мора бити осигурано од одговорности за штету коју може причинити другој страни, односно трећем лицу (осигурање од професионалне одговорности). Наручилац, конкурсном документацијом, није захтевао од привредног субјекта достављање полисе осигурања од професионалне одговорности.

## 6. Јавна набавка услуга уступања људских ресурса (реф. бр. 404–1/0135–2022–II позиција плана ЈН 0135)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 5.000.000 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0135-2022-II/1 од 23. децембра 2022. године			Градоначелник	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Две понуде			1. група понуђача: „Transly“ доо, Београд – овлашћени члан групе понуђача и „G2 Falcon 2017“, доо Београд; 2. група понуђача: Агенција за привремено запошљавање „Синергија 2020“, доо Крагујевац и „Фриго-Левач“ доо, Рековац, Шљивица	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора број: 404-1/0135-2022-III</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
23. јануар 2023. године	17. јануар 2023. године	група понуђача: „Transly“ доо, Београд – овлашћени члан групе понуђача и „G2 Falcon 2017“, доо Београд	4.016.402	4.819.683
<b>Уговор број: 404-1/0135-2022-II</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
6. фебруар 2023. године	14. фебруар 2023. године	Градоначелник	4.819.683	

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке број 404–1/0135–2022–II/1 од 23. децембра 2022. године покренут је поступак јавне набавке услуге уступања људских ресурса, процењене вредности у износу од 5.000.000 динара без ПДВ-а. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 29. децембра 2022. године. Рок за подношење понуда је до 11. јануара 2023. године.

Техничким спецификацијама, које су саставни део документације о набавци, наводи се да услуга обухвата ангажовање четири возача комуналног возила на одређено време и једног комуналног радника на пословима заштите животне средине на одређено време. Чланом 3. Одлуке о одржавању чистоће и комуналном реду<sup>15</sup> прописано је да послове комуналне делатности одржавања чистоће на површинама јавне намене на територији града Чачка обављају Јавно комунално предузеће за одржавање чистоће и пијаца Комуналац, Чачак и Јавно комунално предузеће за водовод, одржавање чистоће и пијаца Моравац, Мрчајевци, које је град Чачак основао за обављање ове делатности. Према образложењу достављеном у поступку ревизије, ангажовање наведене радне снаге је произашло из потребе реализације пројекта „Увођење примарне сепарације отпада у четири региона – ИРА 2017“, који обухвата расподелу 15 164 пластичних канти, а како ЈКП Комуналац, Чачак није имало довољно кадровских капацитета за

<sup>14</sup> „Сл. гласник РС“, број 40/2015

<sup>15</sup> „Сл. лист града Чачка“, број 24/2018

извршење наведених активности, Град Чачак је спровео предметну јавну набавку из средстава одобрених за финансирање заштите животне средине.

Критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта, у делу који се односи на финансијски и економски капацитет, тачка 3.3. Други економски или финансијски услови, наручилац је, између осталог, захтевао од привредног субјекта да је позитивно пословао у 2020. и 2021. години. Наведени захтев доказује се достављањем извештаја о бонитету (БОН-ЈН) за 2020. и 2021. годину. На овај начин, није прецизно дефинисано шта се подразумева под позитивним пословањем, односно да ли се под тим појмом подразумева да понуђач у наведеном периоду није пословао са пословним губитком или нето губитком. Изабрани привредни субјект је наведени критеријум доказивао достављањем Извештаја о бонитету, при чему се у Извештају о бонитету члана групе изабраног понуђача „G2 Falcon 2017“, доо Београд констатује да је у 2021. години остварио пословни губитак у износу од 12.255 хиљада динара (који представља разлику између пословних прихода и пословних расхода), али да је истовремено остварио нето добитак у износу од 2.972 хиљаде динара (који је настао као последица осталих прихода ван делатности привредног субјекта).

Благовремено су поднете две понуде. Након стручне оцене понуда и применом критеријума за доделу уговора (цене), донета је Одлука о додели уговора број 404–1/0135–2022–ИИ. Према подацима доступним на Порталу јавних набавки, Одлука о додели уговора донета је 23. јануара 2023. године, а иста је објављена 17. јануара 2023. године, што је настало као последица техничке грешке на Порталу јавних набавки. Наручилац је закључио Уговор број 404–1/0135–2022–ИИ од 6. фебруара 2023. године са групом понуђача „Transly“ доо, Београд – овлашћени члан групе понуђача и „G2 Falcon 2017“, доо Београд, уговорене вредности у износу од 4.819.683 динара са ПДВ-ом. Обрасцем структуре цене, који је саставни део документације о набавци, предвиђено је да се понуђена цена односи на ангажовање четири возача комуналног возила у периоду од 10 месеци и на ангажовање једног комуналног радника на пословима заштите животне средине у периоду од четири месеца, док провизија понуђача износи 3%.

## 7. Јавна набавка радова – поправка оштећења на коловозним конструкцијама и јавним површинама у селу по Одлуци о изменама и допунама Одлуке о буџету града Чачка за 2022. годину – II ребаланс (реф. бр. 404–1/0137–2022–II, позиција плана ЈН 0137)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 41.666.666 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0137-2022-II/1 од 22. децембра 2022. године			Градоначелник	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Једна понуда			„Ратко Митровић Construction“ доо, Чачак	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора број: 404-1/0137-2022-IIИ</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
25. јануар 2023. године	25. јануар 2023. године	„Ратко Митровић Construction“ доо, Чачак	41.518.300	49.821.960
<b>Уговор број: 404-1/0137-2022-II</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
27. јануар 2023. године	1. фебруар 2023. године	Градоначелник	50.000.000	

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке број 404–1/0137–2022–II/1 од 22. децембра 2022. године покренут је отворени поступак јавне набавке радова чији је предмет поправка оштећења на коловозним конструкцијама и јавним површинама у селу. Конкурсна документација и позив за подношење понуда објављени су на Порталу јавних набавки 24. децембра 2022. године. На Порталу службених гласила и базе прописа, позив за подношење понуда објављен је 10. јануара 2023. године.

Благовремено је поднета једна понуда. Након извршене стручне оцене понуда, донета је Одлука о додели уговора број 404–1/0137–2022–III од 25. јануара 2023. године, те су Град Чачак и Јавно предузеће за урбанистичко и просторно планирање, грађевинско земљиште и путеве „Градац“, Чачак закључили Уговор број 404–1/0137–2022–II од 27. јануара 2023. године са привредним субјектом „Ратко Митровић Construction“ доо, Чачак, уговорене вредности у износу од 41.666.666 динара без ПДВ-а, односно 50.000.000 динара са ПДВ-ом.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење, одређени су критеријуми за избор привредног субјекта у погледу обављања професионалне делатности, финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

Критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта, у тачки 4.3. Алати, погонска или техничка опрема захтевано је од привредних субјеката да располажу техничком опремом, која између осталог, обухвата ваљак - три комада, при чему један ваљак мора да има тежину од минимум 10 тона. Техничким спецификацијама и обрасцем структуре понуђене цене дате су оквирне количине рада механизације по часу, при чему се захтева од привредних субјеката да доставе јединичну цену ангажовања само ваљка тежине минимум 10 тона, за оквирну количину 25h. Окончаном ситуацијом од 29. новембра 2023. године, у спецификацији изведених радова обрачунато је 42h ангажовања ваљка тежине минимум 10 тона.

Чланом 2. Уговора дефинисано је да укупно уговорена цена за оквирне количине радова из усвојене понуде извођача радова износи 41.518.300 динара без ПДВ-а, односно 49.821.960 динара са ПДВ-ом, а да су се уговорне стране сагласиле да укупна вредност изведених радова и пратећих добара обухваћених предметном набавком не може прећи износ процењене вредности јавне набавке, што представља и уговорену вредност у износу од 41.666.666 динара без ПДВ-а, односно 50.000.000 динара са ПДВ-ом.

На основу окончане ситуације од 29. новембра 2023. године, исказана је укупна вредност изведених радова у износу од 41.646.878 динара без ПДВ-а. Записником о изведеним радовима констатовано је да су радови изведени закључено са 28. новембром 2023. године. Извођач радова доставио је банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, на износ од 10% укупне вредности уговора, односно у износу од 4.164.988 динара са роком важења до 8. децембра 2025. године.

Чланом 129а Закона о планирању и изградњи и чланом 2. Правилника о условима осигурања од професионалне одговорности<sup>16</sup> прописано је, између осталог, да правно лице које је извођач радова мора бити осигурано од одговорности за штету коју може причинити другој страни, односно трећем лицу (осигурање од професионалне одговорности). Наручилац, конкурсном документацијом, није захтевао од привредног субјекта достављање полисе осигурања од професионалне одговорности.

<sup>16</sup> „Сл. гласник РС“, број 40/2015



## 8. Јавна набавка радова – поправка оштећења на коловозним конструкцијама и јавним површинама у граду по Одлуци о изменама и допунама Одлуке о буџету града Чачка за 2022. годину – II ребаланс (реф. бр. 404-1/0136-2022-II позиција плана ЈН 0136)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 41.666.666 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0136-2022-II /1 од 22. децембра 2022. године			Градоначелник Града Чачка	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Једна понуда			Страбаг доо, Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора број: 404-1/0136-2022</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
25. јануар 2023. године	25. јануар 2023. године	Страбаг доо Београд. са подизвођачем Татовић доо Чачак	41.649.934	49.979.920
<b>Уговор број: 404-1/0136-2022</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
26. јануар 2023. године	1. фебруар 2023. године	Градоначелник Града Чачка	50.000.000	

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 24. децембра 2022. године на Порталу јавних набавки. Јавни позив објављен је на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Рок за подношење понуда је 13. јануар 2023. године. Наручилац је у погледу техничког и стручног капацитета, у делу који се односи на техничка лица и тела, одредио услов да привредни субјект располаже радно ангажованим лицима, и то минимум: једним дипломираним грађевинским инжењером са важећом лиценцом Инжењерске коморе Србије лиценца број 410 или 412 или 415 или 812, и са 15 радника (техничких лица) који ће бити ангажовани на извођењу радова који су предмет набавке. Међутим, наручилац није одредио начин доказивања испуњености критеријума у погледу техничког и стручног капацитета, у делу који се односи на техничка лица и тела. Чланом 114. став 5. Закона о јавним набавкама прописано је да ако наручилац одреди критеријуме за избор привредног субјекта, дужан је да у јавном позиву одреди потребан ниво капацитета и одговарајући начин њиховог доказивања.

До истека рока за подношење понуда, поднета је једна понуда привредног субјекта Страбаг доо Београд. Обрасцем понуде наведено је да понуда укључује подизвођача Татовић доо Чачак, и да се приликом извођења радова неће користити капацитети подизвођача. Део уговора који ће извршити подизвођач односи се на земљане радове, радове на поправци коловоза и тротоара и део радова на одводњавању површинских вода, односно 50% вредности уговора. У изјави о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, подизвођач „Татовић“ доо Чачак навео је да не захтева непосредно плаћање доспелих потраживања. Након стручне оцене поднете понуде закључен је Уговор између Града Чачка (наручилац) Јавног предузећа за урбанистичко и просторно планирање, грађевинско земљиште и путеве „Градац“ Чачак (управљач пута) и Страбаг доо Београд. Рок извођења радова одређен је тако да ће се предметни радови изводити почев од дана закључења уговора до 01.12.2023. године, односно до испуњења финансијске вредности уговора, у зависности од тога шта пре наступи. Уговорне стране су се сагласиле да вредност радова не може прећи износ одређених средстава у износу од 41.666.666 динара без ПДВ-а, односно 50.000.000 динара са ПДВ-ом. Подизвођач ће извршити део предмета уговора у вредности од

20.833.333 динара без ПДВ-а. Уговором је дефинисано да ће радови бити извођени у периоду од дана закључења уговора до 1.12.2023. године, који је и одређен као рок до када уговор важи. Такође, уговорено је и да ће се престанак извођења радова констатовати и пре 1.12.2023. године у зависности од утрошка средстава која представљају укупну финансијску вредност уговора, што ће бити констатовано у форми записника о изведеним радовима.

Извођач радова уведен је у посао 9.2.2023. године. Окончана ситуација број 1092300042 од 31.8.2023. године за изведене радове испостављена је закључно са месецом августом 2023. године. Записником о изведеним радовима констатована је вредност изведених радова у износу од 41.649.425 динара. Извођач радова доставио је банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року у висини од 10% од укупне вредности уговора. Наручилац је прибавио изјаву извођача радова којом потврђује да је подизвођачу извршио плаћање његових потраживања за извршене радове по уговору.

#### Откривена неправилност:

Наручилац је конкурсном документацијом у поступку предметне јавне набавке у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односи на техничка лица и тела одредио минимални број извршилаца, а да није одредио одговарајући начин доказивања испуњености критеријума, што није у складу са чланом 114. став 5. Закона о јавним набавкама.

### 9. Јавна набавка услуге изнајмљивања (рентирања) штампача за потребе градске управе града Чачка на период од три године (реф. бр. 404-1/0108-2022–II, позиција плана ЈН 0108)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 18.000.000 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0108-2022-II/1 од 30.9.2022. године			Градonaчелник Града Чачка	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Једна понуда			„Optiprint rent“ доо Чачак	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора број: 404-1/0108-2022</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
18. новембар 2022. године	18. новембар 2022. године	„Optiprint rent“ доо Чачак	17.035.833	20.443.000
<b>Уговор број: 404-0108/2022</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
23. новембар 2022. године	24. новембар 2022. године	Градonaчелник Града Чачка	20.443.000	

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0108-2022-II/1 од 30.9.2022. године, покренут је отворени поступак јавне набавке услуге чији је предмет изнајмљивање (рентирање) штампача са одржавањем за потребе Градске управе града Чачка на период од три године. Конкурсна документација и позив за подношење понуда објављени су на Порталу јавних набавки 1.10.2022. године, а рок за подношење понуда је 27.10.2022. године. Обрасцем структуре цене, који је саставни део документације о набавци, предвиђено је да се понуђена цена односи на вредност услуге изнајмљивања штампача: (1) за један месец; (2) 12 месеци; (3) на вредност услуге изнајмљивања штампача за 36 месеци, као и на цену отисака црно бело и у боји, након утрошених 1.800.000 отисака годишње. Наручилац је конкурсном документацијом у

делу Упутства понуђачима како да сачине понуду, захтевао од понуђача да у својој понуди приложи и други документ „потврду о обиласку локације“, односно да је понуђач дужан да се увери у све услове и специфичности објекта где ће се вршити предметна услуга, као и да стекне комплетан увид у све информације које су неопходне за припрему понуде, на локацији на којој ће се услуге извршавати.

Наручилац приликом одређивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта у делу техничког и стручног капацитета, техничка лица и тела – контрола квалитета од понуђача захтевано да има најмање три радно ангажована сервисера који ће бити ангажовани у реализацији предметне услуге. У делу начина доказивања испуњености критеријума, наручилац је навео да се овај критеријум доказује достављањем података о ангажованим техничким лицима или телима у погледу одговорности за контролу квалитета, без обзира да ли су директно запослени или припадају привредном субјекту, и то: лица који су у радном односу на неодређено или одређено време фотокопије одговарајућих образаца Фонд ПИО - М образац или уговоре о радном ангажовању у зависности од начина ангажовања (уговоре о обављању привремених и повремених послова или уговоре о делу или уговоре о допунском раду).

Благовремено је пристигла понуда једног понуђача понуђача „Optiprint rent“ доо Чачак. Понуђач је у поднетој изјави о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта навео да има три ангажована сервисера. У поступку доказивања испуњења критеријума у вези техничког и стручног капацитета, техничка лица и тела – контрола квалитета, понуђач је доставио уговоре о раду за три запослена лица и М-обрасце. Од три запослена лица за које је понуђач доставио уговоре о раду, двоје је запослено на радом месту „сервисер рачунарске и пратеће опреме“, а једно лице запослено је на месту „комерцијалиста“. У поступку ревизије достављен нам је Анекс уговора о раду број 5/1 од 27.7.2019. године којим је лице са звањем комерцијалисте распоређено је на радно место сервисер рачунарске и друге опреме. Према изјави одговорног лица наведени анекс уговора о раду наручилац је поседовао из спроведеног поступка јавне набавке у 2019. години.

Наручилац је у образложењу одлуке о додели уговора навео да је прегледом и стручном оценом понуде поднете од стране понуђача „Optiprint rent“ доо Чачак, тј. прегледом и оценом достављене изјаве о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, односно података садржаних у оквиру исте, осталих докумената приложених у поднетој понуди, провером достављених доказа којим се доказује испуњеност критеријума за квалитативни избор и испуњености критеријума на основу извршеног увида у јавно објављене званичне податке, утврдио да не постоје основи за искључење привредног субјекта, за избор да су испуњени критеријуми привредног субјекта. Након доношења одлуке о додели уговора, Град Чачак закључио је Уговор о јавној набавци услуга са понуђачем „Optiprint rent“ доо Чачак уговорене вредности у износу од 20.443.000 динара са ПДВ-ом, за период од 36 месеци. Цена месечног изнајмљивања опреме са одржавањем износи 473.217 динара без ПДВ-а, односно 567.861 динара са ПДВ-ом.

**10. Јавна набавка радова на изградњи Здравствене станице Љубић (реф. бр. 404-1/0056-2022-II, позиција плана ЈН 00056)**

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 341.666.667 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0056-2022-II/1 од 4.2.2022. године			Градоначелник Града Чачка	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Пет понуда			Цена	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора број: 404-1/0056-2022</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
21. април 2022. године	21. април 2022. године	Југоградња доо Београд	298.061.689	357.647.027
<b>Уговор број: 404-1/0056-2022</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
24.5.2022. године	25.5.2022. године	Градоначелник Града Чачка	357.647.027	

Градоначелник Града Чачка донео је Одлуку о спровођењу јавне набавке радова на изградњи Здравствене станице Љубић број 404-1/0056-2022-II/1 од 4.2.2022. године. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 6.2.2022. године. Наручилац је након датих одговора за додатним информацијама о документацији о јавној набавци, извршио измену и допуну конкурсне документације, и у складу са тим одредио да је рок за подношење понуда 31.3.2022. године.

У оквиру финансијског и економског капацитета, у делу укупан приход, наручилац је захтевао да понуђач има остварени пословни приход у последње три године (2019-2021) већи од 680.000.000 динара без ПДВ-а. У оквиру техничког и стручног капацитета, у делу који се односи на списак изведених радова, наручилац је захтевао да је понуђач у претходних пет година од дана објаве позива на Порталу јавних набавки реализовао квалитетно и у уговореном року уговоре у укупној вредности од најмање 340.000.000 динара без ПДВ-а, а који се односе на извођење грађевинских и грађевинско занатских радова и инсталатерских радова (водовод, канализација, електроинсталације и инсталације грејања), спољног уређења и радове асфалтирања, на изградњи највише три објекта високоградње (објекти јавне намене или стамбено пословни објекти), од чега: један објекат јавне намене или стамбено пословни објекат или индустријски објекат у претходних годину дана пре објаве позива за подношење понуда минималне бруто грађевинске површине веће од 5.000м<sup>2</sup>.

Конкурсном документацијом, у тачки 8. описа и спецификација предмета, услови испоруке или извршења наведено је ће наручилац свим заинтересованим понуђачима који су заинтересовани омогућити обилазак локације за извођење радова и увид у пројектну документацију за предметну јавну набавку, али да обилазак локације није обавезан.

Благовремено је пристигло пет понуда група понуђача. Комисија за јавну набавку је у поступку стручне оцене једну понуду одбила као неприхватљиву јер понуђач није доставио средство обезбеђења за озбиљност понуде у складу са документацијом о набавци и јер понуда прелази износ процењене вредност предмета јавне набавке односно расположивих средстава. Понуде које нису одбијене оцењиване су и рангиране према критеријуму за доделу уговора који је одређен у документацији о набавци. Комисија је одговорном лицу предложила да донесе одлуку о додели уговора понуђачу „Југоградња“ доо Београд, привредном субјекту који је поднео заједничку

понуду са привредним субјектима: “ГП Бест изградња” доо, Нови Сад, “Џин Солутионс” д.о.о. Јагодина, “КВМ Техник” доо, Смедерево, М.С. ПР Изградња и одржавање стамбених и нестамбених објеката “Еуро Суппорт груп” из Јагодине и Н.Т. ПР геодетске услуге ГЕОЗООМ, Свилајнац. Након доношења одлуке о додели уговора, закључен је уговор са „Југоградња“ доо Београд као извођачем који ће уговорну обавезу из овог уговора извршити са групом понуђача. Уговорена вредност радова износи 298.061.689 динара без ПДВ-а, односно 357.674.027 динара са ПДВ-ом. Привредни субјект „Југоградња“ доо Београд је као овлашћени члан групе понуђача доставио изјаву о извршеном обиласку локације и извршеном увиду у пројектну документацију.

У складу са уговором предвиђено је да ће се финансирање предметних радова вршити у три буџетске године и то у 2022, 2023. и 2024. години. Чланом 13. уговора дефинисано је авансно плаћање у износу од 83.333.333 динара без ПДВ-а. Извођач радова доставио је авансни рачун број 13/23 од 1.8.2023. године у износу од 83.333.333 динара и гаранцију за повраћај аванса број 10019994 од 2.6.2022. године на пун износ авансне уплате, на основу којег је наручилац извршио пренос средстава извођачу радова.

У складу са чланом 17. рок за извођење радова је битан елемент овог уговора у смислу одредби Закона о облигационим односима. Рок за извођење радова износи 400 календарских дана од дана увођења у посао. Увидом у грађевински дневник утврђено је да извођач радова уведен у посао 18.7.2022. године. Према изјави одговорног лица од 18.7.2024. године радови на изградњи здравствене станице Љубић нису завршени. У поступку ревизије достављена је хронологија извођења радова, од дана увођења до 3.10.2024. године, оверена од стране стручног надзора и одговорног извођача радова, у којој су приказани временски периоди (број дана) извођења радова као и временски периоди у коме су радови били обустављени са образложењем разлога обуставе радова.

Од дана увођења у посао 18.7.2022. године до 3.10.2024. године радови су извођени 313 дана, а обустава радова трајала је 496 дана.

У хронологији извођења радова, према образложењу стручног надзора и одговорног извођача радова, радови су, између осталог, били обустављени из следећих разлога:

(а) Спољна канализациона мрежа објекта не може бити повезана на предвиђену градску мрежу због неодговарајућег пресека цеви (већу цев је потребно повезати на мању). Обуустава радова по овом основу трајала је 168 дана.

(б) Предвиђена ограда до комшија оставља поједине комшије без приступног пута, па да се разматра опција минималног измештања ограде. Обуустава радова по овом основу трајала је 113 дана.

(в) Чекање на измештање високонапонског кабла који се протезао испод објекта а није био учрпан у пројекту. Обуустава радова по овом основу трајала је 30 дана.

Поред тога, према образложењу одговорног извођача радова и стручног надзора, обуустава радова од 111 дана настала је из разлога што предвиђени прикључак на атмосферску канализацију није изведен на терену онако како је приказан кроз пројекат те се не може извршити прикључење инсталације објекта на градску мрежу.

Наведени разлози обуставе радова последица су, пре свега, неусаглашености пројектно-техничке документације и предмера радова са стварним стањем на терену. Чланом 98. став 1. Закона о јавним набавкама прописано је да се техничким спецификацијама, које се наводе у конкурсној документацији, утврђују тражене карактеристике радова, добара или услуга које се набављају и све друге околности које су од значаја за извршење уговора, а тиме и за припремање понуде. Извођач радова је

сачинио пресек изведених радова на дан 7.12.2023. године, према коме вишкови радова износе 82.661.686 динара, а мањкови радове износе 12.593.664 динара.

По једанаестој привременој ситуацији број 011/2024 од 24.4.2024. године вредност изведених радова износи 346.085.499 динара без ПДВ-а. У складу са чланом 15. уговора извођач радова је обавезан да најкасније до утврђивања коначног обрачуна достави наручиоцу преко стручног надзора преглед вишкова и мањкова радова.

Чланом 5. уговора дефинисано је да је извођач радова обавезан да у року од 10 дана од дана закључења уговора достави наручиоцу гаранцију банке за добро извршење посла у висини од 10% од уговорене цене, са роком важности најмање 30 дана дуже од истека рока за коначно извршење посла, односно до потписивања записника о коначном обрачуну изведених радова. Банкарска гаранција за добро извршење посла мора се продужити и случају ако се за време њене важности не изврши коначан обрачун изведених радова. Наручилац је прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла која је издата са роком важности до 15.9.2023. године, која је продужена са роком важности до 30.4.2024. године. Према изјави одговорног лица, наручилац није прибавио банкарску гаранцију са роком важности након 30.4.2024. године, узимајући у обзир да за време њене важности није извршен коначан обрачун изведених радова.

#### Откривене неправилности:

- Имајући у виду да је извођач радова уведен у посао 18.7.2022. године, да је уговорен рок за извођење радова 400 календарских дана од дана увођења у посао, а да радови до 3.10.2024. године нису окончани, да су обуставе радова трајале укупно 496 дана, између осталог, као последица неусаглашености пројектно-техничке документације и предмера радова са стварним стањем на терену, да уговорена вредност радова износи 298.061.689 динара без ПДВ-а, а да према једанаестој привременој ситуацији број 011/2024 од 24.4.2024. године вредност изведених радова износи 346.085.499 динара без ПДВ-а, објављене техничке спецификације делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама и
- Наручилац је прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла која је издата са роком важности до 30. априла 2024. године, али иста није продужена узимајући у обзир да за време њене важности није извршен коначан обрачун изведених радова, што није у складу са чланом 5. уговора.

### 11. Јавна набавка услуга осигурања имовине, одговорности возила и запослених за потребе Града Чачка и буџетских корисника за период од три године (реф. бр. 404-1/0106-2022-II, позиција плана 0106)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 28.500.000 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0106-2022-II/1 од 22.12.2022. године			Градоначелник Града Чачка	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Две понуде			1. Дунав осигурање адо Београд; 2. групом понуђача „Uniqа” неживотно осигурање а.д.о Београд и АМС осигурање а.д.о. Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора број 404-1/0106-2022:</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
6. март 2023. године	6. март 2023. године	Група понуђача: „Uniqа” неживотно осигурање адо Београд; АМС осигурање адо. Београд	26.997.684	28.138.177

Уговор број: 404-1/0106-2022			
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ
17. март 2023. године	7. април 2023. године	Градоначелник Града Чачка	28.138.177

Градоначелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке услуге осигурања имовине, одговорности возила и запослених за потребе Града Чачка и буџетских корисника за период од три године број 404-1/0106-2022-II/1 од 22.12.2022. године. Процењена вредност јавне набавке износи 28.500.000 динара за период од три године, односно 9.500.000 динара за период од годину дана. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на порталу јавних набавки 28.12.2022. године, и одређено је да је позив за подношење понуда 27.1.2023. године. Наручилац је након датог одговора за додатним информацијама о документацији о јавној набавци, извршио измену конкурсне документације, и у складу са тим одредио да нови рок за подношење понуда буде 9.2.2023. године.

Техничким спецификацијама предмет набавке обухвата: 1) Осигурање имовине (објеката, опреме) града Чачка и буџетских корисника и то: Градске управе града Чачка, Градске стамбене агенције Чачак, пословне објекте и остале пословне зграде ЈКП Комуналац, Установа културе, Народног музеја Чачак, Међуопштинског историјског архива Чачак, Градске библиотеке „Владислав Петковић – Дис“ Чачак, Уметничке галерије „Надежда Петровић“ Чачак. У табелама за осигурање имовине уписане суме осигурања одређене су према набавној књиговодственој вредности, а код појединих објеката уписане су процењене вредности; 2) Осигурање моторних возила – аутоодговорност и каско за 17 возила; 3) Колективно осигурање запослених у Градској управи Чачка за 232 лица и код осталих буџетских корисника 82 лица. Такође, одређено је да наручилац задржава право да врши корекцију броја запослених у складу са кадровским планом запослених.

Благовремено су поднете две понуде понуђача. Понуда коју је поднео понуђач Дунав осигурање адо је одбијена јер вредност понуде од 46.180.439 динара прелази износ процењене вредности јавне набавке. Након поступка прегледа и стручне оцене поднете понуде, закључен је уговор са групом понуђача „Униџа“ неживотно осигурање а.д.о Београд и АМС осигурање а.д.о. Београд. Уговорена вредност за период од годину дана износи 8.999.228 динара без пореза на промет услуга неживотног осигурања, односно за период од три године износ од 26.997.684 без пореза на промет услуга неживотног осигурања.

Табела број 3 Структура цене осигурања -рекапитулација

рб	О П И С	Нето премија за период од <u>годину дана</u> у валути РСД (без пореза на премије неживотних осигурања)	Нето премија за период од <u>три године</u> у валути РСД (без пореза на премије неживотних осигурања)
1.	Премија за осигурање имовине Наручиоца и осталих буџетских корисника наведених у конкурсној документацији,	6.411.396,46	19.234.189,38
2.	Премија за осигурање од одговорности Наручиоца (Градске управе Града Чачка)	391.104,99	1.173.317
3.	Премија за осигурање моторних возила Наручиоца (Градске управе Града Чачка),осигурање АО и каско,	800.782,77	2.402.348,31
4.	Премија: колективна незгода запослених Наручиоца (Градска управа Града Чачка) и осталих буџетских корисника наведених у конкурсној документацији	1.395.944	4.187.832

УКУПНА НЕТО ВРЕДНОСТ ставки 1+2+3+4 (без пореза на премије неживотног осигурања)	8.999.228,22	26.997.684,66
УКУПАН ИЗНОС ПОРЕЗА за ставке 1+2+3+4	380.164,21	1.140.492,63
УКУПНА БРУТО ВРЕДНОСТ ставки 1+2+3+4 (са порезом на премије неживотног осигурања)	9.379.392,43	28.138.177,29
Превентивна средства која Наручилац може очекивати у наредном периоду уговореног осигурања (апсолутни износ у валути РСД)	50.000	150.000

## 12. Јавна набавка радова „Изградња система канализације у МЗ Трнава (Горња Трнава, Симовић пекара – Шутића брдо“ (реф. бр. 404-1/0048-2022-II, позиција плана ЈН 0048)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 7.500.000 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0048-2022-II /1 од 13. октобар 2022. године			Градоначелник Града Чачка	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Три понуде			1. Група понуђача: „Gradis“ доо Чачак и „Водопан“ доо Вранићи; 2. Група понуђача Дејан Петровић пр, Миланић доо Сопот "Саба белча" доо Прешево; 3. Хидротeam солутсионс доо Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора број 404-1/0048-2022:</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
14. новембар 2022. године	14. новембар 2022. године	Група понуђача: “Gradis” доо Чачак и „Водопан“ доо Вранићи	7.376.480	8.851.776
<b>Уговор број: 404-1/0048-2022</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
30. новембар 2022. године	14. децембар 2022. године	Градоначелник Града Чачка	8.851.776	

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке од 13.10.2022. године покренут је отворени поступак јавне набавке радова чији је предмет изградња система канализације у МЗ Трнава (Горња Трнава, Симовић пекара – Шутића брдо.) Конкурсна документација и позив за подношење понуда објављени су на Порталу јавних набавки 15.10.2022. године. Рок за подношење понуда је до 31.10.2022. године.

Благовремено су поднете три понуде. Комисија је две понуде одбила као неприхватљиве из разлога што је вредност понуде прелазила износ процењене вредности јавне набавке. На основу Одлуке о додели уговора број 14.11.2022. године, Уговор је закључен са привредним субјектом „Gradis“ доо, Чачак који је поднео заједничку понуду са привредним друштвом „Водопан“ доо Вранићи, уговорене вредности у износу од 7.376.480 динара без ПДВ-а, односно 8.851.776 динара са ПДВ-ом.

Чланом 10. уговора предвиђено је да се извођач обавезује да радове који су предмет овог уговора изведе у року од 90 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао. Према подацима из грађевинског дневника извођач радова уведен у посао 28.12.2022. године. Извођач радова је 14.2.2023. године уз сагласност стручног надзора обуставио радове, а у грађевинском дневнику је констатовано да се радови обустављају из разлога што извођач радова није у могућности да комплетира позицију III предрачуна (бетонски радови) због лоших временских услова и на основу чињенице да асфалтне базе не раде. Обустава радова трајала је 119 дана, односно од 15.2. до



13.6.2023. године. Наставак извођења уговорених радова по позицији III предрачуна (бетонски радови), трајало је само један радни дан, и ти радови су извршени 14.6.2023. године. Грађевинским дневником и записником о примопредаји радова констатовано је да су радови завршени 14.6.2023. године.

Чланом 17. уговора дефинисано је да за свако одступање од техничке документације на основу које се изводе радови и уграђује опрема, односно за свако одступање од уговорених радова, извођач радова је дужан да о томе обавести наручиоца и да тражи писмену сагласност за та одступања. Извођач радова је 30.6.2023. године, упутио обавештење наручиоцу о вишку и мањку радова, са захтевом за писану сагласност. У прилогу обавештења достављен је преглед вишкова и мањкова радова, којим је констатовано да вишкови радова износе 1.393.773 динара што чини 19% уговорене вредности, док мањкови радова износе 469.547 динара што чини 6% уговорене вредности. Наручилац је 30.6.2023. године дао сагласност и прихватио захтев извођача за извођење вишкова радова.

Окончаном ситуацијом број 91 од 3.11.2023. године исказана је вредност изведених радова у износу од 8.300.706 динара без ПДВ. Чланом 22. уговора дефинисано је да се примопредаја радова врши комисијски најкасније у року од 15 дана од завршетка радова, међутим записник о примопредаји радова сачињен је тек 3.11.2023. године, када је и издата окончана ситуација, иако су радови завршени 14.6.2023. године. Извођач радова доставио је 3.11.2023. године меницу за отклањање недостатака у гарантном року у износу од 10% вредности уговора без ПДВ-а, што износи 830.070 динара, са роком важења 30 дана дужим од уговореног гарантног рока.

#### Откривена неправилност:

Комисија за примопредају радова није сачинила записник о примопредаји радова у року који је предвиђен одредбама уговора, што није у складу са чланом 22. Уговора.

### 13. Јавна набавка радова на реконструкцији и адаптацији издвојеног дела депаденса етнографске поставке Народног музеја – Вирерова кућа (реф. бр. 404-1/0073-2022-II, позиција плана 0073)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 16.500.000 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0073-2022-II/1 од 13.7.2022. године			Градначелник Града Чачка	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Једна понуда			„Percompany“ doo Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
18. август 2022. године	18. август 2022. године	"Percompany" doo Београд	16.369.772	19.643.727
<b>Уговор број: 404-1/0073-2022</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
5. септембар 2022. године	6. септембар 2022. године	Градначелник Града Чачка	19.643.727	

Завод за заштиту споменика културе Краљево, као територијална надлежна установа и ималац јавних овлашћења у поступку издавања локацијских услова за реконструкцију и промену намене постојећег објекта, издала је мере техничке заштите број 942/2 од 23.8.2021. године за реконструкцију и промену намене постојећег објекта на КО 725/1

и 725/2. којим су издати су услови за предузимање мера техничке заштите. Такође, наведеним документом одређено је да пројекта документација мора бити израђена на основу датих услова техничке заштите и Закона о планирању и изградњи. Градска управа за урбанизам Града Чачка је 11.3.2022. године издала је инвеститору граду Чачку решење о одобрењу за извођење радова на реконструкција са променом намене објекта библиотеке у корист музеја, на катарстарској парцели 725/1 К.О. Чачак. Према изјави одговорног лица, инвеститор није тражио сагласност Завода за заштиту споменика културе након израде пројектне документације.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке од 13.7.2022. године, покренут је отворени поступак јавне набавке радова на реконструкцији и адаптацији издвојеног депаденса етнографске поставке Народног музеја (Вирерова кућа). Конкурсна документација и позив за подношење понуда објављени су на Порталу јавних набавки 21.7.2022. године, а одређени рок за подношење понуда је 5.8.2022. године. Пројектна документација израђена је од стране предузећа за консалтинг, урбанизам, пројектовање и инжењеринг „Урбанпројект“ а.д. Чачак. Пројектом је предвиђена пренамена простора за потребе поставке музеја.

Благовремено је пристигла једна понуда понуђача „Percompany“ доо Београд. Након извршене стручне оцене понуде и доношења одлуке о додели уговора Град Чачак закључио је 29.8.2022.године уговор са понуђачем "Percompany" доо Београд“ уговорене вредности предметних радова у износу од 16.369.772 динара без ПДВ-а, односно 19.643.727 динара са ПДВ-ом. Чланом 4. уговора уговорено је авансно плаћање у износу од 50% вредности уговорене цене, у року од 45 дана од дана потписивања уговора. Град Чачак извршио је пренос средстава на име аванса дана 21.10.2022. године, на основу авансног предрачуна и гаранције за повраћај аванса која важи на пун износ авансне уплате.

Завод за заштиту споменика културе Краљево донео је Решење број1432/2 од 24.11.2022. године којим је одредио лица за праћење радова односно вођење конзерваторског надзора. Стручни тим Завода за заштиту споменика културе Краљево обишао је дана 6.12.2022. године градилиште на Хаџића/Виреровој кући у Чачку, где су се изводили радови на реконструкцији и промени намене објекта. Завода за заштиту споменика културе је констатовано да се радови изводе супротно мерама техничке заштите број 942/2 од 23.8.2021. године, издатим у поступку обједињене процедуре број ROC-CAC-26062- LOC-1/2021, као и да је неопходно обуставити предметне радове. Дат је налог да се предмер и предрачун у делу радова на фасади објекта, препарирању/замени столарије и изради кровног покривача усклади са изнетим примедбама а у складу са издатим мерама техничке заштите. У вези радова на кровном покривачу, имајући у виду да кровни покривач предвиђен пројектном није могуће набавити на тржишту, дат је налог да пројектант да предлог заменског фалцованог црепа, за који је потребно прибавити сагласност Завода.

Стручни надзор дао је мишљење по примедбама Завода за заштиту споменика културе, у којем је навео да је неопходно испоштовати примедбу Завода и да је потребно да се поступи по налогу Завода односно да се угради дрвена фасадна столарија. Стручни надзор није дао мишљење на примедбе које се односе на радове на фасади објекта и на радове на кровном покривачу. Дана 27.3.2023. године закључен је Анекс 1 уговора, којим је предмер и прерачун радова у делу V грађевинска столарија, позиција 3 измењена, а цена за извођење предметних радова износи 16.225.132 динара без ПДВ-а. Уговорени рок за извођење радова износио је 90 календарских дана од дана увођења у посао. Увидом у грађевински дневник утврђено је да су радови започети 27.9.2022. године и да су завршени 30.3.2023. године. Извођење радова је трајало укупно 79 дана, а било је 106 дана обуставе радова. Записник о примопредаји радова сачињен је

12.4.2023. године, којим је констатовано да су радови изведени у складу са пројектно техничком документацијом.

У складу са чланом 11. уговора извођач радова је обавезан да приликом примопредаје радова наручиоцу преда меницу за отклањање недостатака у гарантном року у износу од 10% од вредности уговора без ПДВ-а са роком важења 30 дана дужим од уговореног гарантног рока, која мора бити безусловна, неопозива, наплатива на први позив и без права на приговор, а у корист наручиоца, што је услов за оверу окончане ситуације. Према изјави одговорног лица, извођач радова није доставио меницу за отклањање недостатака у гарантном року.

Извођач радова је осам месеци након примопредаје радова, односно 27.12.2023. године, издао четврту привремену ситуацију број 76/2023. Вредност радова по овој привременој ситуацији износи 1.807.822 динара, а вредност изведених радова по уговору износи 16.119.750 динара без ПДВ-а.

Према образложењу одговорног лица, извођач радова је четврту привремену ситуацију издао 8 месеци након примопредаје радова, из разлога што уговором са извођачем нису били уговорени радови који се односе на обезбеђење прикључења на дистрибутивну гасоводну мрежу, што је био предуслов да се по прикључењу објекта изврши провера функционалности изведених радова, тј. постављеног разводног грејног система. По изради записника о извршеној примопредаји и активностима које је наручилац предузео по питању прикључења на гасоводну мрежу, извођач радова „Percompany” доо испоставио је четврту привремену ситуацију којом су обухваћени комплетно изведени радови предвиђени закљученим уговором. Према изјави одговорног лица извођач радова није испоставио окончану ситуацију.

#### Откривена неправилност:

Приликом примопредаје радова наручилац није прибавио меницу за отклањање недостатака у гарантном року, што није у складу са чланом 11. уговора.

#### 14. Јавна набавка радова „Израда техничке документације и извођење радова на хитној санацији моста преко реке Западне Мораве“ (референтни бр. 404-1/0139-2022-П, редни бр. из Плана ЈН 0139/2022)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> отворени поступак					
<b>Процењена вредност:</b> 415.750.000 без ПДВ					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0139-2022-П/1</b>					
<b>Датум:</b> 29.12.2022. године		<b>Доносилац:</b> градоначелник града Чачка			
<b>Критеријум за доделу уговора:</b> на основу цене			<b>Број понуда:</b> једна		
<b>Назив понуђача</b>	<b>Број понуде и датум понуде</b>		<b>Понуђена цена у динарима без ПДВ-а</b>	<b>Оцена понуде</b>	
група понуђача: "Лотех груп" д.о.о. Београд, АГ Институт доо Нови Сад и Стартинг доо Београд, Батајница	ЛГ-2023-П0003-1 од 12.01.2023. године		414.999.900 динара	прихватљива	
<b>Одлука о додели уговора број 404-1/0139-2022-П</b>					
<b>Датум доношења</b>	<b>Датум објаве</b>	<b>Доносилац</b>	<b>Изабрани понуђач</b>	<b>Вреднос понуде без ПДВ</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>
25.01.2023. године	25.01.2023. године	градоначелник града Чачка	група понуђача: "Лотех груп" д.о.о. Београд, АГ Институт доо Нови Сад и Стартинг доо Београд, Батајница	414.999.900 динара	497.999.880 динара
<b>Уговор 404-1/0139-2022- П</b>					

Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
06.02.2023. године	08.02.2023. године	градоначелник града Чачка	240 календарских дана од дана увођења понуђача у посао (односно до 4. октобра.2023. године)	414.999.900 динара	497.999.880 динара
<b>Анекс 1 уговора 404-1/0139-2022- II</b>					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
3.11.2023. године	14.11.2023. године	градоначелник града Чачка	420 календарских дана од дана увођења понуђача у посао (односно до 1. априла.2024. године)	601.749.855 динара	722.099.826 динара
<b>Предмет уговарања</b>	непредвиђени радови (45% од основне уговорене вредности) у износу од 186.749.955 динара без ПДВ-а (224.099.946 са ПДВ-ом) и продужење рока извођења радова за 180 дана				

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије закључило је Уговор о преносу финансијских средстава број 401-947/2022-II од 20. децембра 2022. године, са корисником средстава Градом Чачком, у износу од 500.000.000 динара за потребе реализације пројекта извођења радова на хитној санацији моста преко реке Западне Мораве, који спаја села Мршинци и Мрчајевци, као и вршење стручног надзора над извођењем предметних радова.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Сектор за инспекцијски надзор, Одељење грађевинске инспекције, у поступку ванредног инспекцијског надзора на путном објекту – мосту преко реке Западне Мораве који спаја катастарске општине Мрчајевци и Мршинци на општинском путу број 123-09, по захтеву Града Чачка ради предузимања хитних мера на санацији моста и отклањања последица поплава Западне Мораве у периоду из 2014. године, 2017. године, 2019. године и 2022. године, сачинило је Записник о инспекцијском надзору број 918-363-354-00280/2022-18 од 21. децембра 2022. године, којим је утврђено да мост није за употребу и да је стање моста такво да је потребна хитна санација.

Градоначелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0139-2022-II/1 од 29. децембра 2022. године. Рок за подношење понуда је 16. јануар 2023. године, односно 16 дана од дана слања на објављивање јавног позива, у складу са чланом 52. став 6 Закона о јавним набавкама, којим је одређен краћи рок за подношење понуда из разлога оправдане хитности. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 31. децембра 2022. године. На Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, јавни позив је објављен 4. јануара 2023. године.

Град Чачак поднео је, Градској управи за урбанизам града Чачка, Захтев за прибављање локацијских услова, 2. јула 2024. године, путем система ЦЕОП.

Процењена вредност јавне набавке одређена је на основу Извештаја ПР „Конструкције НС 2016“ Нови Сад од 9. децембра 2022. године, у којем је дата анализа тадашњег тренутног стања моста и оштећења моста преко реке Западне Мораве и процена потребних средстава за радове на санацији моста у износу од 416.000.000 динара без ПДВ, који би обухватили израду пројектне документације и извођење.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење у вези члана 111. и члана 112. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама, наручилац је одредио и критеријуме за избор привредног субјекта у погледу финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

Благовремено је поднета једна заједничка понуда, која је после прегледа и стручне оцене од стране Комисије за јавне набавке, оцењена као прихватљива. Комисија за јавну набавку је предложила одговорном лицу наручиоца да донесе одлуку о додели уговора понуђачу „Лотех груп“ д.о.о. Београд са члановима групе привредних субјекта „АГ институт“ доо Нови Сад и „Стартинг“ доо Београд, Батајница.

Градоначелник града Чачка закључио је, 6. фебруара 2023. године, Уговор о извођењу радова са изабраним привредним субјектом, којим је уговорена вредност радова у износу од 414.999.900 динара без ПДВ, односно 497.999.880 динара са ПДВ. Уговорено је авансно плаћање у износу од 82.999.980 динара без ПДВ, 20% укупне уговорене вредности. Рок за извршење услуге и извођење радова је 240 дана од дана увођења извођача у посао, односно до 1. априла 2024. године. Извођач радова уведен је у посао 6. фебруара 2023. године, што су извођач радова и стручни надзор констатовали на првој страни грађевинског дневника.

Извођач радова се у току реализације Уговора обратио Наручиоцу са захтевом број 5009/23 од 20. јуна 2023. године за уговарањем непредвиђених радова и продужење рока за извођење радова услед непредвиђених околности, које су настале под утицајем пораста нивоа реке, што је довело до значајнијих оштећења на армирано-бетонској конструкцији стубова, пада још једног стуба и појачало притисак на оштећени део моста. Стручни надзор је дао сагласност на предложено и упутио 22. јуна 2023. године захтев наручиоцу за покретање процедуре анексирања рока градње и уговарања нове вредности радова.

Увидом у грађевински дневник на страни 16, 17. јуна 2024. године, у опису рада, извођач радова је констатовао да се оштећена конструкција моста урушила и да су гредни носачи са два распона пали у води, а што је стручни надзор је потписао и оверио.

Градоначелник града Чачка закључио је са извођачем Анекс I уговора, 3. новембра 2024. године, на име непредвиђених радова и продужења рока извођења радова. После ових измена укупна уговорена вредност за израду техничке документације и извођењу радова на хитној санацији моста преко реке Западне Мораве износи 601.749.855 динара без ПДВ, односно 722.099.856 динара са ПДВ, а укупан рок за услугу и за радове износи 420 дана од дана увођења извођача у посао, односно до 1. априла 2024. године. Непредвиђени радови износе 45% од основне уговорене вредности и износе 186.749.955 динара без ПДВ односно 224.099.946 динара са ПДВ, а рок за извођење радова продужен је за 180 дана.

У Обавештењу о измени уговора које је објављено 14. новембра 2023. године наведено је да је потреба за изменом уговора настала због околности које савестан наручилац није могао да предвиди, у складу са чланом 158. ст. 1. Закона о јавним набавкама, с обзиром да је 17. јуна 2023. године, услед високог водостаја, а у току извођења радова дошло до додатног оштећења стуба С4, што је довело до његовог рушења и пада два распона.

Наручилац је, претходно са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, закључио Анекса I Уговора 17. октобра 2023. године, о преносу финансијских средстава, ради извођења непредвиђених радова, којим је повећана финансијска вредност уговора за 224.099.946 динара са ПДВ и продужен рок извођења радова до 15. јуна 2024. године.

Банкарска гаранција за добро извршење посла, коју је доставио извођач, издата је 20. фебруара 2023. године са роком важности до 31. децембра 2023. године, што је 14 дана после од уговореног рока достављања наведеног средства обезбеђења (до дана увођења извођача у посао, 6. фебруара 2023. године), а што није у складу са чл. 5 и 6. Уговора. Банкарска гаранција за добро извршење посла издата је у износу од

20.749.995 динара, што представља 5% од укупне уговорене вредности без ПДВ (која износи 414.999.900 динара), као што је уговорено чланом 6. основног Уговора од 6. фебруара 2023. године.

С обзиром да су уговорени неподвижни радови Анексом 1 уговора, увећана је укупна уговорена вредност за израду техничке документације и извођење радова за 186.749.955 динара без ПДВ и износи 601.749.855 динара без ПДВ, а имајући у виду да је основним уговором уговорено да је обавеза извођача да достави банкарску гаранцију за добро извршење посла у износу од 5% од укупне уговорене вредности без ПДВ и да је чланом 6. Анекса уговора одређено да остале одредбе уговора остају на снази, осим ако нису у супротности са овим анексом уговора, наручилац није захтевао од извођача да достави банкарску гаранцију на износ од 5% и на увећање уговорене вредности по основу неподвижних радова одређених Анексом 1 уговора (односно на износ од 9.337.498 динара, што представља 5% од увећања по основу неподвижних радова), што није у складу са чланом 154. став 1 Закона о јавним набавкама, чланом 6. Уговора и чланом 6. Анекса 1 уговора.

Увидом у документацију, утврђено је да је извођач радова доставио полису осигурања имовине и полису осигурања од одговорности са роком осигурања од 5. марта 2023. године до 30. децембра 2023. године, што је месец дана после од уговореног рока достављања наведеног средства обезбеђења (до дана увођења извођача у посао, 6. фебруара 2023. године), што није у складу са чланом 5 и 7. Уговора. Извођач радова је доставио нову полису осигурања имовине и полису осигурања од одговорности, након закључења Анекса 1 уговора од 3. новембра 2023. године, у којима је промењена укупна сума осигурања у складу са променом укупне цене радова према анексу уговора.

Примопредаја пројектне документације односно Пројекта за извођење (ПЗИ) извршена је 27. септембра 2023. године, о чему је сачињен Записник.

Увидом у грађевински дневник, 24. новембра 2023. године радови су завршени, што су извођач радова и надзорни орган констатовали на страни 133 грађевинског дневника. Записником о квалитативном и квантитативном пријему радова од 15. децембра 2023. године, који су потписали одговорни извођач радова и надзорни орган, констатовано је између осталог, да је 11. децембра 2023. године извршен преглед изведених радова и да су изведени радови изведени у складу са прописима и пратећом документацијом и као такви се у целости прихватају. Записник о примопредаји радова није потписан од стране наручиоца, иако је чланом 15 став 4 Уговора одређено да се записник сачињава између одговорног извођача радова, наручиоца и надзорног органа.

Извођач радова испоставио је окончану ситуацију број 2023-168 од 30. новембра 2023. године, према којој су укупно изведени радови у износу од 601.749.855 динара без ПДВ, односно 605.702.235 са ПДВ. Наручилац је, у својству пореског дужника, обрачунао ПДВ у износу од 116.397.591 динара. У 2023. години извршени су издаци у укупном износу од 676.845.075 динара, а у 2024. години извршени су издаци у износу од 45.254.751 динара.

#### **Откривена неправилност:**

С обзиром да су уговорени неподвижни радови Анексом 1 уговора и да је увећана укупна уговорена вредност за израду техничке документације и извођење радова за 186.749.955 динара без ПДВ и износи 601.749.855 динара без ПДВ, наручилац није захтевао од извођача да достави банкарску гаранцију на износ од 5% и на увећање уговорене вредности по основу неподвижних радова одређених Анексом 1 уговора (односно на износ од 9.337.498 динара), што није у складу чланом 6. првобитног Уговора и чланом 6. Анекса 1 уговора.

## 15. Јавна набавка радова „Наставак изградње система канализације у МЗ Прелјина“ (референтни број 404-1/0022-2022-II, редни бр. из Плана ЈН 0022/2022)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> отворени поступак					
<b>Процењена вредност:</b> 9.333.333 без ПДВ					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0022-2022-II</b>					
<b>Датум:</b>			<b>Доносилац:</b>		
13.10.2022. године			Градоначелник града Чачка		
<b>Критеријум за доделу уговора на основу:</b> цене			<b>Број понуда:</b> три		
<b>Назив понуђача</b>		<b>Број понуде и датум понуде</b>	<b>Понуђена цена у динарима без ПДВ-а</b>	<b>Оцена понуде</b>	
1. Занатска задруга "Универзал" Чачак 2. "Хидротeam Солутионс" доо Београд, Чукарица 3. ДОО "Градис" Чачак (понуђач који је доставио заједничку понуду са понуђачем ВодоПан доо Вранићи)		1. 7-91 2. ОУТ 263 од 25.10.2022. године 3. 117	1. 9.154.620 2. 10.399.055 3. 7.245.434	1. прихватљива 2. неприхватљива 3. неприхватљива	
<b>Одлука о додели уговора број 404-1/0022-2022-II</b>					
<b>Датум доношења</b>	<b>Датум објаве</b>	<b>Доносилац</b>	<b>Изабрани понуђач</b>	<b>Вреднос понуде без ПДВ</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>
5.12.2022. године	5.12.2022. године	Градоначелник града Чачка	Занатска задруга "Универзал" Чачак	9.154.620 динара	10.985.544 динара
<b>Уговор 404-1/0022-2022-II</b>					
<b>Датум закључења</b>	<b>Датум објаве обавештења</b>	<b>Потписао и преузео обавезу</b>	<b>Рок извођења радова</b>	<b>Уговорена вредност без ПДВ-а</b>	<b>Уговорена вредност са ПДВ-ом</b>
20.12.2022. године	23.12.2022. године	Градоначелник града Чачка	90 календарских дана од дана увођења понуђача у посао (односно до 19.6.2023. године)	9.154.620 динара	10.985.544 динара

Градоначелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке 13. октобра 2022. године за набавку радова наставак изградње система канализације у МЗ Прелјина. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 15. октобра 2022. године, а Исправку јавног позива и допуну конкурсне документације наручилац је објавио 28. октобра 2022. године. На Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, јавни позив је објављен 18. октобра 2022. године.

Наручилац је, извршио измену документације о набавци услед техничке грешке, односно извршио је допуну позиције 18. Обрасца структуре понуђене цене и продужио рок за подношење понуда до 10. новембра 2022. године.

Решењем о одобрењу за изградњу број 351-318/2006-3-10 од 20. јуна 2006. године одобрена је МЗ Прелјина изградња фекалне канализације на подручју МЗ Прелјина, општина Чачак, на основу идејног пројекта који је израдио ЈКП „Водовод“ Чачак. У писаном образложењу лица запосленог у Служби јавних набавки и инвестиција, од 29. јула 2024. године, наведено је да се главни пројекат за предметне радове налази у ЈКП „Водовод“ Чачак. У поступку ревизије достављен је Предмер и предрачун радова из августа 2022. године, који је сачинило лице запослено у ЈКП „Водовод“ Чачак, у којем је предрачунска вредност радова исказана у износу од 8.187.325 динара.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење у вези члана 111. Закона о јавним набавкама, наручилац је одредио и критеријуме за избор привредног субјекта у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

У оквиру тачке 4. Технички и стручни капацитет, подтачка 4.2. Техничка лица за извођење радова, наручилац је одредио критеријум, да привредни субјект располаже радно ангажованим лицима, између осталог, минимум: 10 радника који ће бити ангажовани на извођењу радова који су предмет ове јавне набавке. За доказивање испуњености критеријума, наручилац је одредио достављање доказа, између осталих: за раднике који су у радном односу на неодређено или одређено време фотокопије одговарајућих образаца Фонда ПИО -М образац (пријава на осигурање) или уговоре о радном ангажовању у зависности од начина ангажовања.

Привредни субјект, чија је понуда изабрана, Занатска задруга „Универзал“ Чачак, приликом доказивања критеријума који се односи на стручни капацитет, односно техничка лица, која ће бити ангажована на извођењу радова, за једног радника (возача моторних возила) доставио је уговор о раду на одређено време за период у трајању од три месеца од 18. фебруара 2020. године до 17. маја 2020. године, иако је рок за подношење понуда 10. новембар 2022. године, наведени уговор о раду је истекао 29 месеци пре рока за подношење понуда. Наручилац је у критеријуму техничког и стручног капацитета одредио да привредни субјект треба да располаже са радно ангажованим лицима који ће бити ангажовани на извођењу радова који су предмет јавне набавке и оценио је прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума да располаже са радно ангажованим лицем у моменту подношења понуде, а да није захтевао од понуђача да достави додатну документацију односно информације у смислу члана 142. став 2 Закона о јавним набавкама, нити је одбио понуду сходно члану 144. став 1. Закона о јавним набавкама.

Благовремено, до истека рока за подношење понуда, поднете су три понуде понуђача. Комисија за јавну набавку одбила је две понуде као неприхватљиве, јер је једна прелазила износ процењене вредности јавне набавке, а за другу понуђач није доставио тражене доказе о испуњености критеријума у целини. Комисија за јавну набавку утврдила је да је поднета понуда понуђача Занатска задруга „Универзал“ Чачак, најповољнија и да су испуњени услови за доделу уговора и предложила је одговорном лицу наручиоца да донесе одлуку о додели уговора.

Градоначелник града Чачка закључио је, 20. децембра 2022. године, Уговор са извођачем Занатска задруга „Универзал“ Чачак, којим је уговорена вредност радова у износу од 9.154.620 динара без ПДВ, односно 10.985.544 динара са ПДВ.

Уговорени рок извођења радова је 90 календарских дана од дана увођења извођача у посао, односно до 19. јуна 2023. године. Увидом у стране грађевинског дневника, утврдили смо да је стручни надзор уписао да је извођач радова уведен у посао 21. марта 2023. године. На задњој страни грађевинског дневника у коју је уписан датум 18. јул 2023. године стручни надзор није констатовао да је то дан завршетка радова и да је извођач радова спреман за примопредају радова, што није у складу са чланом 5 и чланом 22. Уговора. У грађевински дневник стручни надзор је уписао обуставу радова која је трајала од 1. априла 2023. године до 21. јуна 2023. године (82 дана), наводећи да је разлог обуставе радова велика количина падавина и немогућности квалитетне изградње цевовода.

Записник о примопредаји радова и коначном обрачуну радова сачињен је 7. новембра 2023. године, којим је између осталог констатовано да је датум завршетка радова 18. јул 2023. године и да је на дан 7. новембар извршена примопредаја радова, што је 97 дана након уговором одређеног рока примопредаје радова, с обзиром да је уговорени рок примопредаје радова најкасније 15 дана од завршетка радова, што није у складу са чланом 22. Уговора.

Извођач радова доставио је 7. новембра 2023. године Преглед вишка и мањка радова на објекту фекална канализација Прељина, који је оверен од стране надзорног



органа, одговорног извођача радова, извођача радова и наручиоца, у којој су дате позиције радова по количинама, јединичним ценама и укупној цени без ПДВ и исказани су: уговорени радови у износу од 9.154.620 динара, изведени радови у износу од 11.438.668 динара, вишак радова у износу од 2.560.308 динара (што је 28% од вредности уговорених радова) и мањак радова у износу од 276.260 динара (што је 3% од вредности уговорених радова). Вишак радова који је настао „пребијањем“ односно разликом укупног вишка и мањка радова износи 2.284.048 динара (25% од вредности уговорених радова). Само на позицијама земљаних радова (затрпавање рова око цевовода песком, затрпавање рова шљунком...) вишак радова исказан је у износу од 1.957.949 динара, што представља увећање за 60% од укупно уговорених радова на тим позицијама.

У прилогу Прегледа вишка и мањка радова је Изјава одговорног извођача и надзорног органа поводом појаве вишка радова на наставку изградње система канализације у МЗ Прелина, од 7. новембра 2023. године, у којој је наведено да је разлог вишка радова померање пројектоване трасе фекалне канализације ван заштитне зоне коридора будућег аутопута Појате – Прелина, што је проузроковало повећање дужине, промену падова и дубину ископа предметне канализације, као и укрштање са новопроектованим електроинсталацијама у функцији изградње аутопута, на шта је стручни надзор дао сагласност уписом у грађевински дневник 24. марта 2023. године, а наручилац је истог дана дао писану сагласност.

У члану 17. основног Уговора наручилац је, између осталог, навео да вишкови радова не представљају измену уговора о јавној набавци и да извођење радова до 10% вредности од уговорених количина неће утицати на продужетак рока радова.

Основним уговором наручилац је уговорио вишкове радова, а није уговорио вредност вишкова радова, при чему је приликом извршења уговора „пребијањем“ вишкова и мањкова радова повећао је обим набавке за више од 15% (укупно повећање обима радова је 25%) и тиме значајно повећао обим уговора.

Чланом 4. Уговора одређено је авансно плаћање у износу од 1.833.333 динара без ПДВ, по испостављеној авансној ситуацији (рачуну/предрачуну), уз истовремено достављање банкарске гаранције за повраћај аванса на пун износ авансне уплате и менице за добро извршење посла у износу од 5% од вредности уговора без ПДВ. Извођач радова је испоставио предрачун за аванс број 7-0150 од 26. децембра 2022. године и аванс је плаћен 18. јануара 2023. године.

Наручилац је извршио исплату аванса у висини од 1.833.333 динара извођачу радова, пре него што је примио банкарску гаранцију за повраћај аванса на пун износ авансне уплате, а извођач радова је накнадно доставио банкарску гаранцију за повраћај аванса за преостали део неоправданог аванса без ПДВ на износ од 664.419 динара, уместо на пун износ авансне уплате (140 дана после уговореног рока за достављање банкарске гаранције за повраћај аванса, у висини аванса), што није у складу са чланом 94. став 4 и 154. став 1 Закона о јавним набавкама и чланом 4 и 11. Уговора.

У члану 11. Уговора извођач се између осталог обавезао да у року од 15 дана од дана потписивања овог уговора преда Наручиоцу једну бланко сопствену меницу за добро извршење посла у износу од 5% од вредности уговора без ПДВ-а и са роком важења 45 дана дужим од коначног рока за комплетно завршење посла. Извођач је доставио бланко соло меницу за добро извршење посла, Захтев за регистрацију менице серијски број AD0910144, оверен и потписан од припадајуће банке од 26. децембра 2022. године и Менично овлашћење у вези менице за добро извршење посла у износу од 5% од вредности уговора без ПДВ-а, без датума сачињавања, у којем је наведен рок важења менице до 30. јуна 2023. године.

С обзиром да су радови завршени 18. јула 2023. године, а да је меничним овлашћењем рок важења менице за добро извршење посла одређен до 30. јуна 2023. године, није продужен рок важења менице за добро извршење посла, имајући у виду да рок важења исте треба бити 45 дана дужи од коначног рока за комплетно завршење посла, што није у складу са чланом 11. Уговора.

Чланом 12. уговора одређена је обавеза извођача да у року од 15 дана од дана закључења уговора осигура радове који су предмет овог уговора, од уобичајених ризика до њихове пуне вредности (осигурање објекта у изградњи) и достави наручиоцу предметну полису осигурања као и да достави полису осигурања од одговорности за штету причињену трећим лицима и стварима трећих лица, са важношћу за цео период извођења радова. У писаном изјашњењу лица запосленог у Служби за јавне набавке и инвестиције од 6. августа 2024. године, субјект ревизије се изјаснио да не поседује полисе осигурања у вези предметне набавке.

Извођач радова испоставио је окончану ситуацију број 7-505 од 7. новембра 2023. године, према којој су укупно изведени радови у износу од 11.438.668 динара без ПДВ. Наручилац је, у својству пореског дужника, обрачунао ПДВ у износу од 2.287.733 динара. У 2023. години извршени су издаци у укупном износу од 13.363.269 динара.

**Откривене неправилности:**

- наручилац је оценио прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума везано за захтевани технички и стручни капацитет у моменту подношења понуде, јер је међу доказима за једно лице приложио уговор о раду на одређено време који је закључен на период који је истекао 29 месеци пре рока за подношење понуда (наручилац је у критеријуму одредио да привредни субјект треба да располаже са радно ангажованим лицима који ће бити ангажовани на извођењу радова који су предмет јавне набавке), а да није захтевао од понуђача да достави додатну документацију односно информације у смислу члана 142. став 2. Закона о јавним набавкама;
- примопредаја радова извршена је 7. новембра 2023. године, што је 97 дана након уговором одређеног рока примопредаје радова, што није у складу чланом 22. Уговора;
- Уговором о извођењу предметних радова, уговорено је да вишкови радова не представљају измену уговора, при чему уговорним одредбама није прецизније одређена евентуална вредност вишкова радова, а имајући у виду да су радови на наставку изградње система канализације у МЗ Прељина изведени у вредности од 11.438.668 динара, што представља увећање за 25% у односу на уговорене радове, Уговор о јавној набавци није се извршавао у складу са чланом 154. став 1, а у вези са чланом 160. став 1. Закона о јавним набавкама;
- наручилац је извршио исплату аванса у висини од 1.833.333 динара извођачу радова, пре него што је примио банкарску гаранцију за повраћај аванса на пун износ авансне уплате, а извођач радова је накнадно доставио банкарску гаранцију за повраћај аванса за преостали део неоправданог аванса без ПДВ на износ од 664.419 динара, што није у складу са чл. 94. став 4. и 154. став 1 Закона о јавним набавкама и чл. 4. и 11. Уговора;
- Меничним овлашћењем рок важења менице за добро извршење посла одређен је до 30. јуна 2023. године, а с обзиром да су радови завршени 18. јула 2023. године, није продужен рок важења менице за добро извршење посла, имајући у виду да рок важења исте треба бити 45 дана дужи од коначног рока за комплетно завршење посла, што није у складу са чланом 11. Уговора;

- извођач радова није испунио уговорену обавезу да у року од 15 дана од дана закључења уговора достави полисе осигурања за објекат у изградњи и полису осигурања од одговорности за штету причињену трећим лицима и стварима трећих лица, са важношћу за цео период извођења радова, што није у складу са чланом 5 и 12. Уговора.

### 16. Јавна набавка радова „Радови на партерном уређењу простора око породичне стамбене зграде на локацији КП 3212/6 КО Чачак“ (референтни број 404-1/0095-2022-П, редни бр. из Плана ЈН 0095/2022)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 7.195.000					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0095-2022-П/1					
Датум:			Доносилац:		
17.10.2022. године			градоначелник града Чачка		
Критеријум за доделу уговора на основу: цене			Број понуда: једна		
Назив понуђача		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
„Татовић“ доо Чачак		1936	7.618.250	прихватљива	
Одлука о додели уговора број 404-1/0095-2022-П/1					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
14.11.2022. године	14.11.2022. године	градоначелник града Чачка	„Татовић“ доо Чачак	7.618.250 динара	9.141.900 динара
Уговор 404-1/0095-2022-П/1					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
17.11.2022. године	18.11.2022. године	градоначелник града Чачка	40 календарских дана од дана увођења понуђача у посао (односно до 3. јануара 2023. године)	7.618.250 динара	9.141.900 динара

Градоначелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0095-2022-П/1 од 17. октобра 2022. године за набавку радова на партерном уређењу простора око породичне стамбене зграде на локацији КП 3212/6 КО Чачак. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 22. октобра 2022. године. Рок за подношење понуда је 8. новембар 2022. године. На Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, јавни позив је објављен 1. новембра 2022. године.

Одлуком о измени Одлуке о буџету града Чачка за 2022. годину обезбеђена су средства за предметну јавну набавку у оквиру Пројекта 0902-5001 Програм обезбеђења трајног решења за најугроженије избеглице.

У поступку ревизије достављен је пројекат за спољно уређење, који је део пројекта за извођење – ПЗИ за нову градњу стамбене зграде спратности По+П+4 на кп.бр. 3212/6 КО Чачак, који је израдио, августа 2021. године, пројектант СС ПР „Прокоп 032“ Чачак, а према коме предрачунска вредност у предмеру и предрачуну износи 5.525.680 динара без ПДВ.

Процењена вредност јавне набавке није одређена на основу предрачунске вредности радова из ПЗИ, већ је одређена на основу предмера и предрачуна радова који је сачинило лице, по занимању дипломирани грађевински инжењер, запослено у

Служби за јавне набавке и инвестиције и који нема датум сачињавања, а према којем предрачунска вредност износи 7.195.000 динара.

Благовремено је пристигла једна понуда. Комисија за јавну набавку у стручној оцени понуда утврдила је да је укупна цена понуде понуђача „Татовић“ доо Чачак 7.618.250 динара без ПДВ и да иста прелази износ процењене вредности предмета јавне набавке (процењена вредност износи 7.195.000 динара без ПДВ) за 5,9%.

У образложењу Комисија за јавне набавке, навела је да је, узимајући у обзир да се чланом 144. став 2 Закона о јавним набавкама, не дефинише као неприхватљива понуда у случају понуђене цене изнад процењене вредности, већ оставља могућност да се таква понуда без икаквих посебних услова може прихватити, утврдила да су у Одлуци о буџету града Чачка за 2022. годину са изменама, обезбеђена средства за ову намену и оценила понуду као прихватљиву и предложила одговорном лицу наручиоца да донесе одлуку о додели уговора изабраном понуђачу.

Градоначелник града Чачка закључио је, 17. новембра 2022. године, Уговор о извођењу радова са извођачем „Татовић“ доо Чачак, чија је уговорена вредност радова 7.618.250 динара без ПДВ, односно 9.141.900 динара са ПДВ и роком извођења радова 40 календарских дана, рачунајући од дана увођења извођача у посао, односно до 3. јануара 2023 године. Авансно плаћање уговорено је у износу од 30% од укупно уговорене вредности без ПДВ.

Увидом у грађевински дневник, радови су отпочели 24. новембра 2022. године, а завршени су 22. децембра 2022. године.

Наручилац је 14. децембра 2022. године дао писану сагласност за извођење вишка и мањка радова, по захтеву извођача радова, на који је сагласност дао стручни надзор. У табеларном прегледу изведених радова извођач радова је исказао више изведене радове у износу од 1.530.043 динара, односно 20% више од уговорених радова и мање изведене радове у износу од 1.529.171 динара, односно 20% мање од уговорених радова.

Записник о примопредаји и коначан обрачун радова сачињен је 26. децембра 2022. године, у којем је констатовано да су радови завршени 22. децембра 2022. године, да је извођач на тај дан предао радове наручиоцу, да су према коначном обрачуну радова уговорени радови у износу од 7.618.250 динара, а изведени радови у износу од 7.618.152 динара.

Извођач радова испоставио је окончану ситуацију број (97) 19-01061 од 22. децембра 2022. године, која нема заводни број наручиоца, у којој су исказани укупно изведени радови у износу од 7.618.152 динара без ПДВ, а наручилац, као порески дужник извршио је интерни обрачун ПДВ по основу аванса и окончане ситуације у износу од 1.523.630 динара. У 2022. години извршени су издаци у износу од 7.618.152 динара, а у 2023. години у износу од 1.523.630 динара.

## (62). Спровођење поступака јавних набавки у 2023. години и извршење уговора

### 17. Јавна набавка радова на изградњи канализације у МЗ Атеница, пут код Ракићевића – Мандић (реф. бр. 404–1/0048–2023–II, позиција плана ЈН 0048)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак	
<b>Процењена вредност укупно:</b> 3.333.333 без ПДВ	
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>	
Број и датум:	Доносилац:
404-1/0048-2023-II/1 од 7. јуна 2023. године	Градоначелник
<b>Подаци о понуђачима</b>	

Две понуде		1. Занатска задруга Универзал, Чачак 2. „Stahlbeton“ доо, Београд		
Критеријум за доделу уговора:		Цена		
<b>Одлука о додели уговора број: 404-1/0048-2023-III</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
20. јул 2023. године	20. јул 2023. године	Занатска задруга Универзал, Чачак	4.045.725	4.854.870
<b>Уговор број: 404-1/0048-2023-II</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
7. август 2023. године	9. август 2023. године	Градоначелник	4.854.870	

Одлуком о спровођењу поступка број 404–1/0048–2023–II/1 од 7. јуна 2023. године покренут је отворени поступак јавне набавке радова на изградњи канализације у МЗ Атеница (пут код Ракићевића – Мандић), процењене вредности 3.333.333 динара без ПДВ-а. Процењена вредност одређена је на основу предмера и предрачуна радова из марта 2023. године.

Благовремено су поднете две понуде и то: (а) Занатска задруга Универзал, Чачак понуђене вредности у износу од 4.045.725 динара без ПДВ-а и (б) „Stahlbeton“ доо, Београд понуђене вредности у износу од 10.617.914 динара без ПДВ-а. Обе поднете понуде су изнад процењене вредности. Одлуком о додели уговора број 404-1/0048-2023-III од 20. јула 2023. године, одбија се понуда привредног субјекта „Stahlbeton“ доо, Београд, при чему се у образложењу наводи да се наведена понуда одбија као неприхватљива, јер прелази износ процењене вредности, а наручилац не располаже са додатним средствима нити је у могућности да их прибави. Одлуком се прихвата понуда привредног субјекта Занатска задруга Универзал, Чачак при чему се у образложењу наводи да се наведена понуда прихвата, иако прелази износ процењене вредности и да је наручилац обезбедио додатна средства како би се поднета понуда оценила као прихватљива и тиме се стекли услови за доношење одлуке о додели уговора, а касније и закључење уговора о јавној набавци.

Изабрани понуђач је, путем Портала јавних набавки, доставио понуду која између осталог, садржи и уговор о удруживању рада и средстава број 7-7500 од 15. фебруара 2005. године и лиценцу одговорног извођача радова лица Ч.Љ. које је у Изјави о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта наведено у делу доказа испуњености критеријума који се односи на техничка лица. Извештајем о поступку јавне набавке, наручилац је констатовао да, увидом у достављену Изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и остале податке, не постоје докази о повреди конкуренције или корупцији, а да није предузео мере којим би обезбедио да учешће понуђача који је био укључен у припрему поступка набавке не нарушава конкуренцију, што није у складу са чланом 90 Закона о јавним набавкама.

Град Чачак закључио је Уговор број 404–1/0048–2023–II од 7. августа 2023. године са Занатском задругом „Универзал“, Чачак уговорене вредности 4.045.725 динара без ПДВ-а, односно 4.854.870 са ПДВ-ом. Рок за извођење радова је 60 календарских дана рачунајући од дана увођења у посао.

Према изводу из грађевинског дневника, извођач радова је уведен у посао 9. септембра 2023. године.

Решењем Градоначелника града Чачка број 404–1/0048–2023–II од 8. августа 2023. године одређено је да послове стручног надзора врши Јавно комунално предузеће „Водовод“ Чачак, при чему ће директор предузећа посебним решењем именовати стручна лица за вођење стручног надзора. Првобитним решењем број 2710 од 17.

августа 2023. године за вршење стручног надзора на изградњи канализације у МЗ Атеница (пут код Ракићевића – Мандић) од стране директора Јавно комуналног предузећа за водовод и канализацију „Водовод“, Чачак одређено је лице Ч.Љ. Решењем број 2988 од 11. септембра 2023. године, односно након увођења извођача радова у посао, претходно решење је стављено ван снаге, а за вршење стручног надзора одређено је лице З.Б.

Решењем извођача радова Занатске задруге Универзал, Чачак број 7-44/1/R од 8. августа 2023. године као одговорни извођач радова одређено је лице Ч.Љ. односно исто лице које је припремило предмер и прерачун радова и које је првобитним решењем било одређено за вршење стручног надзора.

Окончаном ситуацијом број 7–501 од 1. новембра 2023. године исказани су укупно изведени радови у износу од 5.305.052 динара без ПДВ-а, односно за 1.259.327 динара више од уговорене вредности, због насталих вишкова и мањкова радова. Према изјави потписаној од стране извођача радова, стручног надзора и одговорног извођача радова, до појаве вишкова радова дошло је због померања трасе фекалне канализације у труп саобраћајнице, јер је три месеца пре почетка радова на пројектованој траси, у дужини од око 250 m, постављена инсталација оптичких каблова. Према достављеном прегледу вишкова и мањкова радова, на које је наручилац дао сагласност, укупни вишкови радова износе 1.826.721 динара без ПДВ-а, што представља 45% уговорене вредности радова, а укупни мањкови радова 567.394 динара без ПДВ-а, што представља 14% уговорене вредности радова.

Записником о примопредаји и коначном обрачуна радова конставано је да су радови завршени 4. октобра 2023. године, а да су преглед документације и примопредаја и коначни обрачун радова извршени 1. новембра 2023. године, од када почиње да тече гарантни рок. Чланом 13. Уговора дефинисано је да гарантни рок за изведене радове износи 24 месеца рачунајући од дана примопредаје радова, док је чланом 11. Уговора предвиђена обавеза извођача радова да приликом примопредаје радова преда наручиоцу меницу за отклањање недостатака у гарантном року, чији је рок важења 30 дана дужи од уговореног гарантног рока. У достављеном меничном овлашењу уз меницу за отклањање недостатака у гарантном року наводи се да је рок важења менице најмање 30 дана дужи од уговореног рока.

#### **Откривене неправилности:**

- узимајући у обзир процењену вредност јавне набавке радова на изградњи канализације у МЗ Атеница (пут код Ракићевића - Мандић) у износу од 3.333.333 без ПДВ-а, за коју су понуде достављене на износ изнад процењене вредности, те да је наручилац закључио уговор са изабраним привредним субјектом на износ који је већи од процењене вредности, односно у износу од 4.045.725 динара без ПДВ-а, као и да је током увођења радова дошло до појаве вишкова радова, при чему укупна вредност изведених радова износи 5.305.052 динара без ПДВ-а, наручилац није објективно проценио потребе за предметном јавном набавком и процењену вредност није одредио на начин који је у потпуности заснован на спроведеном испитивању и истраживању тржишта, односно процењена вредност није била валидна у време покретања поступка, што није у складу са чланом 29. став 1, а у вези са чланом 30. став 1. Закона о јавним набавкама и чланом 10. Правилника о ближе уређивању поступка набавке у органима Града Чачка;
- имајући у виду да су изведени вишкови радова на изградњи канализације у МЗ Атеница (пут код Ракићевића – Мандић) у износу од 1.826.721 динара без ПДВ-а, што представља 45% уговорене вредности радова, који су настали због померања трасе фекалне канализације у труп саобраћајнице, јер је три месеца пре почетка

- радова, односно у периоду покретања поступка предметне јавне набавке, на пројектованој траси, у дужини од око 250 m, постављена инсталација оптичких каблова, објављене техничке спецификације припремљене на основу предмера и прерачуна радова из марта 2023. године делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама и
- за радове на изградњи канализације у МЗ Атеница који су изведени у износу од 5.305.052 динара без ПДВ-а, техничке спецификације, које чине саставни део документације о набавци, припремљене су од стране истог лица које је повезано са привредним субјектом–извођачем радова на основу уговора о удруживању рада и средстава закљученим са Занатском задругом „Универзал“, Чачак, а које је и решењем заменика директора Занатаске задруге „Универзал“, Чачак, током целог периода извођења радова, било одређено за одговорног извођача радова, а да наручилац није предузео мере, које обухватају достављање другим привредним субјектима релевантних информација које су размењене или настале у оквиру учешћа понуђача, односно са њим повезаног лица у припреми поступка набавке у смислу члана 90. Закона о јавним набавкама.

### 18. Јавна набавка радова на изградњи система канализације у МЗ Пријевор, повезивање са станицом Трбушани и санација канализације оштећене због изградње ауто-пута (реф. бр. 404–1/0069–2023–II, позиција плана ЈН 0069)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 15.000.000 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0069-2023-II/1 од 11. августа 2023. године			Градоначелник	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Једна понуна			група понуђача: ДОО Градис Чачак – овлашћени члан групе понуђача и „Bulevar company“ доо, Нови Сад – члан групе понуђача	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора број: 404-1/0069-2023-III</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
2. новембар 2023. године	2. новембар 2023. године	група понуђача: ДОО Градис Чачак – овлашћени члан групе понуђача и „Bulevar company“ доо, Нови Сад – члан групе понуђача	16.905.981	20.287.178
<b>Уговор број: 404-1/0069-2023-II</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
13. новембар 2023. године	15. новембар 2023. године	Градоначелник	20.287.178	

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 12. августа 2023. године, са роком за подношење понуда до 28. августа 2023. године. Наручилац је извршио три измене конкурсне документације, у делу који се односи на образац структуре понуђене цене и продужио рок за подношење понуда до 7. септембра 2023. године. Процењена вредност јавне набавке износи 15.000.000 динара без ПДВ-а.

Благовремено је поднета једна понуда и то групе понуђача: ДОО Градис Чачак – овлашћени члан групе понуђача и „Bulevar company“ доо, Нови Сад у износу од 16.905.981 динара без ПДВ-а, односно 20.287.178 са ПДВ-ом, односно изнад процењене вредности.

Наручилац је донео Одлуку о додели уговора број: 404–1/0069–2023–ИИ од 2. новембра 2023. године. Чланом 146. став 3. Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац доноси одлуку о додели уговора у року од 30 дана од истека рока за подношење понуда, осим ако је наручилац у конкурсној документацији одредио дужи рок. Увидом у објављену конкурсну документацију, утврђено је да је наручилац, у одлуци о спровођењу поступка јавне набавке и упутству понуђачима како да сачине понуду, навео да ће се одлука о додели уговора донети у року од 30 дана од истека рока за подношење понуда. Имајући у виду напред наведено, наручилац је требало да донесе одлуку о додели уговора најкасније до 7. октобра 2023. године, уместо 2. новембра 2023. године, чиме је поступљено супротно члану 146. став 3. Закона о јавним набавкама.

У образложењу одлуке о додели уговора, комисија је навела да прихвата понуду наведене групе понуђача, иако је изнад процењене вредности, узимајући у обзир да предметна набавка садржи позиције чија је цена подложна променама (промене цене енергената, рада, материјала, опреме и др. уградних елемената) и динамику извођења радова на ауто-путу, а да су средства обезбеђена Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Града Чачка број 06-192/2023-И од 30. октобра 2023. године.

Наручилац је закључио Уговор број 404–1/0069–2023–II од 13. новембра 2023. године са групом понуђача ДОО Градис Чачак – овлашћени члан групе понуђача и „Bulevar компану“ доо, Нови Сад – члан групе понуђача, уговорене вредности у износу од 16.905.981 динара без ПДВ-а, односно 20.287.178 са ПДВ-ом и роком за извођење радова у трајању од 150 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао.

Увидом у извод из грађевинског дневника, утврђено је да је извођач радова уведен у посао 7. децембра 2023. године.

Извођач радова је доставио полису осигурања број 01109020 3, која обухвата осигурање материјалне штете и осигурање од одговорности за штету причињену трећим лицима, за период осигурања од 28.11.2023. од 25.4.2024. године, што није у складу са условима прописаним конкурсном документацијом и чланом 12. Уговора којим је дефинисано да се полиса осигурања доставља са важношћу за цео период извођења радова, односно у року од 150 календарских дана од 7. децембра 2023. године, када је извођач радова уведен у посао.

За изведене радове до 15. маја 2024. године, издата је III привремена ситуација број 43 од 24. јуна 2024. године, према којој укупна вредност изведених радова износи 10.044.307 динара без ПДВ-а. Према подацима из грађевинског дневника, радови су обустављени 15. маја 2024. године због велике количине воде у каналу за наводњавање, при чему је и у току извођења радова било више обустава радова.

#### **Откривене неправилности:**

- наручилац је донео Одлуку о додели уговора 2. новембра 2023. године, уместо до 7. октобра 2023. године, односно најкасније у року од 30 дана од истека рока за подношење понуда, што није у складу са конкурсном документацијом и чланом 146. став 3. Закона о јавним набавкама и
- наручилац је прибавио полису осигурања која обухвата осигурање материјалне штете и осигурање од одговорности за штету причињену трећим лицима, за период осигурања од 28.11.2023. од 25.4.2024. године, а који је краћи од рока за извођење радова, што није у складу са конкурсном документацијом и чланом 12. Уговора.



## 19. Јавна набавка радова на изградњи „Капије добродошлице“ на улазу/излазу у заштићено подручје „Овчарско-кабларска клисура“ (реф. бр. 404–1/0074–2023–II, позиција плана ЈН 0074)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 24.166.667 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0074-2023-II/1 од 24. априла 2023. године			Градоначелник	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Једна понуна			група понуђача: М.С. ПР Изградња и одржавање стамбених и нестамбених објеката „Euro support group“, Београд – овлашћени члан групе понуђача и „Будућност пет“ доо, Јагодина – члан групе понуђача	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора број: 404-1/0074-2023-III</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
30. мај 2023. године	30. мај 2023. године	група понуђача: М.С. ПР Изградња и одржавање стамбених и нестамбених објеката „Euro support group“, Београд – овлашћени члан групе понуђача и „Будућност пет“ доо, Јагодина – члан групе понуђача	23.980.000	28.776.000
<b>Уговор број: 404-1/0074-2023-II</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
23. јун 2023. године	28. јун 2023. године	Градоначелник	28.776.000	

Град Чачак закључио је Уговор о суфинансирању развојних инфраструктурних пројеката број 401–00–8/23–01/2 од 27. марта 2023. године са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, којим се Граду Чачку додељују средства у износу од 27.550.000 динара за суфинансирање изградње капије добродошлице на улазу и излазу у заштићено подручје у Овчарско-кабларску клисуру.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре донело је Решење број 351–05–01319/2023–07 од 13. јуна 2023. године, о одобрењу извођења радова на реконструкцији државног пута IB реда бр. 23 – изградња информационе табле – плоче за обавештење – „Капија добродошлице“ на улазу/излазу у заштићено подручје „Овчарско-кабларска клисура“, на катастарској парцели бр. 357/1 КО Паковраће, на територији града Чачка, инвеститору ЈП „Путеви Србије“, Београд. Пројекат за извођење радова израдио је Саобраћајни институт ЦИП доо, Београд, у коме се као инвеститор наводи ЈП „Путеви Србије“, Београд.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Град Чачак је закључио Уговор број 404–1/0074–2023–II од 23. јуна 2023. године са групом понуђача: М.С. ПР Изградња и одржавање стамбених и нестамбених објеката „Euro support group“, Београд – овлашћени члан групе понуђача и Предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом „Будућност пет“ доо, Јагодина – члан групе понуђача, укупне уговорене вредности у износу од 23.980.000 динара без ПДВ-а, односно 28.776.000 динара са ПДВ-ом.

Рок за извођење радова је 89 календарских дана од дана увођења у посао. Уписом у грађевински дневник констатовано је да је извођач радова уведен у посао 5. септембра 2023. године.

Чланом 13. став 2. Уговора предвиђен је аванс у износу од 70% вредности укупно уговорене цене без ПДВ-а, односно 16.786.000 динара без ПДВ-а. Чланом 5. Уговора дефинисано је да извођач радова, у року од 10 дана од дана закључења уговора, а

најкасније до испостављања авансне ситуације/предрачуна, доставља наручиоцу банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања у висини исплаћеног аванса, са роком важења најмање 30 дана од дана извршења посла, односно потписивања записника о примопредаји радова.

По основу предрачуна број 200/1 од 3. јула 2023. године, извршени су издаци у износу од 16.786.000 динара без ПДВ-а и извршен је обрачун и плаћање ПДВ-а, у складу са интерним обрачуном ПДВ-а број 50 од 3. јула 2023. године у износу од 3.357.200 динара. Наручилац је прибавио банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања, са роком важности до 28. децембра 2023. године.

Наручилац је прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла, са роком важности до 28. децембра 2023. године.

Према подацима из грађевинског дневника више пута су настале обуставе радова, а последњи пут су радови обустављени 2. јануара 2024. године због измене облоге Капије добродошлице, при чему ће радови бити настављени након прибављања потребних сагласности и потписивања анекса уговора. Банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања и добро извршење посла продужене су два пута, тако да је рок важења до 30. септембра 2024. године. Изменом број 1 банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања смањен је износ гаранције, тако да уместо 16.786.000 динара без ПДВ-а, гласи на износ од 10.131.085 динара.

## 20. Јавна набавка радова на изградњи стазе на десној обали језера Међувршје (реф. бр. 404-1/0075-2023-II, позиција плана ЈН 0075)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 28.532.350 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0075-2023-II/1 од 7. априла 2023. године			Градonaчелник	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Једна понуна		група понуђача: „Панекспрес“ доо, Лучани – овлашћени члан групе понуђача и „Виббет“ доо, Чачак – члан групе понуђача		
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора број: 404-1/0075-2023-III</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
8. мај 2023. године	8. мај 2023. године	група понуђача: „Панекспрес“ доо, Лучани – овлашћени члан групе понуђача и „Виббет“ доо, Чачак – члан групе понуђача	28.445.100	34.134.120
<b>Уговор број: 404-1/0075-2023-II</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
18. мај 2023. године	27. мај 2023. године	Градonaчелник	34.134.120	

Град Чачак закључио је Уговор о суфинансирању развојних инфраструктурних пројеката број 401-00-8/23-01/3 од 27. марта 2023. године са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, којим се Граду Чачку додељују средства у износу од 32.520.000 динара за суфинансирање изградње стаза на десној обали језера Међувршје.

Јавни позив и конкурсна документација за спровођење поступка јавне набавке радова на изградњи стаза на десној обали језера Међувршје објављени су на Порталу јавних набавки 8. априла 2023. године. Благовремено је поднета једна понуда. Након спроведеног поступка јавне набавке, Град Чачак је закључио Уговор број 404-1/0075-

2023–II од 18. маја 2023. године са групом понуђача: „Панекспрес“ доо, Лучани – овлашћени члан групе понуђача и „Виббет“ доо, Чачак – члан групе понуђача, укупне уговорене вредности у износу од 28.445.100 динара без ПДВ-а, односно 34.134.120 динара са ПДВ-ом. Рок за реализацију уговора је 110 календарских дана рачунајући од дана увођења у посао.

Критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта, у делу који се односи на техничка лица или тела, наручилац је, између осталог, захтевао да понуђач има у радном односу на неодређено или одређено време или ангажованог по основу уговора ван радног односа одговорног извођача радова са личним лиценцама и то једног дипл. инж. грађ., са лиценцом 410 или 412, при чему се наведени критеријум доказује достављањем важеће лиценце и за лица која су у радном односу на неодређено или одређено време достављањем фотокопије одговарајућих образаца Фонда ПИО – М образац или уговоре о радном ангажовању у зависности од начина ангажовања. Изабрани привредни субјекат је доставио уговор о делу закључен са грађевинским инжењером од 1. априла 2023. године, којим је дефинисано да ће то лице обављати послове грађевинског инжењера на пословима предметне јавне набавке и да се закључује на период од три месеца од дана закључења уговора. Наведени уговор је закључен пре објављивања јавног позива и конкурсне документације на Порталу јавних набавки. Поред тога, уговор је закључен на период који је краћи од периода предвиђеног за реализацију уговора, при чему наручилац није захтевао од понуђача да достави додатну документацију, односно информације којим би се доказало да ће наведено лице бити ангажовано током целокупне реализације уговора, у смислу члана 142. Закона о јавним набавкама.

Чланом 4. Уговора предвиђено је авансно плаћање у износу од 30% вредности укупно уговорене цене без ПДВ-а, односно 8.533.530 динара без ПДВ-а. Чланом 11. Уговора дефинисано је да извођач радова, у року од 10 дана од испостављања авансне ситуације/предрачуна, доставља наручиоцу банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања у висини исплаћеног аванса, са роком важења најмање 30 дана од дана извршења посла, односно потписивања записника о примопредаји радова.

По основу предрачуна број 8 од 30. маја 2023. године, извршени су издаци у износу од 8.533.530 динара без ПДВ-а и извршен је обрачун и плаћање ПДВ-а, у складу са интерним обрачуном ПДВ-а број 40 од 31. маја 2023. године у износу од 1.706.706 динара. Наручилац је прибавио банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања, са роком важности до 5. октобра 2023. године, која је продужена до 6. децембра 2023. године. Наручилац је, затим, прибавио банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања која ступа на снагу 31. маја 2024. године и важи до 27. јуна 2024. године. Чланом 11. став 2. Уговора прописано је да се извођач радова обавезује да у року од 10 дана од дана испостављања авансне ситуације/предрачуна достави наручиоцу банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања у висини исплаћеног аванса, са роком важења најмање 30 дана од дана извршења посла (потписивања записника о примопредаји). Узимајући у обзир претходно наведено, наручилац није прибавио банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања која важи током целокупног периода извођења радова.

Наручилац је прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла, са роком важења до 20. октобра 2023. године. Наручилац је, потом, прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла која ступа на снагу 23. новембра 2023. године и важи до 21. јануара 2024. године и банкарску гаранцију за добро извршење посла која ступа на снагу 31. маја 2024. године и важи до 27. јуна 2024. године. Чланом 11. став 1. Уговора прописано је да се извођач радова обавезује да у року од 15 дана од дана

закључења уговора достави наручиоцу банкарску гаранцију за добро извршење посла са роком важења најмање 45 дана дуже од истека рока за коначно извршење посла.

Чланом 11. став 5. Уговора прописано је да у случају истека рока банкарских гаранција док је извршење радова у току, односно у року од 45 дана након датума завршетка радова, извођач је дужан да продужи рок важења банкарских гаранција и без одлагања их преда наручиоцу.

Према писаном образложењу достављеном у поступку ревизије, Градска управа за финансије Града Чачка тражила је продужење рока првобитно достављених банкарских гаранција. Међутим, извођач их, по истицању, није продужио већ је након одређеног времена доставио нове банкарске гаранције.

Уписом у грађевински дневник констатовано је да је извођач радова уведен у посао 15. јуна 2023. године. Према хронологији извођења радова која је потписана од стране стручног надзора и одговорног извођача радова, подацима из записника о примопредаји и коначном обрачуна радова од 31. маја 2024. године и грађевинског дневника, радови су завршени 29. маја 2024. године, при чему су радови извођени 109 дана, а обуставе радова су трајале 239 дана. Банкарска гаранција за отклањање недостатака у гарантном року достављена је са роком важења почев од 2. септембра 2024. године, уместо у року од 10 дана након примопредаје радова, што није у складу са чланом 11. став 7. Уговора. Укупна вредност изведених радова износи 30.304.863 динара без ПДВ-а, при чему вишкови радова износе 6.208.756 динара без ПДВ-а, што чини 22% уговорене вредности радова, а мањкови радова 4.348.993 динара без ПДВ-а, односно 15% уговорене вредности радова.

#### Откривене неправилности:

- за повраћај авансног плаћања прибављена је банкарска гаранција са роком важности до 5. октобра 2023. године, која је продужена до 6. децембра 2023. године и банкарска гаранција издата по том основу која ступа на снагу 31. маја 2024. године и важи до 27. јуна 2024. године, односно иста није покривала период извођења радова од 6. децембра 2023. године до 31. маја 2024. године, што није у складу са чланом 11. став 2. и 5. Уговора и
- прибављене су банкарска гаранција за добро извршење посла са роком важења до 20. октобра 2023. године, банкарска гаранција за добро извршење посла са роком важења од 23. новембра 2023. године до 21. јануара 2024. године и банкарска гаранција за добро извршење посла са роком важења од 31. маја 2024. године до 27. јуна 2024. године, односно банкарским гаранцијама издатим по том основу није покривен део периода извођења радова, што није у складу са чланом 11. став 1. и 5. Уговора.

### 21. Јавна набавка услуга закупа путничких возила путем оперативног лизинга (реф. бр. 404-1/0103-2023-II, позиција плана ЈН 0103)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 13.750.000 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0103-2023-II/1 од 25. децембра 2023. године			Градonaчелник	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Једна понуда			„TDV Fleet“ доо, Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора број: 404-1/0103-2023-III</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ

14. фебруар 2024. године	14. фебруар 2024. године	„TDV Fleet“ доо, Београд	13.694.400	16.433.280
<b>Уговор број: 404-1/0103-2023-II</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
1. март 2024. године	7. март 2024. године	Градonaчелник	16.433.280	

Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 28. децембра 2023. године, док је позив за подношење понуда на Порталу службених гласила и базе прописа објављен 29. децембра 2023. године.

Благовремено је поднета једна понуда, привредног субјекта „TDV Fleet“ доо, Београд у износу од 13.694.400 динара без ПДВ-а. Након спроведеног поступка јавне набавке, донета је Одлука о додели уговора број 404–1/0103–2023–III од 14. фебруара 2024. године којом је понуда привредног субјекта оцењена као прихватљива. Са наведеним привредним субјектом закључен је Уговор број 404–1/0103–2023–II од 1. марта 2024. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење, наручилац је одредио критеријуме за избор привредног субјекта у погледу финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

У делу техничког и стручног капацитета, у тачки 3.1. Списак пружених услуга наручилац је захтевао да је привредни субјект у периоду од три године које претходе року за подношење понуда (2021, 2022 и 2023) извршио изнајмљивања путничких возила путем оперативног лизинга у минималном износу од 10.000.000 динара без ПДВ-а. Наведени критеријум доказује се достављањем потврде референтног наручиоца, која мора бити потписана и оверена од стране референтног наручиоца и фотокопије уговора на које се потврда односи. Такође, наручилац је навео да уколико је привредни субјект услуге пружао заједнички са другим привредним субјектом, биће му призната само врста и вредност услуга које је самостално пружио и о томе мора доставити одговарајући доказ.

У поступку доказивања испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, наведени привредни субјект доставио је следеће:

(а) потврду референтног наручиоца ЈКП ГСП „Београд“, у којој се наводи да је привредни субјект као члан групе понуђача извршио услугу закупа путничких возила средње класе, у износу од 4.655.260 динара без ПДВ-а, уз коју је достављена фотокопија уговора и фотокопија обрасца понуде. У достављеној фотокопији обрасца понуде наведено је да ће други члан групе испоручити возила, док ће понуђач извршити услуге праћења флоте;

(б) потврду референтног наручиоца Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину, у којој се наводи да је привредни субјект као члан групе понуђача извршио услугу набавке превозних средстава – набавка путем оперативног лизинга – закуп превозних средстава у износу од 2.994.808 динара без ПДВ-а, уз коју је достављена фотокопија уговора без печата и потписа уговорних страна. Према образложењу субјекта ревизије достављеном у поступку ревизије, наручилац није захтевао додатну документацију и информације, већ је увидом у јавно доступне податке на Порталу јавних набавки констатовао да је предметни уговор закључен.

(в) потврду референтног наручиоца Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за заштиту биља, у којој се наводи да је привредни субјект као члан групе понуђача извршио услугу набавке превозних средстава – набавка путем оперативног лизинга – закуп превозних средстава. У потврди је наведено да укупна вредност извршених услуга по наведена два уговора износи 5.915.144 динара без ПДВ-

а, без навођења врсте и вредности услуга које је понуђач извршио као члан групе понуђача. Уз наведену потврду достављене су фотокопије два уговора о набавци превозних средстава путем оперативног лизинга, из којих се не може утврдити врста и вредност услуга које је понуђач самостално пружио.

Наручилац је оценио прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума за квалитативни избор привредног субјекта у делу техничког и стручног капацитета, који се односи на тачку 3.1. Списак пружених услуга узимајући у обзир да је конкурсном документацијом захтевао од привредних субјекта да су извршили изнајмљивања путничких возила путем оперативног лизинга у минималном износу од 10.000.000 динара без ПДВ-а, а да се из достављених доказа неспорно може утврдити да је понуђач извршио предметне услуге у износу од 7.650.067 динара без ПДВ-а, док се за преостали износ не може на јасан и прецизан начин утврдити врста и вредност услуга које је понуђач самостално извршио, а да није захтевао од понуђача да достави додатну документацију односно информације у смислу члана 142. Закона о јавним набавкама, нити је одбио понуду сходно члану 144. став 1. Закона о јавним набавкама.

Критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта, у делу техничког и стручног капацитета, у тачки 3.2. Техничка средства и мере за обезбеђивање квалитета наручилац је захтевао да привредни субјект располаже са минимум једним сервисним центром овлашћеним од стране произвођача сваког понуђеног путничког возила или представништва произвођача за територију Републике Србије, удаљености највише до 30 км од седишта Наручиоца, мерено путем којим је дозвољено кретање моторних возила (као тачка за утврђивање удаљености узима се седиште Наручиоца - Град Чачак, улица Жупана Страцимира број 2, Чачак).

Наведени критеријум доказује се достављањем: (а) списка овлашћених сервисних центара за свако понуђено путничко возило, који мора бити потписан од стране овлашћеног лица привредног субјекта, са адресама - назив места, улица и број, контакт телефонима и назначеним радним временом, (б) за потребе оцене удаљености сервисног центра у складу са прописаним критеријумом доставља се изјава привредног субјекта/понуђача, на меморандуму истог, у којој се наводи удаљеност овлашћеног сервисног центра од седишта Наручиоца, потписана од стране овлашћеног лица привредног субјекта/понуђача и (в) копије овлашћења, сертификата или другог одговарајућег доказа издатог од стране произвођача сваког понуђеног путничког возила или представништва произвођача за територију Републике Србију, као доказ да је привредни субјект овлашћен да врши сервисирање понуђених возила или копије важећег уговора о одржавању сваког понуђеног путничког возила, са овлашћеним сервисним центром.

У поступку доказивања испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, наведени привредни субјект доставио је Списак овлашћених сервисера Škoda за 2022. годину од 13. јула 2022. године који је сачинио „АутоЧачак“ доо и Списак овлашћених сервисера Škoda за 2023. годину потписан од стране „АутоЧачак“ доо, без назначеног радног времена сервисера и који није потписан од стране овлашћеног лица привредног субјекта. Поред тога, достављено је Овлашћење произвођача Škoda auto a.s. од 11.2.2022. године којим се даје овлашћење „АутоЧачак“ доо за постпродајне услуге и развој продајне мреже на територији Републике Србије, Уговор о сервисирању и одржавању за 2017. годину број 21/2017 од 1. јануара 2017. године закључен између „АутоЧачак“ доо и „Ауто Чачак промет“ доо, Чачак, као и Уговор о пружању услуга одржавања и сервисирања возила од 26.8.2022. године закључен између „Ауто Чачак промет“ доо, Чачак и „TDV Fleet“ доо, Београд. У поступку доказивања испуњености наведеног критеријума, привредни субјект који је

поднео понуду није доставио изјаву на меморандуму, у којој се наводи удаљеност овлашћеног сервисног центра од седишта наручиоца, која је потписана од стране овлашћеног лица привредног субјекта/понуђача.

Чланом 4. Уговора предвиђено је да ће се предметна возила испоручити у року од 15 дана од дана потписивања уговора. Записником о примопредаји констатовано је да је 22. марта 2024. године испоручено пет нових возила у складу са уговором.

Наручилац је прибавио меницу за обезбеђење испуњења уговорних обавеза и менично овлашћење од 25. марта 2024. године, што није у складу са чланом 5. Уговора којим је дефинисана обавеза изабраног привредног субјекта да одмах по закључењу уговора преда наручиоцу бланко сопствену меницу за обезбеђење испуњења уговорних обавеза на износ од 10% уговорене цене без ПДВ-а.

#### Откривена неправилност:

наручилац је оценио прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума за квалитативни избор привредног субјекта у делу техничког и стручног капацитета, који се односи на тачку 3.1. Списак пружених услуга, узимајући у обзир да је конкурсном документацијом захтевао од привредних субјекта да су извршили изнајмљивања путничких возила путем оперативног лизинга у минималном износу од 10.000.000 динара без ПДВ-а, а уколико је привредни субјект услуге пружао заједнички са другим привредним субјектом, биће му призната само врста и вредност услуга које је самостално пружио и о томе мора доставити одговарајући доказ, при чему се из достављених доказа може утврдити да је понуђач извршио предметне услуге у износу од 7.650.067 динара без ПДВ-а, док се за преостали износ не може на јасан и прецизан начин утврдити врста и вредност услуга које је понуђач самостално извршио, а да није захтевао од понуђача да достави додатну документацију односно информације у смислу члана 142. Закона о јавним набавкама.

## 22. Јавна набавка радова на изградњи фудбалског терена са вештачком травом на „Слободином стадиону“ Чачак (реф. бр. 404-1/0065-2023-П, позиција плана ЈН 0065)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 30.000.000 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0065-2023-П/1 од 22.5.2023. године			Градоначелник Града Чачка	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Једна понуда			Група понуђача „Панекспрес“ доо Лучани и „Пејком“ доо Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
6. јул 2023. године	6. јул 2023. године	Група понуђача: „Панекспрес“ доо Лучани и „Пејком“ доо Београд	29.934.857	35.921.829
<b>Уговор број: 404-1/0065-2023</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
7. јул 2023. године	7. јул 2023 године	Градоначелник Града Чачка	35.921.829	

Градоначелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке радова на изградњи фудбалског терена са вештачком травом на „Слободином стадиону“ у Чачку, број 404-1/0065-2023-П/1 од 22.5.2023. године. Јавни позив и

конкурсна документација објављени су на порталу јавних набавки 28.5.2023. године, а рок за подношење понуда је 22.6.2023. године.

Конкурсном документацијом одређено је да се радови на изградњи фудбалског терена односе на грађевинске радове, радове на уградној опреми и вештачкој триви и радове на изградњи дренаже спортског терена. Техничком документацијом у делу карактеристика вештачке траве, одређено је да понуђач мора да достави технички лист за понуђени производ вештачке траве и технички извештај лабораторије о испитивању понуђеног производа на основу стандарда ЕН15330–1:2023. Наручилац је конкурсном документацијом у делу Упутства понуђачима како да сачине понуду, захтевао од понуђача да у својој понуди приложи и други документ „потврду о обиласку локације“, односно да ће понуда која не садржи образац – Изјава о обиласку локације бити одбијена као неприхватљива. У оквиру техничког и стручног капацитета, у делу који се односи на техничка лица и тела, наручилац је захтевао да понуђач има: (1) најмање пет извршилаца неопходних за реализацију предмета јавне набавке (грађевински радници или помоћни радници или руководиоци грађевинским машинама, (2) најмање једног дипломираног инжењера грађевине са лицем 410 или 414 или 415, који је имао личну референцу, односно који је био именован за одговорног извођача радова на изградњи и/или реконструкцији минимум једног фудбалског терена са еластичним слојем и вештачком травом. У оквиру финансијског и економског капацитета, наручилац је захтевао да је понуђач у претходне три обрачунске године (2020, 2021 и 2022) остварио пословни приход у износу од минимално 60.000.000 динара, као и да понуђач у последњих 12 месеци пре истека рока за подношење понуда, а у зависности од датума оснивања привредног субјекта, односно почетка обављања делатности, није био у блокади.

Благовремено је поднета једна понуда, групе понуђача „Панекспрес“ доо Лучани и „Пејком“ доо Београд. Уз понуду понуђач „Панекспрес“ доо Лучани доставио је изјаву о посети локације која је предмет набавке. Након доношења одлуке о додели уговора, са групом понуђача „Панекспрес“ доо Лучани и „Пејком“ доо Београд, закључен је уговор број 404-1/0065-2023 од 7.7.2023. године, укупне уговорене вредности од 29.934.857 динара без ПДВ-а, односно 35.921.829 динара са ПДВ-ом. Чланом 12. уговора предвиђено да је наручилац обавезан да извођачу плати аванс у износу од 1.666.666 динара, а да извођач радова истовремено доставља банкарску гаранцију за повраћај аванса на пун износ. Извођач радова доставио је авансни рачун број 13/23 од 1.8.2023. године у износу од 1.666.666 динара и гаранцију за повраћај аванса на пун износ авансне уплате, на основу којег је наручилац извршио пренос средстава.

Уговорени рок за извођење радова је 120 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао. Извођач радова уведен је у посао 13.7.2023. године. У грађевинском дневнику су евидентирани дани обуставе радова, потписани од стране стручног надзора укупно 14 дана, а извођење радова трајало је 117 дана, односно радови су завршени 20.11.2023. године. Записник о примопредаји радова потписан је 4.12.2023. године.

Вредност извршених радова по окончаној ситуацији број 10 од 23.1.2024. године, износи 37.622.928 динара без ПДВ-а. Чланом 14. уговора дефинисано је да је извођач радова обавезан да најкасније до утврђивања коначног обрачуна, достави наручиоцу преко стручног надзора, преглед вишка и мањка, са количина и уговореним ценама, а да је стручни надзор обавезан да након провере достави преглед наручиоцу на усвајање. Преглед вишка и мањка радова, потписан је и оверен од стране стручног надзора, одговорног извођача радова и наручиоца. Увидом у преглед вишка и мањка радова, утврђено је да вишкови радова износе 7.777.123 динара. Плаћање изведених



радова по обрачунској ситуацији по одбитку дела износа аванса извршено је у 2024. години у износу од 35.956.351 динара.

### 23. Јавна набавка радова на уређењу Предела изузетних одлика „Овчарско кабларска клисура“ II фаза (реф. бр. 404-1/0091-2023-II, Позиција плана ЈН 0091)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 16.449.480 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум: 404-1/0091-2023-II/1 од 29.9.2023. године			Доносилац: Градоначелник Града Чачка	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Једна понуда			Група понуђача „Панекспрес“ доо Лучани и „Виббет“ доо Чачак	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
17. новембар 2023. године	17. новембар 2023. године	„Панекспрес“ доо Лучани	16.628.200	19.953.840
<b>Уговор број: 404-1/0091-2023</b>				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
23. новембар.2023. године	23. новембар.2023. године	Градоначелник Града Чачка	19.953.840	

Град Чачак је са Министарством заштите животне средине закључио Уговор о суфинансирању реализације пројекта Уређење предела изузетних одлика „Овчарско кабларска клисура“ - II фаза, број 501-238/2023 од 1.9.2023. године. У циљу реализације овог пројекта Министарство за заштиту животне средине доделило је граду Чачку средства у износу од 15.500.000 динара, док је сопствено учешће града Чачка у финансирању пројекта 4.145.268 динара. Градоначелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке радова на уређењу предела изузетних одлика „Овчарско кабларска клисура“ II фаза, број 404-1/0091-2023-II/1 од 29.9.2023. године. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на порталу јавних набавки 4.10.2023. године, а рок за подношење понуда је 19.10.2023. године.

У оквиру техничког и стручног капацитета, у делу који се односи на техничка лица и тела, наручилац је између осталог захтевао да понуђач има: (1) 20 запослених/ангажованих лица, (2) једног дипломираног инжењера грађевине са лицем 410 или 412. У оквиру стандарда осигурања квалитета стандарда управљања животном средином, наручилац је захтевао да понуђач поседује важећи сертификат са захтевима стандарда СРПС ИСО 9001 или ИСО 9001 област производња и уградња елемената од бетона.

До истека рока за подношење понуда, примљена је једна понуда групе понуђача „Панекспрес“ доо Лучани и „Виббет“ доо Чачак. Након доношења одлуке о додели уговора број 404-1/0091-2023 од 17.11.2023. године са групом понуђача „Панекспрес“ доо Лучани и „Виббет“ доо Чачак, закључен је уговор број 404-1/0091-2023, укупне уговорене вредности од 16.628.200 динара без ПДВ-а, односно 19.953.840 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на вредност која је за 178.720 динара виша од процењене вредности.

Уговорени рок за извођење радова је 60 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао. Увидом у грађевински дневник утврђено је да је извођач радова уведен у посао 5.12.2023. године, а да су радови завршени 29.3.2024. године. У току

извођења радова у грађевинском дневнику евидентирано је укупно 58 дана обуставе, потписани од стране стручног надзора. Извођење радова трајало је 58 дана.

Чланом 17. уговора прописано је да уколико се током извођења уговорених радова појави потреба за извођењем вишкова радова извођач је дужан да застане са том врстом радова и писмено обавести стручни надзор и наручиоца, и да ће по добијању писмене сагласности наручиоца, извођач радова извести вишак радова. Достављени преглед вишка и мањка радова, оверен је од стране стручног надзора, одговорног извођача радова и наручиоца. Увидом у преглед вишка и мањка радова, утврђено је да вишкови радова износе 1.302.339 динара што чини 7,83% уговорене вредности, док мањак радова износи 1.177.992 динара односно 7%. Наручилац је дао сагласност да прихвата извођење радова позицијама предрачуна. Записник о примопоредаји и коначном обрачуну сачињен је 12.4.2024. године. На основу окончане ситуације од 25.6.2024. године исказана је вредност изведених радова у износу од 16.752.546 динара без ПДВ-а.

Чланом 13. уговора дефинисано је да гарантни рок за изведене радове износи 24 месеци рачунајући од дана примопредаје радова, а да је у складу са чланом 11. уговора, извођач радова обавезан да у року од 10 дана након примопредаје радова инвеститору преда банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року у износу од 5% од вредности уговора без ПДВ-а и са роком важења пет дана дужим од уговореног рока. Наручилац је прибавио банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року која је издата и ступа на снагу 8.7.2024. године, са роком важења најкасније до 17.4.2026. године. Имајући у виду да је записник о примопредаји сачињен 12.4.2024. године, као и да је комисија констатовала да од тог датума почиње да тече гарантни рок, наручилац је требало да прибави гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року најкасније до 24.4.2024. године.

#### Откривена неправилност:

Наручилац је прибавио банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року која је издата и ступа на снагу 8.7.2024. године, што није у складу са чланом 11. уговора, имајући у виду да је записник о примопредаји и коначном обрачуну сачињен 12.4.2024. године а да је извођач радова био обавезан да у року од 10 дана након примопредаје радова инвеститору преда банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року.

#### 24. Јавна набавка радова на изградњи полигона за обуку возача (реф. бр. 404-1/0021-2023-П, позиција плана ЈН 0021)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 15.000.000 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
<b>Број и датум:</b>			<b>Доносилац:</b>	
404-1/0021-2023-П/1 од 16.8.2023. године			Градначелник Града Чачка	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Четири понуде			1. Татовић доо Чачак; 2. П.Д. Пајовић Краљево; 3. Градцооп доо Београд; 4. Империл ресиденце доо Београд	
<b>Критеријум за доделу уговора:</b>			<b>Цена</b>	
<b>Одлука о додели уговора број</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
16. октобар 2023. године	16. октобар 2023. године	„Gradcoop“ доо Умка	13.230.630	15.876.756

Уговор број: 404-1/0021-2023			
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ
8. новембар 2023. године	8. новембар 2023. године	Градоначелник Града Чачка	15.876.756

Градоначелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке радова за изградњу полигона за обуку возача, број 404-1/0021-2023-II/1 од 16.8.2023. године. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 20.8.2023. године, а рок за подношење понуда је 5.9.2023.године. Наручилац је након датог одговора за додатним информацијама о документацији о јавној набавци, извршио измену конкурсне документације, и у складу са тим одредио да нови рок за подношење понуда буде 19.9.2023.године.

До истека рока за подношења понуда, примљено је четири понуде. Комисија је једну понуду у вредности од 13.839.350 динара без ПДВ-а, одбила као неприхватљиву из разлога што се понуђач у достављеној изјави о испуњености критеријума за квалитативни избор субјекта, само делом изјаснио о испуњености критеријума у вези захтеваног техничког капацитета, техничка лица или тела – извођење радова. Остале понуде рангиране су применом критеријума најнижа понуђена цена. Након прегледа и стручне оцене поднетих понуда, закључен је уговор са привредним субјектом „Gradcoop“ доо Умка, број 404-1/0021-2023 укупне уговорене вредности од 13.230.630 динара без ПДВ-а, односно 15.876.756 динара са ПДВ-ом. Уговорени рок за извођење радова је 60 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао. Увидом у грађевински дневник утврђено је да је извођач радова уведен у посао 9.4.2024. године, односно четири месеца након потписивања уговора, а да су радови завршени 29.5.2024. године. Наручилац је прибавио банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року која је сачињена 4.6.2024. године са роком важења до 30.4.2026. године.

Техничким спецификацијама одређено је да предмет јавне набавке обухвата радове на изградњи полигона (димензија 95 метара x 30 метара), и радове на набавци и уградњи оградне (2D панелне оградне типа „Double fence“ димензија 2,03x2,5м у антрацит боји RAL7016 са свом пратећом опремом димензија 125 метара).

Записник о примопредаји изведених радова сачињен је дана 30.5.2024. године, којим је констатовано да су радови на изградњи полигона за обуку возача изведени у складу са уговором и по описима позиција из предрачуна. Окончаном ситуацијом број 74-24 од 30.5.2024. године исказана је укупна вредност изведених радова у износу од 13.212.025 динара без ПДВ. Вишкови радова износе 1.209.000 динара, а мањак радова износи 1.220.555 динара. Увидом у спецификацију изведених радова уз обрачунску ситуацију, утврђено је да радови на набавци и уградњи оградне (димензија 125 метара) у уговореној вредности од 625.000 динара нису извршени.

## 25. Јавна набавка радова на реконструкцији купатила у вртићу „Младост“ у Чачку (реф. бр. 404-1/0078-2023-II/1, позиција плана 0078)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак	
<b>Процењена вредност укупно:</b> 4.000.000 без ПДВ	
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>	
Број и датум:	Доносилац:
404-1/0078-2023-II/3 од 6.6.2023. године	Градоначелник Града Чачка
<b>Подаци о понуђачима</b>	
Три понуде	1. ГМЛ Инжењеринг, Крагујевац; 2. Грађевинар Ивањица; 3. Универзал Чачак

Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
28.6.2023. године	28.6.2023. године	ГМЛ Инжењеринг, Крагујевац	3.681.310	4.417.572
Уговор број: 404-1/0078-2023				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
11.7.2023. године	12.7.2023. године	Градоначелник Града Чачка	4.417.572	

Град Чачак и Предшколска установа „Моје детињство“ Чачак закључили су Споразум о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0078-2023 од 5.6.2023. године, по којем наручилац -Град Чачак овлашћује наручиоца – Предшколску установу „Моје детињство“ Чачак, да у његово име и за његов рачун спроведе поступак јавне набавке за радове на реконструкцији купатила у вртићу „Младост“ у Чачку. Градоначелник Града Чачка издао је Овлашћење број 404-1/0078-2023-П/2, којим се Предшколска установа „Моје детињство“ Чачак овлашћује да спроведе предметни поступак јавне набавке из разлога што располаже са техничким и кадровским капацитетима како би се набавка спровела у складу са начелима ефикасности и економичности.

Градоначелник Града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0078-2023-П/3 од 6.6.2023. године, за радове на реконструкцији купатила у вртићу „Младост“ у Чачку, процењене вредности 4.000.000 динара без ПДВ-а. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на порталу јавних набавки 9.6.2023. године. Рок за достављање понуда је 23.6.2023. године. Наручилац је након датог одговора за додатним информацијама о документацији о јавној набавци, извршио измену конкурсне документације, и у складу са тим одредио да нови рок за подношење понуда буде 26.6.2023. године.

Благовремено су пристигле три понуде понуђача. У поступку стручне оцене понуда, једна понуда је одбијена јер је вредност понуде прелазила износ процењене вредности, а остале две понуде рангиране су према критеријуму за доделу уговора. Градоначелник града Чачка закључио је уговор са ПР грађевинском радњом „ГМЛ Инжењеринг“ Крагујевац, укупне уговорене вредности 3.681.310 динара без ПДВ-а, односно 4.417.572 динара са ПДВ-ом. Уговорени рок за извођење радова износи 45 дана од дана увођења у посао, а увидом у грађевински дневник утврђено је да је извођач радова уведен у посао 24.7.2023. године. Радови су завршени 7.9.2023. године. Након потписивања записника о примопредаји радова, извођач радова издао је окончану ситуацију, којом је исказана вредност изведених радова у укупном износу од 3.286.707 динара. Наручилац је прибавио гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, са роком важења 5 дана дуже од уговореног гарантног рока.

## 26. Јавна набавка радова – реф. бр. 404-1/0098-2023, Поправка оштећења на коловозним конструкцијама и јавним површинама у граду (по Одлуци о изменама и допунама Одлуке о буџету града Чачка за 2023. годину – II ребаланс) (Позиција плана 404-1/0098-2023)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак	
Процењена вредност укупно: 61.666.666 без ПДВ	
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке	
Број и датум:	Доносилац:
404-1/0098-2023-П/1 од 20.11.2023. године	Градоначелник Града Чачка

Подаци о понуђачима				
Једна понуда			Страбаг доо Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
27.12.2023. године	27.12.2023. године	Страбаг доо Београд	61.615.096	73.938.115
Уговор број: 404-1/0098-2023				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
10.1.2024. године	24.1.2024. године	Градоначелник Града Чачка	74.000.000	

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 21. новембра 2023. године на Порталу јавних набавки. Јавни позив објављен је на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа 28.11.2023. године. Рок за подношење понуда је 18. децембар 2023. године.

У оквиру техничког и стручног капацитета, у делу који се односи на техничка лица и тела, наручилац је у опису захтева навео минимални број извршилаца са важећом лиценцом (дипломираног грађевинског инжењера са важећом лиценцом Инжењерске коморе Србије лиценца број 410 или 412 или 415 или 812) и 15 радника (техничких лица) који ће бити ангажовани на извођењу радова који су предмет набавке. У делу начина доказивања испуњености критеријума наручилац је предвидео да се овај критеријум доказује достављањем: (1) за носиоце лиценци фотокопију важеће лиценце одговорног извођача радова број 410 или 412 или 415 или 812 коју издаје Инжењерска комора Србије (лична лиценца) или одговарајућа лиценца издата од стране надлежног министарства, као и потврду важеће лиценце; (2) за носиоце лиценце и раднике који су у радном односу на неодређено или одређено време фотокопије уговора о раду или одговарајућих образаца фонда ПИО-М образац или уговоре о радном ангажовању у зависности од начина ангажовања (уговоре о обављању привремених и повремених послова или уговоре о дели или уговоре о допунском рад).

До истека рока за подношење понуда, поднета је једна понуда привредног субјекта Страбаг доо Београд. Обрасцем понуде наведено је да понуда укључује подизвођача Татовић доо Чачак, али да се приликом извођења радова неће користити капацитети подизвођача. Део уговора који ће извршити подизвођач односи се на земљане радове, радове на поправци коловоза и тротоара и део радова на одводњавању површинских вода, односно 50% вредности уговора. У изјави о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, подизвођач Татовић доо Чачак навео је да не захтева непосредно плаћање доспелих потраживања.

Након стручне оцене поднете понуде закључен је уговор између Града Чачка (наручилац) Јавног предузећа за урбанистичко и просторно планирање, грађевинско земљиште и путеве „Градац“ Чачак и Страбаг доо Београд број 404-1/0098-2023 од 3.1.2024. године. Уговорена вредност радова износи 61.666.666 динара без ПДВ-а, односно 74.000.000 динара са ПДВ-ом. Подизвођач ће извршити део предмета уговора у вредности од 30.833.333 динара без ПДВ-а, односно 37.000.000 динара са ПДВ-ом. Уговором је дефинисано да ће радови бити извођени у периоду од дана закључења уговора до 1.12.2024. године, који је и одређен као рок до када уговор важи. Такође, уговорено је и да ће се престанак извођења радова констатовати и пре 1.12.2024. године у зависности од утрошка средстава која представљају укупну финансијску вредност уговора, што ће бити констатовано у форми записника о изведеним радовима.

Записником о изведеним радовима констатовано је да је датум увођења у посао 23.1.2024. године, а да су закључно са 12.6.2024. године изведени радови по уговору.

Окончаном ситуацијом исказана је укупан вредност изведених радова у износу од 61.612.334 динара без ПДВ-а. Наручилац је прибавио гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року која важи до 31.7.2026. године.

## 27. Јавна набавка радова „Радови на реконструкцији улице Цара Душана“ (референтни бр. 404-1/0042-2023-П, редни бр. из Плана ЈН 0042/2023)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> отворени поступак					
<b>Процењена вредност:</b> 41.666.666 без ПДВ					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0042-2023-П/1</b>					
<b>Датум:</b>			<b>Доносилац:</b>		
10.03.2023. године			Градоначелник града Чачка		
<b>Критеријум за доделу уговора на основу:</b> цена			<b>Број понуда:</b> једна		
<b>Назив понуђача</b>		<b>Број понуде и датум понуде</b>	<b>Понуђена цена у динарима без ПДВ-а</b>	<b>Оцена понуде</b>	
"Страбаг" д.о.о. Београд (извршење дела уговора поверено подизвођачима: "Татовић" доо Чачак и "Систем електро" доо Чачак		П 01/2023 од 20.04.2023. године	41.055.814 динара	прихватљива	
<b>Одлука о додели уговора број 404-1/0042-2023-П</b>					
<b>Датум доношења</b>	<b>Датум објаве</b>	<b>Доносилац</b>	<b>Изабрани понуђач</b>	<b>Вредност понуде без ПДВ</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>
28.04.2023. године	28.04.2023. године	Градоначелник града Чачка	"Страбаг" д.о.о. Београд (извршење дела уговора поверено подизвођачима: "Татовић" доо Чачак и "Систем електро" доо Чачак	41.055.814 динара	49.266.977 динара
<b>Уговор 404-1/0042-2023-П</b>					
<b>Датум закључења</b>	<b>Датум објаве обавештења</b>	<b>Потписао и преузео обавезу</b>	<b>Рок извођења радова</b>	<b>Уговорена вредност без ПДВ-а</b>	<b>Уговорена вредност са ПДВ-ом</b>
05.05.2023. године	06.05.2023. године	Градоначелник града Чачка	60 календарских дана од дана увођења понуђача у посао (односно до 14. јула 2023. године)	41.055.814 динара	49.266.977 динара

Градоначелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке дана 10. марта 2023. године за набавку радова на реконструкцији улице Цара Душана. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 22. марта 2023. године, а Исправку јавног позива и допуну конкурсне документације наручилац је објавио 7. априла 2023. године. На Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, јавни позив је објављен 24. марта 2023. године.

Наручилац је изменио конкурсну документацију у делу Образац структуре понуђене цене, на основу одговора на поднете захтеве за додатним информацијама односно појашњењима од стране понуђача и продужио рок за подношење понуда до 20. априла 2023. године.

Решењем о одобрењу извођења радова број ROP-CAC-25091-ISAW-2/2022 од 24. новембра 2022. године, које је донела Градска управа за урбанизам града Чачка, Граду Чачку је одобрено извођење радова за реконструкцију дела Улице цара Душана са припадајућом инфраструктуром (водовод, јавна расвета и прикључак атмосферске канализације) предрачунске вредности радова 31.844.412 динара без ПДВ, која је произашла из Пројекта за извођење – ПЗИ израђеног децембра 2022. године.

У писаном образложењу од 6. августа 2024. године, које је доставило лице запослено у Служби за јавне набавке и инвестиције, наведено је да је у Пројекту за извођење радова

дошло до техничке грешке у делу Саобраћајнице – грађевински радови, где је на позицији 19. Израда битуменизираног агрегата БНЦ на коловозу д=8см услед грешке у количини мање исказан предмер и предрачун радова за 2.934.000 динара. Након извршене рачунске контроле осталих позиција, односно поновним сабирањем свих позиција из ПЗИ утврђено је да предрачунска вредност радова износи 37.791.592 динара.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење у вези члана 111. и члана 112. став 1 тачка 5) Закона о јавним набавкама, наручилац је одредио и критеријуме за избор привредног субјекта у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

Благовремено је поднета једна понуда. У Извештају о поступку Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуда прихватљива и предложила одговорном лицу наручиоца да донесе одлуку о додели уговора понуђачу „Страбаг“ д.о.о. Београд (извршење дела уговора поверено подизвођачима: „Татовић“ доо Чачак и "Систем електро" доо Чачак). Са изабраним привредним субјектом Градоначелник града Чачка закључио је Уговор о извођењу радова дана 5. маја 2023. године, укупне уговорене вредности у износу од 41.055.814 динара без ПДВ-а, односно 49.266.977 динара са ПДВ-ом. Рок за извођење радова је 60 календарских дана од дана увођења у посао, односно до 14. јула 2023. године.

Увидом у стране грађевинских дневника, утврдили смо да је сручни надзор уписао да је дан увођења у посао 15. мај 2023. године. На задњој страни грађевинског дневника у коју је уписан датум 13. октобар 2023. године није уписано да је то дан завршетка радова и да је извођач радова спреман за примопредају радова, што није у складу са чланом 5. став 7 и чланом 28. став 1 Уговора.

У грађевински дневник стручни надзор је уписивао обуставу радова која је трајала од 17. јула 2023. године до 10. октобра 2023. године (85 дана), наводећи да позиција садње дрвећа није могућа због летњег годишњег доба (интензивне вегетације) и да је потребно сачекати повољне временске услове (престанак вегетације). Радови су обустављени три дана после уговореног рока за завршетак извођења радова, односно после 14. јула 2023. године.

Предметни радови су трајали укупно 66 радних дана, уместо 60 календарских дана, када се изузме обустава радова од 85 дана из разлога природног догађаја, што је шест дана дуже од уговореног рока извођења радова, што није у складу са чланом 5. Уговора.

Извођач радова обратио се стручном надзору, односно ЈП „Градац“ Чачак, 18. маја 2023. године (три дана после увођења у посао), са Предлогом за измену пројекта који се односи на реконструкцију улице цара Душана (деоница између улица Господар Јованове и Краља Петра Првог) и притом само описао измене: да се не ради ископ за комплетну коловозну конструкцију, да се не изводи атмосферска канализација на делу ка улици господар Јовановој, да се приликом поплочавања тротоара уграде и тактилне плоче за слабовида лица и да се не изводе радови на водоводној мрежи ка Господар Јовановој улици. Извођач радова, уз Предлог за измену пројекта није доставио предмер и предрачун радова који би садржао све измене количина по позицијама радова. Надзорни орган и наручилац, 18. маја 2023. године, сагласили се са предложеним изменама.

У упоредној табели изведених радова, вишкова радова и мањак радова, која је оверена од одговорног извођача радова и надзорног органа (заведена код надзорног органа дана 24. октобра 2023. године), у којој су дате позиције радова по количинама, јединичним ценама и укупној цени без ПДВ, констатовано је да су: уговорени радови у износу од

41.055.814 динара, изведени радови у износу од 41.048.281 динара, да је вишак радова у износу од 8.558.110 динара (20,8% од укупно уговорених радова) и мањак радова у износу од 8.565.644 динара (20,8% укупно уговорених радова). Наручилац је дао сагласност 13. октобра 2023. године на вишак и мањак радова. На основу предметне табеле утврдили смо да од укупног мањка радова, радови који нису ни изведени по позицијама износе 5.131.084 динара, а да увећање обима радова (вишак радова) на две позиције радова износи 5.138.938 динара.

Табела број 4 Позиције на којима је исказан значајан вишак количине радова

Ред. бр.	Позиција-врста радова	Уговорена количина	Изведена количина	Повећање 4/5 (у %)	Вишак радова у динараима
1	2	3	4	5	6
1	21. Набавка материјала и поплочавање тротоара прелазног платоа и бицикличке стазе	1.300м <sup>2</sup>	2.179,93м <sup>2</sup>	67	3.685.146
2	22. Набавка материјала и израда двослојног бетонског ивичњака 18/12цм	335м	837м	150	1.453.792
Укупно					5.138.938

Имајући у виду да је извођач радова три дана после увођења у посао доставио предлог за измену пројекта, на који је добио сагласност стручног надзора и наручиоца, као и да су се током извршења уговора јавили вишкови радова који износе 20,8% од укупно уговорених радова и мањкови радова који износе 20,8% од укупно уговорених радова (највећим делом су то радови који нису ни изведени), као и да су поједине изведене количине радова увећане више од 50% и чак 150%, техничке спецификације нису припремљене у складу са чланом 98. став 1 и 2 Закона о јавним набавкама, којим је између осталог прописано да се техничким спецификацијама утврђују карактеристике радова и све друге околности које су од значаја за извршење уговора и да подразумевају укупност техничких захтева садржаних у конкурсној документацији. Банкарска гаранција за отклањање недостатака у гарантном року издата је 7. новембра 2023. године и траје до 24. новембра 2025. године, што је 25 дана после од уговореног рока достављања предметне гаранције (односно од дана примопредаје изведених радова), што је супротно члану 14. Уговора.

Записник о примопредаји изведених радова сачињен је 13. октобра 2023. године и потписан од стране представника наручиоца, извођача, надзорних органа, одговорног извођача радова и управљача пута, у којем је констатовано да је извођач предао радове инвеститору, да је инвеститор предао радове кориснику-управљачу пута и да је дан примопредаје радова 13. октобар 2023. године.

Извођач радова је испоставио окончану ситуацију број 1092300072 од 13. октобра 2023. године, која нема заводни број наручиоца, у којој су укупно изведени радови у износу од 41.048.281 динара без ПДВ, односно 41.129.639 динара са ПДВ. Наручилац је, у својству пореског дужника, обрачунао ПДВ у износу од 8.128.298 динара. У 2023. години извршени су издаци у износу од 47.277.950 динара, а у 2024. години по основу обрачунаог ПДВ у износу од 1.979.987 динара.

#### **Откривена неправилност:**

имајући у виду да су се током извршења уговора јавили вишкови радова који износе 20,8% од укупно уговорених радова и мањкови радова који износе 20,8% од укупно уговорених радова (највећим делом су то позиције радова које нису изведене), као и да су поједине количине изведених позиција радова увећане више од 50%, техничке спецификације делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама, којим је између осталог прописано да се техничким спецификацијама утврђују карактеристике радова и све друге околности које су од



значаја за извршење уговора и да подразумевају укупност техничких захтева садржаних у конкурсној документацији.

## 28. Јавна набавка радова „Радови на реконструкцији улице Кнеза Страцимира у шеталиште“ (референтни број 404-1/0023-2023-II, редни бр. из Плана ЈН 0023/2023)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> отворени поступак					
<b>Процењена вредност:</b> 79.166.666 без ПДВ					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0023-2023-II</b>					
<b>Датум:</b>			<b>Доносилац:</b>		
3.11.2023. године			Градоначелник града Чачка		
<b>Критеријум за доделу уговора на основу:</b> цене			<b>Број понуда:</b> три		
<b>Назив понуђача</b>		<b>Број понуде и датум понуде</b>		<b>Понуђена цена у динарима без ПДВ-а</b>	<b>Оцена понуде</b>
1. "Ратко Митровић Конструкцион" доо Чачак 2. "Страбаг" доо Београд (понуђач самостално поднео понуду која укључује подизвођаче)		1. 192 2. П10/2023		1. 71.694.120 2. 78.804.324	1. прихватљива 2. прихватљива
<b>Одлука о додели уговора број 404-1/0023-2023-II</b>					
<b>Датум доношења</b>	<b>Датум објаве</b>	<b>Доносилац</b>	<b>Изабрани понуђач</b>	<b>Вредност понуде без ПДВ</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>
21.12.2023. године	21.12.2023. године	градоначелник града Чачка	"Ратко Митровић Конструкцион" доо Чачак	71.694.120 динара	86.032.944 динара
<b>Уговор 404-1/0023-2023-II</b>					
<b>Датум закључења</b>	<b>Датум објаве обавештења</b>	<b>Потписао и преузео обавезу</b>	<b>Рок извођења радова</b>	<b>Уговорена вредност без ПДВ-а</b>	<b>Уговорена вредност са ПДВ-ом</b>
10.1.2024. године	24.1.2024. године	градоначелник града Чачка	120 календарских дана од дана увођења понуђача у посао (односно до 16. јула 2024. године)	71.694.120 динара	86.032.944 динара

Градоначелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0023-2023-II/1 од 3. новембра 2023. године за набавку радова на реконструкцији улице Кнеза Страцимира у шеталиште. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 5. новембра 2023. године, а Исправку јавног позива и допуну конкурсне документације наручилац је објавио 25. новембра 2023. године. На Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, јавни позив је објављен 7. новембра 2023. године.

Наручилац је, изменио конкурсну документацију у делу Образац структуре понуђене цене и допунио конкурсну документацију, тако што је објавио пројектно-техничку документацију, а на основу одговора на поднете захтеве привредних субјеката за додатним информацијама/појашњењима и продужио рок за подношење понуда до 8. децембра 2023. године.

Решењем о одобрењу извођења радова, број предмета ROP-CAC-6654-ISAW-3/2022 од 12. октобра 2022. године, које је донето од стране Градске управе за урбанизам града Чачка, одобрено је извођење предметних радова инвеститору граду Чачку, чија је предрачунска вредност радова у износу од 77.244.840 динара без ПДВ. Саставни део предметног решења је идејни пројекат израђен од стране „Урбанпројект“ ад Чачак. У Пројекту извођења радова – ПЗИ који је сачињен од стране „Урбанпројект“ Чачак, октобра 2022. године, са предмером и предрачуном радова, укупна предрачунска вредност свих радова износи 72.325.950 динара без ПДВ.

Увидом у конкурсну документацију, део техничка спецификација - предмер и предрачун радова, наручилац је, пре покретања поступка јавне набавке, направио измене у односу на Пројекат извођења радова, тако да није предвидео поједине позиције радова у оквиру Пројекта хидротехничких инсталација.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење у вези члана 111. и члана 112. став 1 тачка 4) и тачка 5) Закона о јавним набавкама, наручилац је одредио и критеријуме за избор привредног субјекта у погледу финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

Комисија за јавну набавку у Извештају о поступку, констатовала је да су благовремено пристигле две понуде привредних субјеката које су оцењене као прихватљиве. Комисија за јавну набавку утврдила је да је поднета понуда понуђача „Ратко Митровић Цонструцтион“ доо Чачак, најповољнија и да су испуњени услови за доделу уговора и предложила је одговорном лицу наручиоца да донесе одлуку о додели уговора изабраном понуђачу.

Градоначелник града Чачка закључио је, 10. јануара 2024. године, Уговор о извођењу радова на реконструкцији улице кнеза Страцимира у шеталиште са изабраним понуђачем, чија је уговорена вредност радова 71.694.120 динара без ПДВ, односно 86.032.944 динара са ПДВ и роком извођења радова 120 календарских дана, рачунајући од дана увођења извођача у посао.

**29. Јавна набавка радова „Радови на хитној санацији моста и зоне моста на општинском путу 123-7 који се налази на граници МЗ Бељина и МЗ Придворица“ (референтни број 404-1/0095-2023-II, редни бр. из Плана ЈН 0095/2023)**

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> преговарачки поступак без објављивања јавног позива					
<b>Процењена вредност:</b> 19.166.666 без ПДВ					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0095-2023-II</b>					
<b>Датум:</b>			<b>Доносилац:</b>		
26.10.2023. године			Градоначелник града Чачка		
<b>Критеријум за доделу уговора на основу:</b> цене			<b>Број понуда:</b> једна		
<b>Назив понуђача</b>		<b>Број понуде и датум понуде</b>	<b>Понуђена цена у динарима без ПДВ-а</b>	<b>Оцена понуде</b>	
ДОО „Транспорт“ Придворица Чачак		58/2023	19.022.500	. прихватљива	
<b>Одлука о додели уговора број 404-1/0095-2023-II</b>					
<b>Датум доношења</b>	<b>Датум објаве</b>	<b>Доносилац</b>	<b>Изабрани понуђач</b>	<b>Вреднос понуде без ПДВ</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>
15.11.2023. године	15.11.2023. године	Градоначелник града Чачка	ДОО "Транспорт" Придворица Чачак	19.022.500	22.827.000
<b>Уговор 404-1/0095-2023-II</b>					
<b>Датум закључења</b>	<b>Датум објаве обавештења</b>	<b>Потписао и преузео обавезу</b>	<b>Рок извођења радова</b>	<b>Уговорена вредност без ПДВ-а</b>	<b>Уговорена вредност са ПДВ-ом</b>
17.11.2023. године	18.11.2023. године	Градоначелник града Чачка	25 календарских дана од дана увођења понуђача у посао (односно до 18. децембра 2024. године)	19.022.500 динара	22.827.000 динара

Градоначелник Града Чачка донео је Одлуку о спровођењу преговарачког поступка без објављивања јавног позива 26.10.2023. године.

Решењем инспектора за локални превоз и путеве Градске управе за инспекцијски надзор града Чачка бр. 347-408/23-ИВ-6-02 од 18.октобра 2023. године, у управној ствари инспекцијског надзора општинског пута 123-7, наложено је ЈП ”Градац” Чачак, да у року од 15 дана од дана пријема решења, изврши све потребне радове у зони моста на општинском путу 123-7, који се налази на граници Бељине и Придворице, а ради обезбеђења безбедног одвијања саобраћаја.

Обавештење о спровођењу преговарачког поступка без објављивања јавног позива (Образац 26), објављено је заједно са конкурсном документацијом, 28. октобра 2023. године. У Прилогу Д1 - Образложење доделе уговора без објављивања јавног позива, наручилац је образложио основаност примене тог поступка и навео да је правни основ за спровођење овог поступка члан 61. став 1. тач. 2) Закона о јавним набавкама. Чланом 61. став 1. тач. 2) Закона о јавним набавкама прописано да наручилац може да спроведе преговарачки поступак без објављивања јавног позива у мери у којој је то неопходно, ако због хитности проузроковане догађајима које наручилац није могао да предвиди, није могуће поступити у роковима одређеним за отворени поступак или рестриктивни поступак или конкурентни поступак са преговарањем или преговарачки поступак са објављивањем, с тим да околности којима наручилац оправдава изузетну хитност не смеју да буду проузроковане његовим поступањем.

Канцеларији за јавне набавке, наручилац је доставио образложење и сву документацију у вези са разлозима који оправдавају спровођење те врсте поступка. Канцеларија за јавне набавке доставила је Мишљење број 404-02-117/23 од 2. новембра 2023. године, о основаности примене преговарачког поступка без објављивања јавног позива прописаног чланом 61. став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама.

Наручилац је упутио Позив привредном субјекту ДОО „Транспорт“ Придворица Чачак, за преговарање, 3. новембра 2023. године, у којем је наведено да је рок за подношење понуда 7. новембар 2023. године, иако је рок за подношење понуда најмање пет дана од дана слања Позива, односно 8. новембар 2023. године. Истог дана је сачињен Записник о отварању понуда.

Предмет преговарања је укупна понуђена цена. У Записнику о преговарању од 10. новембра 2023. године Комисија за јавну набавку је констатовала да се понуђач није одазвао преговорима и коначном понудом се сматра његова последња поднета понуда која је послата путем Портала јавних набавки. Комисија за јавну набавку је рангирала понуду понуђача ДОО „Транспорт“ Придворица Чачак и предложила одговорном лицу наручиоца да донесе одлуку о додели уговора.

Чланом 62. став 4 Закона о јавним набавкама, прописано је да након објављивања обавештења о спровођењу преговарачког поступка без објављивања јавног позива наручилац је дужан да у писаној форми упути позив на преговарање једном или ако је могуће већем броју привредних субјеката. Позив за преговарање, наручилац није упутио већем броју привредних субјекта, већ само једном привредном субјекту, чиме није омогућио већу конкуренцију.

Градначелник Града Чачка, 17. новембра 2023. године, закључио је Уговор о извођењу радова са извођачем ДОО „Транспорт“ Придворица Чачак, уговорене вредности радова 19.022.500 динара без ПДВ, односно 22.827.000 динара са ПДВ. Рок за извођење радова је 25 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао, односно до 18. децембра 2024. године.

Извођач радова је уведен у посао 23. новембра 2023. године, што је стручни надзор констатовао у грађевинском дневнику. Од момента доношења Одлуке о покретању поступка јавне набавке до закључења уговора протекло је 22 дана, а до увођења извођача у посао протекло је још шест дана, односно укупно 28 дана.

Увидом у грађевински дневник, 13. децембра 2023. године, што је 20-ти календрски дан од увођења извођача у посао, односно пет дана пре истека уговореног рока за завршетак радова, стручни надзор је сачинио примедбу на страни грађевинског дневника у којем је наложио обуставу радова из разлога немогућности спровођења правилног поступка припреме тла, односно постизања потребне збијености тампона испод асфалта и асфалтирања. Стручни надзор је, 12. маја 2024. године, одобрио

наставак радова на асфалтирању саобраћајнице и радови су још трајали од 12 маја до 15. маја 2024. године. Обуштава радова је трајала укупно пет месеци (161 дан).

У току поступка ревизије сачињен је Записник о примопредаји од 19. августа 2024. године, којим је извођач радова предао предметне радове наручиоцу и у којем је наведено да је датум увођења у посао 23. новембар 2023. године, да је датум завршетка радова 15. мај 2024. године, да је извођење радова трајало 25 дана, да је извођач извео радове у уговореном року и да је вредност изведених радова 18.997.481 динара.

Примопредаја радова је извршена 19. августа 2024. године, уместо најкасније 14. јуна 2024. године, што је 66 дана од уговореног рока, што није у складу са чланом 22. Уговора. У току поступка ревизије, достављена нам је окончана ситуација број 53/24 од 26. августа 2024. године, коју је испоставио извођач радова у износу од 18.997.481 динара.

Наручилац је доставио меницу за добро извршење посла број серије AD 9026509, Захтев за регистрацију менице од 11. децембра 2023. године и Менично овлашћење истог датума, која је издата 24 дана после закључења уговора, уместо у року од два дана од дана закључења уговора, што није у складу са чланом 11. Уговора. Наручилац је доставио полису осигурања за објекат у изградњи и осигурање од одговорности за штету причињену трећим лицима и стварима трећих лица са роком важења од 1. јануара 2024. године до 23. јула 2024. године, што је 30 дана после прописаног рока за достављање полиса осигурања (издата је 45 дана после закључења уговора, уместо 15 дана после закључења уговора), што није у складу са чланом 12. Уговора.

Наручилац је у писаном образложењу од 30. јула 2024. године навео да у 2023. години нису испостављене обрачунске ситуације за предметне радове и нису извршена плаћања по том основу.

### 30. Јавна набавка радова „Радови на партерном уређењу и изградњи паркинга – локација код Факултета техничких наука“ (референтни број 404-1/0022-2023-П, редни бр. из Плана ЈН 0022/2023)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 16.666.666 динара					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0022-2023-П/1					
Датум:			Доносилац:		
26.6.2023. године			градоначелник града Чачка		
Критеријум за доделу уговора на основу: цене			Број понуда: једна		
Назив понуђача		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
ДОО "Виббет" Чачак		221/23	15.975.806	прихватљива	
Одлука о додели уговора број 404-1/0022-2023-П					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
2.8.2023. године	2.8.2023. године	градоначелник града Чачка	ДОО "Виббет" Чачак	15.975.806 динара	19.170.967 динара
Уговор 404-1/0022-2023-П					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
9.8.2023. године	26.8.2024. године	градоначелник града Чачка	90 календарских дана од дана увођења понуђача у посао (односно до 24. децембра 2023. године)	15.975.806 динара	19.170.967 динара

Градоначелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0022-2023-П/1 од 26. јуна 2023. године за набавку радова на партерном уређењу и изградњи паркинга – локација код Факултета техничких наука. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 28. јуна 2023. године, а Исправку јавног позива и допуну конкурсне документације наручилац је

објавио 12. јула 2023. године. На Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, јавни позив је објављен 30. јуна 2023. године.

Наручилац је, изменио конкурсну документацију у делу Образац структуре понуђене цене и допунио конкурсну документацију, а на основу одговора на постављено питање привредних субјеката и продужио је рок за подношење понуда, до 25. јула 2023. године. У поступку ревизије није нам достављено Решење о одобрењу извођења радова.

У поступку ревизије достављен је Предмер и предрачун, који је сачинио лице, по занимању дипломирани грађевински инжењер, запослено у Служби за јавне набавке и инвестиције и који нема датум сачињавања. Предрачунска вредност радова износи 16.666.666 динара и једнака је процењеној вредности радова.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење у вези члана 111. Закона о јавним набавкама, наручилац је одредио и критеријуме за избор привредног субјекта у погледу финансијског и економског капацитета, техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином.

Благовремено је пристигла једна понуда. Комисија за јавну набавку је након прегледа и стручне оцене понуде утврдила је да понуда није одбијена и након оцењивања и рангирања према критеријуму за доделу уговора (цене) констатовала да су се стекли услови за доделу уговора и предложила одговорном лицу наручиоца да донесе одлуку о додели уговора изабраном понуђачу.

Градначелник града Чачка закључио је, 9. августа 2023. године, Уговор о извођењу радова са изабраним понуђачем ДОО „Виббет“ Чачак, чија је уговорена вредност радова 15.975.806 динара без ПДВ, односно 19.170.967 динара са ПДВ. Рок извођења радова је 90 календарских дана, рачунајући од дана увођења извођача у посао, односно до 24. децембра 2023. године. Увидом у грађевински дневник стручни надзор је уписао да је извођач радова уведен у посао 25. септембра 2023. године, а да је објекат спреман за примопредају 21. децембра 2023. године. Радови су трајали 87 календарских дана.

Наручилац је 20. новембра 2023. године, по захтеву извођача радова за извођење вишкова и мањкова радова, а по претходној сагласности стручног надзора, дао писану сагласност за извођење вишка радова у износу од 4.804.156 динара без ПДВ, односно 5.764.987 динара са ПДВ. У даљем тексту дата је табела вишкова и мањкова радова, сумарно за групе радова.

Табела број 5: вишкови и мањкови радова

Ред. бр.	Врста радова	Уговорена вредност радова	Изведена вредност радова	Вишак радова	Мањак радова	Вишак радова % (5/3)	Разлика Вишак радова и мањка радова (5-6)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Припремни и земљани радови	3.819.042	5.501.058	2.078.636	-396.620	54,43	1.682.016
2.	Застор са оивчењем	9.518.164	12.867.248	4.835.752	-1.486.668	50,81	3.349.084
3.	Мобилијар	447.000	0	0	-447.000	0,00	-447.000
4.	Електро радови	2.191.600	2.411.656	349.500	-129.444	15,95	220.056
	<b>Укупно</b>	<b>15.975.806</b>	<b>20.779.962</b>	<b>7.263.888</b>	<b>-2.459.732</b>	<b>45,47</b>	<b>4.804.156</b>

У табели вишкова и мањкова радова, која је оверена од одговорног извођача радова, надзорног органа и наручиоца, у којој су дате позиције радова по количинама, јединичним ценама и укупној цени без ПДВ, исказани су: уговорени радови у износу од 15.975.806 динара, изведени радови у износу од 20.779.962 динара, вишак радова у износу од 7.263.888 динара (45% од уговорених радова) и мањак радова у износу од 2.459.732 динара (15% од уговорених радова) и вишак радова настао „пребијањем“

односно разликом укупног вишка и мањка радова у износу од 4.804.156 динара (30% од уговорених радова).

У члану 17. основног Уговора наручилац је, између осталог навео, да вишкови радова не представљају измену уговора о јавној набавци и да извођење радова до 10% вредности од уговорених количина неће утицати на продужетак рока радова.

Основним уговором наручилац је уговорио вишкове радова, а није уговорио вредност вишкова радова, а приликом извршења уговора „пребијањем“ вишкова и мањкова радова, фактички је повећао обим набавке за више од 15% (укупно повећање обима радова је 30%).

Издајамо значајније повећање количине радова у односу на уговорене количине радова (у процентуалном и вредносном смислу), на осам позиција радова у укупном износу од 5.289.446 динара, код којих су количине изведених радова увећане више од 50% па чак и неколико пута у односу на уговорене количине радове, и приказујемо у наредној табели:

Табела број 6: Значајније повећање позиција радова

Ред. бр.	Позиција-врста радова	Уговорена количина	Изведена количина	Повећање % (4/5-1)*100	Вишак радова у динараима
1	2	3	4	5	6
1.	6. Машински ископ постојећег терена испод бетонског тротоара (м3)	54,00	600,00	1.011	546.000
2.	20. Насипање земље попуњавање нивоа код рампе и жардињере (м3)	25,00	162,54	550	275.080
3.	22. Набавка и уградња вибропресованих елемената тачно одређених димензија и карактеристика (м2)	860,00	1.346,87	57	1.606.671
4.	23. Набавка и уградња вибропресованих елемената тачно одређених димензија и карактеристика (м2)	220,00	332,28	51	303.156
5.	24. Набавка и уградња вибропресованих елемената тачно одређених димензија и карактеристика (м2)	680,00	1.222,37	80	1.464.399
6.	26. Набавка и уградња ивичњака од префабрикованих бетаонских елемената тачно одређених димензија и карактеристика (м2)	27,00	69,79	158	192.555
7.	32. Набавка и уградња вибропресованих бетонских ивичњака тачно одређених димензија и карактеристика (м2)	90,00	467,70	420	679.860
8.	33. Набавка и уградња вибропресованих бетонских ивичњака тачно одређених димензија и карактеристика (м2)	16,00	104,69	554	221.725
	<b>Укупно</b>				<b>5.289.446</b>

Издајамо значајније смањење количине радова у односу на уговорене количине радова (у процентуалном и вредносном смислу), где је количина изведених радова смањена за 61% у односу на уговорене количине радова, налази се на позицији 34 и укупно износи 1.286.160 динара и приказано је у наредној табели:

Табела број 7: Позиција значајнијег смањења радова

Ред. бр.	Позиција-врста радова	Уговорена количина	Изведена количина	Смањење % (1-4/5)*100	Мањак радова у динараима
1	2	3	4	5	6
1.	34. Производња и машинска уградња хабајућег слоја асфалта од кречњачког каменог агрегата у слоју д=6цм (м2)	1.050,00	406,92	61	1.286.160
	<b>Укупно</b>				<b>1.286.160</b>

Увидом у табелу вишкова и мањкова радова на шест уговорених позиција радова, радови нису ни изведени, од којих истичемо две позиције мобилијара укупне вредности 447.000 динара (односе се на набавку и монтажу шест металних корпи за отпад и три металне клупе).

Записник о примопредаји и коначан обрачун радова сачињен је 10. јануара 2024. године у којем је констатовано да су радови завршени 21. децембра 2023. године, да су радови завршени у уговореном року, да је извођач на тај дан предао радове наручиоцу, да су према коначном обрачуну радова уговорени радови у износу од 15.975.806 динара, а изведени радови у износу од 20.779.962 динара.

Извођач радова је доставио полису осигурања имовине (осигурање објеката у изградњи и осигурање од одговорности за штету причињену трећим лицима и стварима трећих лица) за период осигурања од 10. септембра 2023. године до 31. децембра 2023. године, што је 17 дана касније од уговореног рока за почетак осигурања имовине, што није у складу са чланом 12. Уговора.

Чланом 11. Уговора одређена је обавеза извођача да у року од 10 дана након примопредаје радова инвеститору преда банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року у износу од 5% од вредности уговора без ПДВ и са роком важења пет дана дужим од уговореног гарантног рока, која мора бити безусловна, неопозива, без права на приговор и платива на први позив, а у корист инвеститора, што је услов за оверу окончане ситуације. Извођач није доставио банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, иако гарантни рок за изведене радове тече од дана примопредаје радова (10. јануар 2024. године), што није у складу са чланом 11. Уговора.

Према писаном образложењу од 16. августа 2024. године од стране лица запосленог у Служби за јавне набавке и инвестиције, окончана ситуација још није испостављена, а банкарска гаранција за отклањање недостатака у гарантном року биће достављена у моменту издавања и оверавања окончане ситуације. У 2023. години није било извршења издатака по основу предметних радова.

У поступку ревизије накнадно нам је достављена Прва привремена ситуација извођача радова од 19.9.2024. године, према којој вредност изведених радова износи 15.416.667 динара без ПДВ-а. Дакле, издата је привремена ситуација 19.9.2024. године, иако су целокупни радови окончани 21.12.2023. године. Према образложењу Градске управе за финансије од 23.10.2024. године, окончана ситуација није испостављена из разлога што коначна вредност изведених радова прелази износ планираних средстава за ту намену у Одлуци о буџету за 2024. годину, узимајући у обзир да је било неопходно одобрити извођење вишка радова, а да ће се изменом Одлуке о буџету града Чачка за 2024. годину, обезбедити недостајућа средства.

#### **Откривена неправилност:**

Уговором о извођењу предметних радова, уговорено је да вишкови радова не представљају измену уговора, при чему уговорним одредбама није прецизније одређена евентуална вредност вишкова радова, а имајући у виду да су радови на партерном уређењу и изградњи паркинга – локација код Факултета техничких наука, према овереном Записнику о примопредаји и коначном обрачуну радова изведени у вредности од 20.779.962 динара без ПДВ-а, што представља увећање за 30% у односу на уговорене радове, Уговор о јавној се није извршавао у складу са чланом 154. став 1, а у вези са чланом 160. став 1. Закона о јавним набавкама.

### 31. Јавна набавка услуге израде техничке документација заштитног бедема у Овчар Бањи (референтни број 404-1/0025-2023-П, редни бр. из Плана ЈН 0025/2023)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 20.833.333					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0025-2023-П/1</b>					
Датум:			Доносилац:		
5.7.2023. године			Градоначелник града Чачка		
Критеријум за доделу уговора на основу: цене			Број понуда: једна заједничка понуда		
Назив понуђача		Број понуде и датум понуде		Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде
"Веоexpert design bim engineering" д.о.о. Београд-Вождовац са члановима групе Привредно друштво „Веоexpert design“ д.о.о. Београд-Палилула и "Гео-Пројект СМ" доо за геодезију и инжењеринг Сремска Митровица		2023-Х264		20.400.000	прихватљива
<b>Одлука о додели уговора број 404-1/0025-2023-П/1</b>					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
24.8.2023. године	24.8.2023. године	Градоначелник града Чачка	"Веоexpert design bim engineering" д.о.о. Београд-Вождовац са члановима групе Привредно друштво "Веоexpert design" д.о.о. Београд-Палилула и "Гео-Пројект СМ" доо за геодезију и инжењеринг Сремска Митровица	20.400.000 динара	24.480.000 динара
<b>Уговор 404-1/0025-2023-П/1</b>					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
5.9.2023. године	7.9.2023. године	Градоначелник града Чачка	180 календарских дана од дана ступања на снагу уговора (односно до 12. марта 2024. године)	20.400.000 динара	24.480.000 динара

Градоначелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0025-2023-П/1 од 5. јула 2023. године за набавку услуге израде техничке документације заштитног бедема у Овчар Бањи. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 9. јула 2023. године. Рок за подношење понуда је 3. август 2023. године. На Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, јавни позив је објављен 11. јул 2023. године.

У поступку ревизије као доказ о испитивању и истраживању тржишта достављена је једна понуда за израду Пројекта техничке документације заштитног бедема у Овчар Бањи, коју је на основу достављеног пројектног задатка сачинио привредни субјект Водопривредно „Морава“ д.о.о. Чачак број 30-4 од 16. јуна 2023. године, у којој је понуђена цена 25.000.000 динара са роком израде техничке документације од 210 дана од дана потписивања уговора.

У конкурсној документацији наручилац је дао Пројектни задатак за израду техничке документације за уређење корита и приобаља реке Западне Мораве у зони насеља „Овчар Бања“, у циљу заштите од великих вода реке Западне Мораве у измењеним климатским –хидролошким условима, од децембра 2022. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење у вези члана 111. и 112 став 1 тачка 5) и 6) Закона о јавним набавкама, наручилац је одредио и критеријуме за избор привредног субјекта у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, финансијског и економског капацитета, техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином.

У оквиру тачке 4.1. Технички и стручни капацитет, подтачка 4.1. Образовне и стручне квалификације, наручилац је захтевао да понуђач располаже потребним бројем и



квалификацијама извршилаца за време извршења уговора о јавној набавци од којих најмање осам дипломираних инжењера (или мастер) са тачно одређеним лиценцама и једног руковоаца беспилотним ваздухопловима који поседује сертификат за управљање истим. За испуњење овог критеријума наручилац је одредио да понуђач, између осталог, достави фотокопију М обрасца или уговора о ангажовању.

Увидом у документацију која нам је достављена у поступку ревизије, утврдили смо да понуђач, од укупно девет лица, за једно лице није доказао да располаже за време извршења уговора о јавној набавци и то: за једно лице (дипломираног инжењера са лиценцом ИКС 372) доставио је Уговор о допунском раду који је закључен на период од 12 месеци почев од 1. септембра 2022. године и важи до 1. септембра 2023. године, који истиче четири дана пре закључења уговора о извођењу радова, имајући у виду да је рок за подношење понуда 3. август 2023. године и да је уговор о извођењу радова закључен 5. септембра 2023. године.

Наручилац је оценио прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума везано за захтевани технички и стручни капацитет, јер је међу доказима за једно лице приложио уговор о радном ангажовању, који је закључен на период који је краћи од периода који је предвиђен за реализацију уговора (наручилац је као критеријум стручног капацитета одредио да понуђач мора да располаже са потребним бројем и квалификацијама извршилаца за време извршења уговора о јавној набавци), а да није захтевао од понуђача да достави додатну документацију односно информације у смислу члана 142. став 2 Закона о јавним набавкама.

Благовремено је примљена једна заједничка понуда групе понуђача. У Извештају о поступку Комисија за јавну набавку оценила је понуду као прихватљиву, а након оцењивања и рангирања исте према критеријуму за доделу уговора (цена), утврдила да су се стекли услови за доделу уговора и предложила је одговорном лицу наручиоца да донесе одлуку о додели уговора изабраном понуђачу.

Градоначелник града Чачка закључио је, 5. септембра 2023. године, Уговор о јавној набавци услуге са извођачем „Веоexpert design bim engineering“ д.о.о. Београд-Вождовац и члановима групе Привредно друштво „Веоexpert design“ д.о.о. Београд-Палилула и „Гео-Пројект СМ“ доо за геодезију и инжењеринг Сремска Митровица, чија је уговорена вредност радова 20.400.000 динара без ПДВ, односно 24.480.000 динара са ПДВ. Пружалац услуга се обавезао да ће комплетну техничку документацију израдити у року од 180 календарских дана од дана ступања на снагу уговора (дан достављања банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања и банкарске гаранције за добро извршење посла), односно до 12. марта 2024. године. Уговорено је авансно плаћање у износу од 1.000.000 са ПДВ.

Према писаном изјашњењу лица запосленог у Служби за јавне набавке и инвестиције, од 11. септембра 2024. године, у 2023. години није било извршења издатака по основу предметне јавне набавке.

#### **Откривена неправилност:**

наручилац је оценио прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума везано за захтевани технички и стручни капацитет, јер је међу доказима за једно лице приложио уговор о радном ангажовању, који је закључен на период који је краћи од периода који је предвиђен за реализацију уговора (наручилац је као критеријум стручног капацитета одредио да понуђач мора да располаже са потребним бројем и квалификацијама извршилаца за време извршења уговора о јавној набавци), а да није захтевао од понуђача да достави додатну документацију односно информације у смислу члана 142. став 2 Закона о јавним набавкама.

### 32. Јавна набавка радова „Наставак радова на изградњи разводне мреже система водоснабдевања Мојсиње-Доња Трепча“ (референтни број 404-1/0066-2023-II-пп, редни бр. из Плана ЈН 0066/2023)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 8.333.333					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0066-2023-II/1-пп					
Датум: 8.8.2023. године			Доносилац: градоначелник града Чачка		
Критеријум за доделу уговора на основу: цене			Број понуда: једна заједничка		
Назив понуђача		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
група понуђача „ВодоПан“ ДОО Вранићи Чачак и Друштво за промет, инжењеринг, производњу и услуге Аквапан инжењеринг ДОО Вранићи Чачак		641	8.328.576	прихватљива	
Одлука о додели уговора број 404-1/0066-2023-II/1-пп					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
25.9.2023. године	25.9.2023. године	градоначелник града Чачка	група понуђача „ВодоПан“ ДОО Вранићи Чачак и Друштво за промет, инжењеринг, производњу и услуге Аквапан инжењеринг ДОО Вранићи Чачак	8.328.576 динара	9.994.291 динара
Уговор 404-1/0066-2023-II/1-пп					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
28.9.2023. године	3.10.2023. године	градоначелник града Чачка	90 календарских дана од дана увођења у посао (односно до 7. јануар 2024. године)	8.328.576 динара	9.994.291 динара

Град Чачак, 24. јула 2023. године, донео је Одлуку о обустави поступка јавне набавке број 404-1/0066-2023-II, у складу са чланом 147. став 1 тачка 4), јер није достављена ниједна понуда, по објављеном Јавном позиву од 6. јула 2023. године, а по претходно донетој Одлуци о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0066-2023-II/1 од 4. јула 2023. године. Обавештење о обустави поступка јавне набавке објављено је 8. августа на Порталу јавних набавки.

Градоначелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0066-2023-II/1-пп од 8. августа 2023. године за наставак радова на изградњи разводне мреже система водоснабдевања Мојсиње - Доња Трепча, (поновљен поступак). Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 10. августа 2023. године. Рок за подношење понуде је 28. август 2023. године. На Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, јавни позив је објављен 14. август 2023. године.

У поступку ревизије достављено је Решење о грађевинској дозволи број 351-672/2011-IV-2-01 од 9. новембра 2011. године, које је издала Градска управа за урбанизам, за изградњу дистрибутивне водоводне мреже са резервоарима и црпним станицама на подручју МЗ „Мојсиње“ и МЗ „Доња Трепча“ Чачак, према Главном пројекту који је израдио „Енергопројект-хидроинжењеринг“ АД Београд. У поступку ревизије достављен је предмер и предрачун радова за водоводну мрежу Мојсиње, у којем је предрачунска вредност 8.974.460 динара без ПДВ, који је сачињен од стране лица запосленог у ЈКП „Водовод“ Чачак, без датума сачињавања.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење у вези члана 111. и 112. став 1 тачка 5), наручилац је одредио и критеријуме за избор привредног субјекта у погледу обављања професионалне делатности, финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

Комисија за јавну набавку у Извештају о поступку, констатовала је да је благовремено пристигла једна заједничка понуда групе понуђача. Комисија за јавне набавке оценила је понуду као прихватљиву и с обзиром да су се стекли услови за доделу уговора, предложила је одговорном лицу наручиоца да донесе одлуку о додели уговора понуђачу „ВодоПан“ ДОО Вранићи Чачак и Друштво за промет, инжењеринг, производњу и услуге Аквапан инжењеринг ДОО Вранићи Чачак.

Градоначелник града Чачка закључио је, 28. септембра 2023. године, Уговор о извођењу радова на наставку изградње разводне мреже система водоснабдевања Мојсиње-Доња Тречка са изабраним понуђачем, чија је уговорена вредност радова 8.328.576 динара без ПДВ, односно 9.994.291 динара са ПДВ. Рок извођења радова је 90 календарских дана, рачунајући од дана увођења извођача у посао, односно до 7. јануара 2024. године.

Увидом у грађевински дневник стручни надзор је уписао да је извођач радова уведен у посао 9. октобра 2023. године и да су радови завршени 16. јануара 2024. године и уписивао је обуставе радове због неповољних временских прилика за укупно 17 дана. У хронологији извођења радова извођач радова и стручни надзор су навели у напомени да су радови извођени 83 дана, а да је 17 дана трајала обустава радова због немогућности да се испоштује технологија извођења радова.

У поступку ревизије достављен нам је Записник о примопредаји радова од 29. јануара 2024. године, у којем је Комисија за примопредају изведених радова констатовала да је: извођач уведен у посао 9. октобра 2023. године; да су радови завршени 16. јануара 2024. године; да су у грађевинском дневнику евидентирани дани обуставе радова који су потписани од стручног надзора, укупно 17 дана; да су уговорени радови завршени у року; да је примопредаја извршена са 29. јануаром 2024. године, с тим да се изведени цевоводи предају на употребу, газдовање и управљање ЈКП „Водовод“ Чачак. Коначан обрачун изведених радова није сачињен, што није у складу са чланом 4. Уговора.

У писаном образложењу лица запосленог у Служби јавних набавки и инвестиција, од 6. септембра 2024. године, наведено је да наручиоцу није достављена окончана ситуација и меница за отклањање недостатака у гарантном року и да наручилац не поседује продужену полису осигурања. Извођач је доставио полису осигурања имовине, са полисом осигурања од одговорности за штету причињену трећим лицима и стварима трећих лица за период осигурања од 9. октобра 2023. године до 7. јануара 2024. године, а с обзиром да је период извођења радова продужен, није продужио полисе осигурања до 16. јануара 2024. године, што није у складу са чланом 12. Уговора.

Извођач радова испоставио је I привремену ситуацију од 2. новембра 2023. године у износу од 2.665.841 динар и по том основу извршени су издаци у 2023. години.

### 33. Јавна набавка радова „Радови на изградњи црпне станице у Љубићу намењене за регулисање атмосферске канализације“ (референтни број 404-1/0041-2023-П, редни бр. из Плана ЈН 0041/2023)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: отворени поступак			
Процењена вредност: 74.166.667 динара без ПДВ			
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0041-2023-П/1</b>			
Датум:		Доносилац:	
7.8.2023. године		градоначелник града Чачка	
Критеријум за доделу уговора на основу: цене		Број понуда: једна	
Назив понуђача	Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде
Водопривредно друштво са ограниченом одговорношћу "Морава" Чачак	49	73.722.223	прихватљива
<b>Одлука о додели уговора број 404-1/0041-2023-П/1</b>			

Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
28.9.2023. године	28.9.2023. године	градоначелник града Чачка	Водопривредно друштво са ограниченом одговорношћу "Морава" Чачак	73.722.223 динара	88.466.668 динара
<b>Уговор 404-1/0041-2023-П/1</b>					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
12.10.2023. године	14.10.2023. године	градоначелник града Чачка	315 календарских дана од дана увођења у посао	73.722.223 динара	88.466.668 динара

Градоначелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0041-2023-П/1 од 7. августа 2023. године за радове на изградњи црпне станице у Љубићу намењене за регулисање атмосферске канализације. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 18. августа 2023. године. Рок за подношење понуда је 13. септембар 2023. године. На Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, није објављен јавни позив, што није у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама.

Градска управа за урбанизам града Чачка, донела је Решење о грађевинској дозволи број РОР-САС-6175-СПИ-3/2023 од 10. маја 2023. године, по захтеву Града Чачка поднетом у име и за рачун Републике Србије, којим је издала инвеститору Републици Србији, грађевинску дозволу за изградњу црпне станице са опточним тунелом и изградњом уставе у оквиру реконструкције постојећег канала „Моравац“. Пројекат за грађевинску дозволу урадило је Привредно друштво „Веоexpert design“ доо Београд-Палилула, априла 2023. године, у којем предрачунска вредност радова износи 62.243.841 динара. Процењена вредност јавне набавке износи 74.166.666 динара без ПДВ и увећана је за 19% у односу на предрачунску вредност из пројекта.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење у вези члана 111. и члана 112. став 1 тачка 5) и тачка 6) Закона о јавним набавкама, наручилац је одредио и критеријуме за избор привредног субјекта у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета. У оквиру тачке 3. Финансијски и економски капацитет, подтачка 3.1. Укупан приход, наручилац је одредио критеријум да је понуђач у претходне три обрачунске године (2020, 2021, 2022) остварио пословни приход, у износу од минимум 170.000.000 динара без ПДВ-а. Наручилац је одредио у оквиру финансијског и економског капацитета да привредни субјект, за период од три последње године, има минимални приход који је већи од двоструке процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 116. став 3 Закона о јавним набавкама.

У подтачки 4.2. Техничка лица или тела – извођење радова, наручилац је одредио критеријум да понуђач располаже довољним кадровским капацитетом (односно да има стручно лице или лица која могу да испуне услове наручиоца и изведу радове на стручан и квалитетан начин) и да је потребно да има ангажовано, између осталих: најмање једног дипломираног грађевинског инжењера са лиценцом 410; најмање два лиценцирана руковоаца радним машинама; квалификовану радну снагу: тесаре минимум три извршиоца и армираче минимум три извршиоца.

Овај критеријум наручилац је одредио да се доказује, између осталог, достављањем: за раднике који су у радном односу на неодређено или одређено време фотокопије одговарајућих образаца Фонда ПИО - М образац (пријава на осигурање) или уговоре о радном ангажовању у зависности од начина ангажовања (уговоре о обављању привремених и повремених послова или уговоре о делу или уговоре о допунском раду) из којих се на јасан начин може утврдити на којим су пословима лица ангажована (у односу на податке означене у списку ангажованих радника).

Наручилац није одредио одговарајући начин доказивања испуњености критеријума за два лиценцирана руковоаца радних машинама, односно није одредио достављањем којих докумената привредни субјекат доказује да су руковоаци радним машинама „лиценцирани“, што није у складу са чланом 114. став 5 Закона о јавним набавкама.

Понуђач је за једног руковоаца радном машином (МБ) доставио сертификат и диплому Центра за стручно оспособљавање кадрова, Београд о завршеној стручној оспособљености на пословима руковоаца радном машином, а за другог руковоаца радном машином (МР) уверење Агенције за образовање „Академија“ Чачак о оспособљености за обављање послова руковалац грађевинским машинама.

Понуђач је у доказивању критеријума стручног капацитета, односно потребних кадровских ресурса, доставио обрасце МА – Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање, на основу којих не можемо потврдити да располаже са три тесара (у достављеним МА обрасцима занимања према радном месту су: руковалац грађевинским машинама, зидар и возач камиона) и три армирача (у достављеним МА обрасцима занимања према радном месту су: возач камиона, мануелни радник за нискоградњу и мануелни радник у шумарству), а да притом наручилац није захтевао додатна објашњења, која ће му помоћи при прегледу, вредновању и упоређивању понуда у складу са чланом 142. став 2 Закона о јавним набавкама, нити је понуду одбио као неприхватљиву.

Понуђач је у доказивању критеријума стручног капацитета, односно потребних кадровских ресурса, да има ангажованог најмање једног дипломираног грађевинског инжењера са лиценцом 410, доставио Уговор о допунском раду који је закључен 19. маја 2022. године, у укупном трајању од 13 радних сати за пет радних дана у недељи, који не садржи податак о периоду важења уговора, на основу којег не можемо потврдити да је располагао са наведеним техничким лицем у моменту подношења понуде (датум закључења уговора је ручно написан преко претходно стављеног белила).

Благовремено је примљена једна понуда. У Извештају о поступку Комисија за јавну набавку оценила је понуду као прихватљиву, а након оцењивања и рангирања исте према критеријуму за доделу уговора (цена), утврдила да су се стекли услови за доделу уговора и предложила одговорном лицу наручиоца да донесе одлуку о додели уговора понуђачу Водопривредно друштво са ограниченом одговорношћу „Морава“ Чачак. Градоначелник града Чачка закључио је, 12. октобра 2023. године, Уговор о извођењу радова на изградњи црпне станице у Љубићу намењене за регулисање атмосферске канализације, са изабраним понуђачем, чија је уговорена вредност 73.722.223 динара без ПДВ, односно 88.466.668 динара са ПДВ и роком извођења радова 315 календарских дана од дана увођења у посао. Уговорено је авансно плаћање у износу од 1.666.667 динара без ПДВ. Увидом у грађевински дневник стручни надзор је уписао да је извођач уведен у посао 4. децембра 2023. године.

Према писаном изјашњењу лица запосленог у Служби за јавне набавке и инвестиције, од 11. септембра 2024. године, у 2023. години није било извршења издатака по основу предметне јавне набавке.

#### **Откривене неправилности:**

- на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, није објављен јавни позив, што није у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама;
- наручилац је одредио у оквиру финансијског и економског капацитета да привредни субјект, за период од три последње године, има минимални приход који је већи од двоструке процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 116. став 2. Закона о јавним набавкама;

- наручилац није одредио одговарајући начин доказивања испуњености критеријума за два лиценцирана руковаоца радним машинама, односно није одредио достављањем којих докумената привредни субјекат доказује да су руковаоци радним машинама „лиценцирани“, што није у складу са чланом 114. став 5. Закона о јавним набавкама и
- привредни субјект је у доказивању критеријума стручног капацитета, односно потребних кадровских ресурса, доставио обрасце МА – Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање, на основу којих се не може потврдити да понуђач располаже са три тесара и три армирача, а Уговор о допунском раду не садржи податак о периоду важења уговора, на основу којег се може потврдити да је располагао са најмање једним дипломираним грађевинским инжењером са лиценцом 410 у моменту подношења понуде, а да притом наручилац није захтевао од привредног субјекта неопходне информације или додатну документацију, што није у складу са чланом 142. став 2. Закона о јавним набавкама.

### 34. Јавна набавка радова „Радови на изградњи објекта „Видиковац Каблар“ на подручју Овчарско-Кабларске клисуре“ (референтни број 404-1/0063-2023-П, редни бр. из Плана ЈН 0063/2023)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 125.971.266 динара без ПДВ					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0063-2023-П/1					
Датум:			Доносилац:		
27.3.2023. године			градоначелник града Чачка		
Критеријум за доделу уговора на основу: цене			Број понуда: три заједничке понуде		
Назив понуђача		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
1. група понуђача: Милан Стаменковић ПР Изградња и одржавање стамбених и нестамбених објеката "Еуро Суппорт груп" Београд, "Будућност Пет" доо Јагодина и Ненад Тодоровић ПР геодетске услуге Геозоомн Свилајнац; 2. група понуђача: "Термомонт" доо Београд и Привредно друштво "Фалцион Сурвеу" доо Београд; 3. група понуђача: "Лотех груп" доо Београд, "АБ & ЦО" доо Нови Сад и "Елкомс" доо Београд		1. 2104/2023 2. Г-161/23 3. ЛГ-2023-П0020-1 од 20.4.2023. године	1. 119.740.391 2. 124.918.845 3. 249.220.206	1. прихватљива 2. прихватљива 3. неприхватљива	
Одлука о додели уговора број 404-1/0063-2023-П/1					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
15.5.2023. године	15.5.2023. године	градоначелник града Чачка	Милан Стаменковић ПР Изградња и одржавање стамбених и нестамбених објеката „Еуро Суппорт груп“ Београд, "Будућност Пет" доо Јагодина и Ненад Тодоровић ПР геодетске услуге Геозоом Свилајнац;	119.740.391 динара	143.688.470 динара
Захтев за заштиту права поднет од групе понуђача: „Термомонт“ доо Београд и Привредно друштво „Фалцион Сурвеу“ доо Београд; датум електронског подношења: 25.5.2023. године; датум објаве 26.5.2023. године					
Обавештење о одустанку од Захтева за заштиту права, датум обавештења: 30.6.2023. године					
Решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки о обустављању поступка заштите права, од 3. јула 2023. године, датум објаве 24. октобра 2023. године					
Уговор 404-1/0063-2023-П/1					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
10.7.2023. године	20.7.2023. године	градоначелник града Чачка	210 календарских дана од дана увођења у посао, односно до 2. априла 2024. године	119.740.391 динара	143.688.470 динара

Градоначелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0063-2023-П/1 од 27. марта 2023. године за радове на изградњи објекта

„Видиковац Каблар“ на подручју Овчарско-Кабларске клисуре. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 29. марта 2023. године. На Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, јавни позив је објављен 5. априла 2023. године. Рок за подношење понуда је 24. април 2023. године. Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, донело је Решење о грађевинској дозволи број 351-02-04395/2022-07 од 26. јануара 2023. године, којим се инвеститору Граду Чачку дозвољава изградња видиковца бруто површине 376,96м<sup>2</sup> на катастарској парцели број 3114 КО Рошци, предрачунске вредности радова 125.971.266 динара без ПДВ. Процењена вредност јавне набавке једнака је предрачунској вредности из Решења о грађевинској дозволи. Пројекат за извођење радова, од марта 2023. године, израдио је „Енергопројект урбанизам и архитектура“ ад Београд.

Уговором о суфинансирању развојних инфраструктурних пројеката број 401-00-8/23-01/1 од 27. марта 2023. године, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре доделило је средства Граду Чачку, као кориснику средстава, на име суфинансирања изградње објекта Видиковац – Каблар у износу од 71.165.520 динара, којим је уговорен рок за извршење уговорене обавезе корисника средстава до 31. децембра 2023. године. Анексом II од 11. јануара 2024. године продужен је рок за завршетак пројекта до 31. марта 2024. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење у вези члана 111. и 112. Закона о јавним набавкама, наручилац је одредио и критеријуме за избор привредног субјекта у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, финансијског и економског капацитета, техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином.

У тачки 4. Технички и стручни капацитет, подтачка 4.2. Техничка лица или тела – извођење радова наручилац је захтевао да понуђач мора да располаже потребним бројем и квалификацијама извршилаца за све време извршења уговора о јавној набавци, између осталих: најмање пет извршилаца на пословима грађевинског радника неопходних за реализацију предмета јавне набавке, са лекарским уверењем за рад на висини. За доказивање критеријума стручног капацитета наручилац је, између осталог, захтевао да понуђач достави: за раднике који су у радном односу на неодређено или одређено време фотокопије одговарајућих образаца Фонда ПИО - М образац (пријава на осигурање) или уговоре о радном ангажовању у зависности од начина ангажовања и за грађевинске раднике лекарска уверења за рад на висини.

На основу достављене документације утврдили смо да је група понуђача доставила пријаве на осигурања или уговоре о радном ангажовању за укупно седам извршилаца (од захтеваних пет лица) на пословима грађевинских радника. Увидом у документацију у поступку ревизије утврдили смо да за једно лице, понуђач није доказао да располаже све време извршења уговора о јавној набавци и то: за једно лице на пословима грађевинског радника доставио је Анекс Уговора о раду, које је засновало радни однос на одређено време од 8. марта 2023. године до 7. маја 2023. године (два месеца), који истиче 13 дана после рока за подношење понуда и 43 дана пре закључења уговора о извођењу радова, имајући у виду да је рок за подношење понуда 24. април 2023. године и да је уговор о извођењу радова закључен 10. јула 2023. године.

Сходно томе, наручилац је оценио прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума за избор привредног субјекта који се односи на захтевани технички и стручни капацитет, јер је међу доказима за једно лице приложио Анекс Уговора о раду по основу радног односа на одређено време, који је закључен на период који је краћи од периода који је предвиђен за реализацију уговора (наручилац је као критеријум стручног капацитета одредио да понуђач мора да располаже са

потребним бројем и квалификацијама извршилаца за све време извршења уговора о јавној набавци), те је требало захтевати од понуђача да достави додатну документацију односно информације.

Благовремено су пристигле три понуде које су поднеле групе понуђача. Комисија за јавну набавку је констатовала да укупна цене заједничке понуде понуђача „Лотех груп“ доо Београд са групом привредних субјеката, прелази износ процењене вредности јавне набавке и утврдила је да је предметна понуда неприхватљива.

Комисија за јавне набавке је извршила оцењивање и рангирање преосталих двеју понуда које су оцењене као прихватљиве и утврдила да је понуда поднета од стране понуђача М.С. ПР Изградња и одржавање стамбених и нестамбених објеката „Еуро Суппорт груп“ Београд са групом привредних субјеката, најповољнија, да су испуњени услови за доделу уговора и предложила одговорном лицу наручиоца да донесе одлуку о додели уговора изабраном понуђачу.

Захтев за заштиту права, 25. маја 2023. године, наручиоцу је поднео понуђач, кога чини група привредних субјеката „Термомонт“ доо Београд, као овлашћени члан групе и Привредно друштво „Фалцион Сурвеу“ доо Београд, као члан групе, поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке, којим је оспорена Одлука о додели уговора.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки донела је Решење број 4-00-382/2023 од 3. јула 2023. године, којим је обуставила поступак заштите права, који се води по захтеву за заштиту права понуђача „Термомонт“ доо Београд и члана групе привредних субјеката, због одустанка од поднетог захтева за заштиту права. Подносилац захтева је 30. јуна 2023. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, доставио наручиоцу и Републичкој комисији поднесак „Обавештење о одустанку по поднетом захтеву за заштиту права“.

Градоначелник града Чачка закључио је, 10. јула 2023. године, Уговор за извођење радова са изабраним понуђачем, којим је уговорена вредност радова у износу од 119.740.391 динара без ПДВ, односно 143.640.470 динара са ПДВ. Рок за извођење радова је 210 календарских дана од дана увођења у посао, односно до 2. априла 2024. године. Извођач радова је уведен у посао 5. септембра 2023. године, што је стручни надзор констатовао у грађевинском дневнику.

Уговорено је авансно плаћање у износу од 20% вредности укупно уговорене цене без ПДВ, односно 23.948.078 динара без ПДВ. На основу испостављеног предрачуна од стране извођача од 17. јула 2023. године и I привремене ситуације број 200/92-23 од 17. новембра 2023. године у износу од 59.676.272 динара и интерног обрачуна ПДВ по основу авансног рачуна у износу од 4.789.616 динара, извршени су издаци за предметне радове у 2023. години у износу од 88.413.966 динара.

### 35. Јавна набавка радова на реконструкцији објекта Соколане и адаптацији у Музеј кошарке (референтни број 404-1/0043-2023-II, редни бр. из Плана ЈН 0043/2023)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: отворени поступак			
Процењена вредност: 91.666.666 динара без ПДВ			
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0043-2023-II/1			
Датум:		Доносилац:	
9.3.2023. године		градоначелник града Чачка	
Критеријум за доделу уговора на основу: цене		Број понуда: две заједничке понуде	
Назив понуђача	Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде



1. група понуђача: "Есо Life" д.о.о. Београд, "Globing" доо Београд, Иван Савић ПР "Sion Company" Београд; "Рејком" доо Београд, "Percompany" доо Београд и "Vatroival" доо Београд, 2. група понуђача: "Модулар" доо Београд и "Тесла системи" доо Београд		1. 054/23 2. 05-3508/23	1. 92.275.874 2. 124.194.872	1. прихватљива 2. неприхватљива	
<b>Одлука о додели уговора број 404-1/0043-2023-П/1</b>					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вреднос понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
1.6.2023. године	1.6.2023. године	градоначелник града Чачка	„Есо Life“ д.о.о. Београд, „Globing“ доо Београд, Иван Савић ПР „Sion Company“ Београд; „Рејком“ доо Београд, „Percompany“ доо Београд и „Vatroival“ доо Београд	92.275.874 динара	110.731.049 динара
<b>Уговор 404-1/0043-2023-П</b>					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
16.6.2023. године	24.6.2023. године	градоначелник града Чачка	209 календарских дана од дана увођења у посао, односно до 28. фебруара 2024. године	92.275.874 динара	110.731.049 динара

Градоначелник града Чачка донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0043-2023-П/1 од 9. марта 2023. године за радове на реконструкцији објекта „Соколане“ и адаптација у Музеј кошарке. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 16. марта 2023. године, а Исправке јавног позива и допуну конкурсне документације наручилац је објавио 5. априла, 12. априла и 22. априла 2023. године. На Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, јавни позив је објављен 22. марта 2023. године.

Наручилац је изменио и допунио конкурсну документацију у делу Обрасца структуре цене, објавио техничку документацију, објавио Пројекат машинских инсталација са прецизираним позицијама, укинуо обавезу обиласка локације, на основу одговора на поднете захтеве за додатним информацијама односно појашњењима од стране понуђача и продужио рок за подношење понуда до 5. маја 2023. године.

Решењем о одобрењу извођења радова број ROP-CAC-22491-ISAW-5/2023 од 13. фебруара 2023. године, које је донела Градска управа за урбанизам града Чачка, Граду Чачку, као инвеститору, је одобрено извођење радова на реконструкцији и адаптацији са променом намене зграде за спорт и физичку културу, Соколског дома у Музеј кошарке, укупне бруто изграђене површине 1003,60м<sup>2</sup> на КП број 454/2 у КО Чачак, предрачунске вредности радова у износу од 90.641.327 динара, која је произашла из Пројекта за извођење, који је сачињен фебруара 2023. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење у вези члана 111. и 112. Закона о јавним набавкама, наручилац је одредио и критеријуме за избор привредног субјекта у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, финансијског и економског капацитета, техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином.

У тачки 3. Финансијски и економски капацитет, подтачка 3.2. Осигурање од професионалне одговорности, наручилац је захтевао између осталих, да понуђач поседује полису осигурања запослених од последица несрећног случаја: - незгоде (у случају смрти) и у случају инвалидитета; као и да се овај критеријум доказује достављањем фотокопије важећих полиса осигурања.

Полисе осигурања запослених од последица несрећног случаја, незгоде (у случају смрти) и у случају инвалидитета, доставили су чланови групе привредних субјеката „Percompany“ доо Београд за 18 лица (по сваком основу осигурања – за 18 лица у случају смрти и за 18 лица у случају инвалидитета) и „Globing“ доо Београд за 32 лица

(по сваком основу осигурања). Носилац групе привредних субјекта и остала три члана групе нису доставили доказе за наведени критеријум.

Напомињемо да је наручилац у оквиру стручног капацитета захтевао да понуђач располаже са укупно 90 извршилаца за које је одредио стручну квалификацију, за све време извршења уговора о јавној набавци.

Наручилац, приликом одређивања критеријума да понуђач поседује полису осигурања запослених од последица несрећног случаја, није прецизно дефинисао о којим запосленима се ради: да ли о свим запосленим лицима код понуђача или лицима која ће бити ангажована приликом извршења уговара. Наручилац није прецизно дефинисао критеријум финансијског и економског капацитета, а који се односи на полису осигурања запослених од последица несрећног случаја, јер није одредио потребан ниво капацитета и одговарајући начин њиховог доказивања, што није у складу са чланом 114. став 5. Закона о јавним набавкама.

У тачки 4. Технички и стручни капацитет, подтачка 4.2. Техничка лица или тела – извођење радова наручилац је захтевао да понуђач мора да располаже са потребним бројем и квалификацијама извршилаца за све време извршења уговора о јавној набавци, између осталих: најмање 80 извршилаца неопходних за реализацију предмета јавне набавке (грађевински, радници електро струке, машински радници, помоћни радници, возачи, руковаоци грађевинским машинама); од чега су најмање 20 са лекарским уверењем за рад на висини; најмање 9 дипломираних инжењера који поседују важеће лиценце (наводећи број лица за сваку од тражених лиценци).

За доказивање критеријума стручног капацитета наручилац је, између осталог, захтевао да понуђач достави: за носиоца лиценце и раднике који су у радном односу на неодређено или одређено време фотокопије одговарајућих образаца Фонда ПИО - М образац (пријава на осигурање) или уговоре о радном ангажовању у зависности од начина ангажовања.

На основу достављене документације у поступку ревизије, утврдили смо да је група понуђача доставила пријаве на осигурања или уговоре о радном ангажовању (за горе поменута техничка лица) за укупно 85 извршилаца (од захтеваних 80 лица) неопходних за реализацију предмета јавне набавке (грађевински, радници електро струке, машински радници, помоћни радници, возачи, руковаоци грађевинским машинама) и за 11 дипломираних инжењера са захтеваним лиценцама (од захтеваних девет лица).

Увидом у документацију у поступку ревизије утврдили смо да за три лица (грађевински, радници електро струке, машински радници, помоћни радници, возачи, руковаоци грађевинским машинама), понуђач није доказао да располаже све време извршења уговора о јавној набавци и то: члан групе понуђача „Globing“ доо Београд за три лица доставио је Обрасце МА – Потврде о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање, о радном односу на одређено време, које су код два лица истекле пре рока за подношење понуда од 5. маја 2023. године, а код једног лица истиче пре закључења уговора о извођењу радова од 16. јуна 2023. године.

Наручилац је оценио прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума везано за захтевани технички и стручни капацитет, јер је међу доказима за четири лица приложио пријаве на обавезно социјално осигурање по основу радног односа на одређено време, које су код три лица истикле пре рока за подношење понуда, а код једног лица истиче пре закључења уговора о извођењу радова (наручилац је као критеријум стручног капацитета одредио да понуђач мора да располаже са потребним бројем и квалификацијама извршилаца за све време извршења уговора о јавној набавци), а да није захтевао од понуђача да достави додатну документацију односно информације у смислу члана 142. став 2 Закона о јавним набавкама, нити је одбио понуду сходно члану 144. став 1. Закона о јавним набавкама.

Увидом у стране грађевинског дневника од 3. августа 2023. године до 8. августа 2024. године (193 стране), који је достављен у поступку ревизије, број радника (грађевински, радници електро струке, машински радници, помоћни радници, возачи, руковоаци грађевинским машинама), које је извођач уписао да су изводили радове није прелазило 19 у данима када су извођени радови, (осим једног дана када је уписано 26 радника), а имајући у виду да је наручилац захтевао конкурсном документацијом да понуђач мора да располаже све време извршења уговора о јавној набавци са најмање 80 извршилаца неопходних за реализацију предмета јавне набавке (грађевински, радници електро струке, машински радници, помоћни радници, возачи, руковоаци грађевинским машинама), наручилац је одредио критеријум техничког и стручног капацитета који није сразмеран предмету набавке, односно није одредио само онај ниво капацитета који ће обезбедити да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, што није у складу са чланом 10. и чланом 114. став 3 и 4 Закона о јавним набавкама.

Благовремено су пристигле две заједничке понуде које су поднеле групе понуђача. Комисија за јавну набавку одбила је једну заједничку понуду, чија је укупна понуђена цена у износу од 124.194.872 динара, јер прелази износ процењене вредности предмета јавне набавке и расположивих средстава. Прегледом и стручном оценом понуде поднете од стране понуђача „Есо Life“ д.о.о. Београд, који је поднео заједничку понуду са групом привредних субјеката, са укупном понуђеном ценом од 92.275.874 динара, Комисија за јавну набавку је утврдила да понуђена цена прелази износ процењене вредности, а с обзиром да је наручилац обезбедио додатна средства, понуда је оцењена као прихватљива и утврдила да су се стекли услови за доделу уговора.

Градоначелник града Чачка закључио је, 16. јуна 2023. године, Уговор о извођењу радова са изабраним понуђачем, којим је уговорена вредност радова у износу од 92.275.874 динара без ПДВ, односно 110.731.049 динара са ПДВ. Рок за извођење радова је 209 календарских дана од дана увођења у посао, односно до 28. фебруара 2024. године. Извођач радова је уведен у посао 3. августа 2023. године, што је стручни надзор констатовао у грађевинском дневнику.

Банкарска гаранција за добро извршење посла важи од 24. јула 2023. године, уместо да важи од 26. јуна 2023. године, што није у складу са чланом 5. Уговора.

Уговорено је авансно плаћање у износу од 30% вредности укупно уговорене цене без ПДВ, односно 27.682.762 динара без ПДВ. На основу испостављеног предрачуна од стране извођача од 31. јула 2023. године, прве и друге привремене ситуације и интерног обрачуна ПДВ по основу аванса, извршени су издаци за предметне радове у 2023. години у износу од 44.934.337 динара.

#### **Откривена неправилност:**

- наручилац, приликом одређивања критеријума финансијског и економског капацитета, да понуђач поседује полису осигурања запослених од последица несрећног случаја, није прецизно дефинисао да ли се ради о свим запосленима код понуђача или лицима која ће бити ангажована приликом извршења уговара, односно није одредио потребан ниво капацитета и одговарајући начин њиховог доказивања, што није у складу са чланом 114. став 5. Закона о јавним набавкама;
- наручилац је оценио прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума везано за захтевани технички и стручни капацитет, јер је међу доказима за три лица приложио пријаве на обавезно социјално осигурање по основу радног односа на одређено време, које су код два лица истикле пре рока за подношење понуда, а код једног лица истиче пре закључења уговора о извођењу радова (наручилац је као критеријум стручног капацитета одредио да понуђач мора

да располаже са потребним бројем и квалификацијама извршилаца за све време извршења уговора о јавној набавци), а да није захтевао од понуђача да достави додатну документацију односно информације у смислу члана 142. став 2 Закона о јавним набавкама, нити је одбио понуду сходно члану 144. став 1. Закона о јавним набавкама;

- број радника (грађевински, радници електро струке, машински радници, помоћни радници, возачи, руковоаци грађевинским машинама), које је извођач уписао у грађевински дневник да су изводили радове, није прелазило 19 у данима када су извођени радови (осим једног дана када је уписао 26 радника), а имајући у виду да је наручилац захтевао конкурсном документацијом да понуђач мора да располаже све време извршења уговора о јавној набавци са најмање 80 извршилаца неопходних за реализацију предмета јавне набавке (грађевински, радници електро струке, машински радници, помоћни радници, возачи, руковоаци грађевинским машинама), наручилац је одредио критеријум техничког и стручног капацитета који није сразмеран предмету набавке, односно није одредио само онај ниво капацитета који ће обезбедити да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, што није у складу са чланом 10. и чланом 114. став 3. и 4. Закона о јавним набавкама.

### 36. Јавна набавка добара електричне енергије која ће се испоручивати за потребе јавне расвете на територији града Чачка (реф. бр. 404-1/0004-2022-П, позиција плана ЈН 0004)

Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак				
<b>Процењена вредност укупно:</b> 116.666.666 без ПДВ				
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>				
Број и датум:			Доносилац:	
404-1/0004-2022-П /1 од 26. децембра 2022. године			Градоначелник Града Чачка	
<b>Подаци о понуђачима</b>				
Једна понуда			ЈП „ЕПС“, Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
<b>Одлука о додели уговора</b>				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
31. јануар 2023. године	31. јануар 2023. године	„ЈП „ЕПС“ Београд	55.705.300	66.846.360
<b>Уговор број:</b> 404-1/0004-2022				
Датум закључења		Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ
14. фебруар 2023. године		15. фебруар 2023. године	Градоначелник Града Чачка	66.846.360

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0004/22 од 26. децембра 2022. године покренут је отворени поступак јавне набавке добара чији је предмет набавка електричне енергије која ће се испоручивати за потребе јавне расвете на територији града Чачка. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на порталу јавних набавки 27. децембра 2022. године. Измена конкурсне документације, објављена је порталу јавних набавки 18.1.2023. године. Изменом конкурсне документације промењена је садржина модела уговора и то на начин што се додаје члан уговора којим се дефинише и уређује обавеза наручиоца у погледу средства обезбеђења плаћања и члан уговора којим се уређује могућност промене јединичне цене услед одлуке државног органа или другог органа јавне власти, а све што укључује и донети акт државног органа или другог органа јавне власти којим се уређује

препоручена цена електричне енергије и на коју цену је дата сагласност Агенције за енергетику Републике Србије.

Обрасцем структуре понуђене цене наручилац је предвидео оквирне количине, и то: (а) широка потрошња 70.000kwh, и (б) јавно осветљење 3.000.000 kwh. Укупна количина испоручене електричне енергије одредиће се на основу остварене потрошње наручиоца за уговорени период снабдевања на местима примопредаје, а највише до испуњења финансијске вредности уговора која представља процењену вредност ове јавне набавке у износу од 116.666.666 динара без ПДВ-а. Чланом 3. модела уговора дефинисано је да јединичне цене по позицијама из усвојене понуде не обухватају трошкове приступа и коришћења система за пренос електричне енергије, трошкове приступа и коришћења система за дистрибуцију електричне енергије и накнаду за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије.

Благовремено је пристигла једна понуда понуђача ЈП „ЕПС“, Београд. Након доношења одлуке о додели уговора, са наведеним привредним субјектом закључен је Уговор број 404-1/0004-2022 од 14. фебруара 2023. године. Укупно уговорена цена за процењене количине добара из усвојене понуде износи 55.705.300 динара без ПДВ-а, односно 66.846.360 динара са ПДВ-ом. У складу са чланом 5. Уговора дефинисано је да укупна вредност испоручене енергије по позицијама из обрасца усвојене понуде рачунајући и трошкове из члана 3. Уговора не може прећи износ одређених средстава од 116.666.666 динара без ПДВ-а, односно 140.000.000 динара са ПДВ-ом. Према подацима из аналитичке картице која је достављена у поступку ревизије и увидом у главну књигу, по наведеном уговору извршени су расходи у износу од 127.557.856 динара.

#### Препоручујемо одговорним лицима да:

##### **Препорука број 3**

Обавезе на име набавке електричне енергије у целости преузимају на основу уговора по спроведеном поступку јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама (јавна набавка референтни број 404–1/0001–2022–II);

##### **Препорука број 4**

Обезбеде да се техничком документацијом у делу предмера и предрачуна радова на основу кога се припремају техничке спецификације објективно одреде радови који ће се и изводити, као и друге околности од значаја за извршење уговора, а тиме и за припрему понуде (јавне набавке референтни број 404–1/0031–2022–II, 404–1/0056–2022–II, 404–1/0048–2023–II и 404–1/0042–2023–II);

##### **Препорука број 5**

Критеријуме за избор привредног субјекта који се односе на технички и стручни капацитет у вези са захтеваним бројем извршилаца, одреде на начин да се захтева само онај ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, односно у сразмери са предметом набавке (Јавна набавка референтни број 404-1/0043-2023-II);

##### **Препорука број 6**

Конкурсну документацију сачињавају сагласно одредбама Закона о јавним набавкама, на начин да критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума одреде на јасан и недвосмислен начин, односно када конкурсном документацијом у делу критеријума за избор привредног субјекта

захтевају полису осигурања запослених од последица несрећног случаја прецизирају да ли се ради о свим запосленима код понуђача или лицима која ће бити ангажована приликом извршења уговора, а у погледу захтеваног минималног броја извшилаца тј. кадровског ресурса одреде одговарајући начин доказивања испуњености тог критеријума (јавне набавке референтни број 404-1/0136-2022-II, 404-1/0041-2023-II и 404-1/0043-2023-II);

#### **Препорука број 7**

Критеријуме за избор привредног субјекта који се односе на финансијски и економски капацитет у вези са захтеваним минималним приходом, одреде на начин да не буде већи од двоструке процењене вредности јавна набавке, осим у изузетним случајевима када је то неопходно због посебних ризика повезаних са предметом јавне набавке, које треба образложити у документацији о набавци (Јавна набавка референтни број 404-1/0041-2023-II);

#### **Препорука број 8**

Захтевају од понуђача да доставе додатну документацију, у случају када су достављени непотпуни или нејасни докази у вези са испуњености критеријума за избор привредног субјекта који се односе на технички и стручни капацитет у складу са чланом 142. Закона о јавним набавкама (јавне набавке референтни број 404-1/0022-2022-II, 404-1/0103-2023-II, 404-1/0025-2023-II, 404-1/0041-2023-II и 404-1/0043-2023-II);

#### **Препорука број 9**

Прибаве полису осигурања за објекат у изградњи и полису осигурања од одговорности за штету причињену трећим лицима и стварима трећих лица издату на целокупан период извођења радова (Јавна набавка референтни број 404-1/0031-2022-II, 404-1/0022-2022-II и 404-1/0069-2023-II);

#### **Препорука број 10**

Прибаве средства обезбеђења (банкарске гаранције и менице) за повраћај аванса, за испуњење уговорних обавеза и за отклањање недостатака у гарантном року у складу са условима из документације о набавци и одредбама закључених уговора (јавне набавке референтни број 404-1/0031-2022-II, 404-1/0099-2022-II, 404-1/0056-2022-II, 404-1/0073-2022-II, 404-1/0139-2022-II, 404-1/0022-2022-II, 404-1/0075-2023-II и 404-1/0091-2023-II);

#### **Препорука број 11**

Обезбеде да се уговор о јавној набавци извршава у складу са условима који су одређени документацијом о набавци и изабраном понудом, односно у случају уговарања вишкова радова, уговорним одредбама уреде поступање у случају појаве вишкова радова укључујући и одредиву вредност вишкова радова, а ако уговором о јавној набавци не уреде поступање у вези са вишковима радова, приликом извршења уговора и појаве вишкова радова у погледу вредности истих поступе у складу са чланом 160. Закона о јавним набавкама (Јавне набавке референтни број: 404-1/0022-2022-II и 404-1/0022-2023-II);

#### **Препорука број 12**

Записнике о примопредаји радова сачине у роковима предвиђеним одредбама уговора (Јавне набавке референтни број: 404-1/0048-2022-II и 404-1/0022-2022-II);

#### **Препорука број 13**

Сагласно одредбама првобитног уговора закључе анекс уговора у вези са продужењем рокова за извођење радова (Јавна набавка референтни број 404-1/0099-2022-II);

#### **Препорука број 14**

Јавни позив у поступцима јавних набавки, чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара, објављују на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа (Јавна набавка референтни број 404-1/0041-2023-II);

#### **Препорука број 15**

Предузму одговарајуће мере у вези са заштитом интегритета поступка у случају да је понуђач и са њим повезано лице на било који начин укључено у припрему поступка набавке у складу са Законом о јавним набавкама (Јавна набавка референтни број 404-1/0048-2023-II);

#### **Препорука број 16**

Одлуку о додели уговора донесу најкасније у року од 30 дана од истека рока за подношење понуда, осим ако наручилац у конкурсној документацији није одредио дужи рок (Јавна набавка референтни број 404-1/0069-2023-II);

#### **Препорука број 17**

Одредбе процењену вредност јавне набавке на начин који је у потпуности заснован на спроведеном испитивању и истраживању тржишта и која је валидна у време покретања поступка набавке у складу са чл. 29. став 1. и 30. став 1. Закона о јавним набавкама и чланом 10. Правилника о ближе уређивању поступка набавке у органима Града Чачка (јавна набавка референтни број 404-1/0048-2023-II);

#### **Препорука број 18**

Уговором предвиде рок за измирење новчаних обавеза у складу са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама (Јавна набавка референтни број 404-1/0099-2022-II).

### **(В) Спроведене и евидентиране набавке добара, услуга или радова, за које није спроведен поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама**

Поред општинских и посебних изузетака за јавне наручиоце, уговора између повезаних субјеката, уговора субвенционисаних или суфинансираних од стране јавних наручилаца, уговора на који се примењују различита правила набавке, одредбама члана 27. Закона о јавним набавкама прописани су прагови, односно граничне вредности до којих се закон не примењује. Градоначелник Града Чачка донео је Правилник о ближе уређивању поступка набавке у органима Града Чачка број 404-20/2022-IV-7 од 30. децембра 2022. године, којим је ближе уређен начин планирања и спровођења набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује.

Одредбом члана 27. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама, прописано је да се одредбе закона не примењују на набавку добара, услуга и спровођење конкурса за дизајн, чија је процењена вредност мања од 1.000.000 динара и набавку радова чија је процењена вредност мања од 3.000.000 динара.

Чланом 29. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је да одређивање процењене вредности предмета јавне набавке не може да се врши на начин који има за циљ избегавање примене овог закона, нити у том циљу може да се врши подела предмета јавне набавке на више набавки, док је ставом 3. истог члана прописано да наручилац одређује предмет јавне набавке на начин да представља техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину.

Чланом 10. Правилника о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка прописано је да се приликом одређивања предмета и процењене вредности набавке примењују одредбе Закона о јавним набавкама, а да се предмет набавке одређује на начин да представља техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину.

Чланом 181. став 3. Закона о јавним набавкама, прописана је дужност наручиоца да евидентира податке о вредности и врсти јавних набавки из чл. 11-21. овог закона, и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27. став 1. истог Закона.

Град Чачак је спроводио набавке без примене Закона о јавним набавкама и о закљученим уговорима је водио евиденцију по сваком основу изузећа посебно и сагласно члану 181. став 3. Закона о јавним набавкама те податке је објавио на Порталу јавних набавки.

Чланом 49. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је, између осталог, да је наручилац дужан да посебним актом ближе уреди начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга. У делу II Планирање набавки у члану 7. Правилника о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка прописано је да се поступак планирања, припреме, израде и доношења годишњег плана набавки спроводи истовремено са израдом и доношењем буџета Града, односно финансијских планова органа Града, при чему се активности у вези израде и доношења плана набавки планирају тако да прате припрему и доношење буџета/финансијских планова. У поступку планирања набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, Град Чачак није донео план набавки, односно акт којим би се утврдили планирани поступци набавки без примене Закона о јавним набавкама и процењена вредност поступка. Према писаном образложењу достављеном у поступку ревизије, набавке које је потребно спровести без примене Закона о јавним набавкама произилазе из позиција дефинисаних Одлуком о буџету.

С обзиром да план јавних набавки обухвата само јавне набавке, наручилац би требало да сачини и акт којим би планирао све набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује, тако да фаза планирања буде спроведена на правилан начин.

#### **Откривена неправилност:**

Град Чачак, у поступку планирања набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, није донео план набавки, односно акт којим би се утврдили планирани поступци набавки без примене Закона о јавним набавкама и процењена вредност тих набавки, што није у складу са чланом 7. Правилника о ближем уређивању поступка набавке у органима Града Чачка, а у вези са чланом 49. став 2. Закона о јавним набавкама.

#### **Препорука број 19**

Одговорним лицима јавног наручиоца препоручујемо да уз план јавних набавки сачине акт (план) о набавкама на које се Закон о јавним набавкама не примењује.



(В1) Спроведене и евидентирани набавке добара, услуга или радова, за које није спроведен поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама у 2022. години

(а) Одлуком о спровођењу поступка број 404-3/3-2022-II од 6. јануара 2022. године, а на основу члана 27. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама покренут је поступак набавке добара за рад интерног бифеа, процењене вредности у износу од 999.999 динара без ПДВ-а. Град Чачак упутио је позив за подношење понуда за набавку добара за рад интерног бифеа број 404-3/3-2022-II од 6. јануара 2022. године на адресе три привредна субјекта и то: (1) „Харизма про тим“ доо, Чачак; (2) „Бигић плус“, Чачак и (3) „Лагуна СБ плус“, Чачак. Саставни део позива за подношење понуда је спецификација добара која обухвата позиције по врстама добара, при чему је у пољу које се односи на количину наведено „количина до“. Одлуком о додели уговора од 12. јануара 2022. године, уговор је додељен понуђачу „Харизма про тим“ доо, Чачак чија понуђена цена за дате количине износи 472.136 динара без ПДВ-а, односно 565.915 динара са ПДВ-ом. Уговор о набавци добара за рад интерног бифеа број 404-3/3-2022-II од 17. јануара 2022. године закључен је са „Харизма про тим“ доо, Чачак, при чему се у члану 2. Уговора наводи да укупна уговорена вредност не може прећи износ од 1.000.000 динара без ПДВ-а, а да ће се коначна вредност добара утврдити на основу стварно набављених количина по јединичним ценама из понуде.

(б) Град Чачак је спровео три поступка набавке услуга израде техничке документације укупне процењене вредности у износу од 2.240.000 динара без ПДВ-а, укупне уговорене вредности у износу од 2.180.000 динара без ПДВ-а и укупне вредности извршених услуга у износу од 1.739.000 динара без ПДВ-а, што је приказано у следећој табели:

Табела број 8: Преглед набавки услуга израде техничке документације

у динарима

Р.бр.	Предмет набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност без ПДВ-а	Вредност извршених услуга без ПДВ-а
1.	Набавка услуга израде пројектне документације за изградњу фекалне канализације са кућним прикључцима у Месној заједници Лозница, насеље Шундерићи	750.000	750.000	600.000
2.	Набавка услуга израде пројекта техничке документације на изградњи водоводног прикључка Управне зграде аеродрома „Морава“ на јавну водоводну мрежу са прикључног места у сеоском насељу Катрга	500.000	460.000	460.000
3.	Набавка услуга израде пројекта техничке документације за превезивање I – више висинске зоне водоснабдевања у МЗ Трнава	990.000	970.000	679.000
<b>Укупно:</b>		<b>2.240.000</b>	<b>2.180.000</b>	<b>1.739.000</b>

Након спроведених поступака набавке, за потребе израде пројектне документације за изградњу фекалне канализације са кућним прикључцима у Месној заједници Лозница, насеље Шундерићи уговор је додељен понуђачу „Задруга Пионир“, Власотинце, док је у преостала два поступка набавке уговор додељен понуђачу „Enhy group“ доо, Чачак. Како се ради о набавци услуга које представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину, наручилац је требало да спроведе поступак јавне набавке, с обзиром да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11-21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28. и чланом 29. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама.

(в) Град Чачак је, у 2022. години, спровео два поступка набавке услуга пројекта парцелације и препарцелације, укупне процењене вредности у износу од 1.580.000 динара без ПДВ-а, укупне уговорене вредности и вредности извршених услуга у износу од 1.485.000 динара без ПДВ-а, који представљају техничку, технолошку,

функционалну и другу објективно одредиву целину без претходно спроведеног поступка јавне набавке што је приказано у следећој табели:

Табела број 9: Преглед набавки услуга израде пројекта парцелације и препарцелације у динарима

Р.бр.	Предмет набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност без ПДВ-а	Вредност извршених услуга без ПДВ-а	Понуђач коме је додељен уговор
1.	Набавка услуга израде пројекта препарцелације, спајања кп број 2801/1, 2804/4 и 2804/45 КО Чачак и деоба кп број 2165/4, 2165/6 и 2165/8 КО Прељина	600.000	585.000	585.000	Геодетски биро „Визура“, Чачак
2.	Набавка услуга израде пројекта парцелације и препарцелације за кружни ток у Љубићу и део улице "10" (Булевар војводе Путника) од кружног тока до раскрснице улице "10" и улице Страина Лапчевића	980.000	900.000	900.000	„Урбанпројект“ доо, Чачак
<b>Укупно:</b>		<b>1.580.000</b>	<b>1.485.000</b>	<b>1.485.000</b>	-

Град Чачак је, у 2022. години, преузео обавезу и извршио расходе у укупном износу од 1.485.000 динара без ПДВ-а по основу набавке услуга израде пројекта парцелације и препарцелације које представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11-21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28. и чланом 29. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама.

(г) Град Чачак је, у 2022. години, спровео два поступка набавке услуга израде урбанистичког пројекта који представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће и то: (а) израда урбанистичког пројекта за урбанистичку подцелину 2.3.1 у оквиру измена и допуна ПГР „Центар“ у Чачку, процењене вредности у износу од 700.000 динара без ПДВ-а и (б) израда урбанистичког пројекта за урбанистичку целину 2.2 у оквиру измена и допуна ПГР „Центар“ у Чачку, процењене вредности у износу од 700.000 динара без ПДВ-а. За наведене услуге, Град Чачак је закључио уговоре са привредним субјектом „Урбанпројект“ доо, Чачак и то: (а) Уговор број 404-3-120/2022-II од 27.5.2022. године, уговорене вредности у износу од 660.500 динара без ПДВ-а и (б) Уговор број 404-3-351/2022-II од 28.11.2022. године, уговорене вредности у износу од 700.000 динара без ПДВ-а. Укупно извршени расходи по наведеном основу износе 1.294.540 динара без ПДВ-а.

#### Откривене неправилности:

- наручилац је преузео обавезе у укупном износу од 2.180.000 динара без ПДВ-а и извршио расходе у износу од 1.739.000 динара без ПДВ-а, по основу набавке услуга: (а) израда пројектне документације за изградњу фекалне канализације са кућним прикључцима у Месној заједници Лозница, насеље Шундерићи, (б) израда пројекта техничке документације на изградњи водоводног прикључка Управне зграде аеродрома „Морава“ на јавну водоводну мрежу са прикључног места у сеоском насељу Катрга и (в) израда пројекта техничке документације за превезивање I – више висинске зоне водоснабдевања у МЗ Трнава, које представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11–21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 28. и 29. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама;

- наручилац је, у 2022. години, преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 1.485.000 динара без ПДВ-а по основу набавке услуга: (а) израда пројекта препарцелације, спајања кп број 2801/1, 2804/4 и 2804/45 КО Чачак и деоба кп број 2165/4, 2165/6 и 2165/8 КО Прељина и (б) израда пројекта парцелације и препарцелације за кружни ток у Љубићу и део улице „10“ (Булевар војводе Путника) од кружног тока до раскрснице улице „10“ и улице Страина Лапчевића, које представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11–21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 28. и 29. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама и
- наручилац је, у 2022. години, закљученим уговорима преузео обавезе у износу од 1.360.500 динара без ПДВ-а и по том основу извршио расходе у укупном износу од 1.294.540 динара без ПДВ-а, на име набавке услуга израде урбанистичког пројекта за урбанистичку подцелину 2.3.1 у оквиру измена и допуна ППР „Центар“ у Чачку и за урбанистичку целину 2.2 у оквиру измена и допуна ППР „Центар“ у Чачку које представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11–21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 28. и 29. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама.

**(В2) Спроведене и евидентиране набавке добара, услуга или радова, за које није спроведен поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама у 2023. години**

(а) Град Чачак је, у 2023. години, спровео два поступка набавке, након који су закључени уговори са привредним субјектом „Веоexpert design BIM engineering“ доо, Београд на име набавке услуга израде идејног пројекта са студијом оправданости који представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће и то: (1) услуга израде идејног пројекта са студијом оправданости водоводног система у насељу Овчар Бања, процењене вредности у износу од 995.000 динара без ПДВ-а и уговорене вредности у износу од 950.000 динара без ПДВ-а и (2) услуга израде идејног пројекта са студијом оправданости канализационог система у насељу Овчар Бања, процењене вредности у износу од 995.000 динара без ПДВ-а и уговорене вредности у износу од 940.000 динара без ПДВ-а. Према писаном изјашњењу добијеном у поступку ревизије, по наведеним уговорима нису вршена плаћања.

(б) Град Чачак је спровео шест поступака стручног надзора, укупне процењене вредности у износу од 5.240.999,99 без ПДВ-а, након који су закључени уговори у укупном износу од 4.979.998 без ПДВ-а, што је приказано у следећој табели:

Табела број 10: Преглед набавки услуга стручног надзора у динарима

Р.бр.	Предмет набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност без ПДВ-а	Вредност извршених услуга без ПДВ-а	Понуђач коме је додељен уговор
1.	Набавка услуге стручног надзора над извођењем радова на хитној санацији преко Западне Мораве	916.667	890.000	890.000	ЕВС S New construction technology doo Београд
2.	Набавка услуге стручног надзора на извођењу радова на одржавању, адаптацији и	999.999,99	999.999	999.999	Луминариа доо Чачак

	рационализацији јавне расвете на територији града Чачка				
3.	Набавка услуге стручног надзора на извођењу радова на реконструкцији објекта „Соколане“ и адаптацији у Музеју кошарке на катастарској парцели број 454/2 КО Чачак	998.000	999.999	-	Луминариа доо Чачак
4.	Набавка услуга стручног надзора на изградњи објекта „Видиковац – Каблар“ и „Капије добродошлице“	998.000	700.000	579.431	Пројектни биро СИНПРОЈЕКТ Лозница
5.	Набавка услуге стручног надзора на извођењу радова на изградњи црпне станице у Љубићу	995.000	990.000	-	Студио В, Чачак
6.	Набавка услуга стручног надзора на извођењу радова на уређењу предела изузетних одлика Овчарско - кабларске клисуре - II фаза и Услуга стручног надзора на извођењу радова на партерном уређењу језгра Овчар Бање	333.333	400.000	-	Sky inženjering ПР Д.Р. Чачак
<b>Укупно:</b>		<b>5.240.999,99</b>	<b>4.979.998</b>	<b>2.469.430</b>	-

Основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама није постојао, јер услуге стручног надзора представљају одредиву целину као такву и није битно да ли се услуге стручног надзора над радовима врше на једном или више објеката, посебно када се узме у обзир да је наручилац у пет поступака набавки одредио исту ознаку из општег речника набавке (CPV ознака 7971400 – услуге надзора). Од шест спроведених поступака, у две набавке су уговори додељени привредном субјекту Луминариа доо, Чачак у укупном износу од 1.999.998 динара без ПДВ-а. Наведене набавке су извршене без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11–21. и чл. 27 став 1. Закона о јавним набавкама.

(в) По основу набавке услуга вршења техничког прегледа објеката, Град Чачак је спровео три поступка набавке и закључио уговоре у укупној вредности у износу од 1.400.000 динара без ПДВ-а, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а узимајући у обзир да наведене услуге представљају одредиву целину без обзира да ли је у питању један или више објеката, нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11.-21. и чл. 27 став 1. Закона о јавним набавкама и то:

Табела број 11: Преглед набавки услуга вршења техничког прегледа објеката у динарима

Предмет набавке	Процењена вредност	Привредни субјекти којима је упућен позив за подношење понуде	Уговорено без ПДВ	Извршено без ПДВ
Услуга вршења техничког прегледа објекта - мензе и физкултурне сале са пратећим просторијама у функцији Основне школе „Генерал Марко Ђ. Катанић“ у Бресници	250.000	1. Луминариа доо, Чачак; 2. Мега план 032, Чачак; 3. Базис 08 доо, Чачак	250.000	250.000
Услуга вршења техничког прегледа објекта - зграде за спортове у затвореном простору, категорије В, максималних габарита 25,50x20,35м, спратности П+Пк, висине објекта 17,09м, укупне нето површине 1243,10м <sup>2</sup> , укупне бруто изграђене површине 1384,60м <sup>2</sup> , на к.п. бр.454/2 К.О. Чачак, укупне површине парцеле 2528,99м <sup>2</sup>	990.000	1. Луминариа доо, Чачак; 2. Мега план 032, Чачак; 3. Базис 08 доо, Чачак	900.000	900.000
Услуга вршења техничког прегледа објекта - физкултурна сала у функцији ОШ „22. Децембар“ у Доњој Треччи на к.п. број 1309 КО Доња Тречча	300.000	1 „Tours elpro“ доо, Чачак; 2. Пројектни биро доо, Чачак; 3. Урбанпројект доо, Чачак	250.000	250.000
<b>Укупно</b>	<b>1.540.000</b>	<b>Укупно</b>	<b>1.400.000</b>	<b>1.400.000</b>

У сва три предметна поступка набавки, наручилац је одредио исту ознаку из општег речника набавке (CPV ознака 71631000 – услуге техничког прегледа зграда), а у два поступка је позив за подношење понуда упутио истим привредним субјектима.

### Откривене неправилности:

- На име набавке услуга израде идејног пројекта са студијом оправданости водоводног и канализационог система у насељу Овчар Бања који представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину, наручилац је, по закљученим уговорима, преузео обавезе у укупном износу од 1.890.000 динара без ПДВ-а, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11–21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28. и чланом 29. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама;
- наручилац је спровео шест поступака набавки услуга стручног надзора, након којих су закључени уговори у укупном износу од 4.979.998 динара без ПДВ-а и то: услуга стручног надзора над извођењем радова на хитној санацији преко Западне Мораве у износу од 890.000 динара без ПДВ-а, услуга стручног надзора на извођењу радова на одржавању, адаптацији и рационализацији јавне расвете на територији града Чачка у износу од 999.999 динара без ПДВ-а, услуга стручног надзора на извођењу радова на реконструкцији објекта „Соколане“ и адаптацији у Музеју кошарке на катастарској парцели број 454/2 КО Чачак у износу од 999.999 без ПДВ-а, услуга стручног надзора на изградњи објекта „Видиковац – Каблар“ и „Капије добродошлице“ у износу од 700.000 без ПДВ-а, услуге стручног надзора на извођењу радова на изградњи црпне станице у Љубићу у износу од 990.000 без ПДВ-а и услуга стручног надзора на извођењу радова на уређењу предела изузетних одлика Овчарско - кабларске клисуре - II фаза и Услуга стручног надзора на извођењу радова на партерном уређењу језгра Овчар Бање у износу од 400.000 без ПДВ-а, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11–21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама, што није у складу са чл. 28. став 1. и 29. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама и
- наручилац је, у 2023. години, преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 1.400.000 динара без ПДВ-а по основу набавке услуге вршења техничког прегледа објекта – мензе и фискултурне сале са пратећим просторијама у функцији Основне школе „Генерал Марко Ђ. Катанић“ у Бресници; услуге вршења техничког прегледа објекта – зграде за спортове у затвореном простору, категорије В, максималних габарита 25,50x20,35м, спратности П+Пк, висине објекта 17,09м, укупне нето површине 1243,10м<sup>2</sup>, укупне бруто изграђене површине 1384,60м<sup>2</sup>, на к.п. бр.454/2 К.О. Чачак, укупне површине парцеле 2528,99м<sup>2</sup> и услуге вршења техничког прегледа објекта – фискултурна сала у функцији ОШ „22. Децембар“ у Доњој Трепчи на к.п. број 1309 КО Доња Трепча, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11–21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28. и чланом 29. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама.

### Препорука број 20

Одговорним лицима Града Чачка препоручујемо да доделу уговора без претходно спроведеног поступка јавне набавке врше у складу са Законом о јавним набавкама, а на начин да предмете јавних набавки и њихове процењене вредности одређују тако да представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину.

## Прилог 3 – Расходи за запослене директних корисника буџетских средстава

## 1. Планирање масе средстава за плате за 2023. годину

Буџетом<sup>17</sup> Града Чачка на име зарада и социјалних доприноса на терет послодавца (економска класификација 411 – Плате, додаци и накнаде запослених и 412 – Социјални доприноси на терет послодавца), код директних корисника буџетских средстава планирана су средства у укупном износу од 395.083.855 динара и по том основу извршени су расходи у износу од 389.702.703 динара.

Планирање масе средстава за плате код директних корисника буџетских средстава Града Чачка за 2023. годину приказано је у следећој табели:

Табела број 12 Планирање масе средстава за плате

у динарима

Р б р	Опис	Извршење расхода у 2022. години	План за 2023. годину	Ребаланс II за 2023 годину	План за 2023.г./ Извршење 2022		Ребаланс II 2023/ Извршење 2022	
					ред	% промене	ред	% промене
					6 (4-3)	7 (4-3)/3	8 (5-3)	9 (5-3)/3
1	Група конта 411000	296.392.883	329.860.318	342.345.318	33.467.435	11,29%	45.952.435	15,50%
2	Група конта 412000	47.867.445	53.273.537	52.738.537	5.406.087	11,29%	4.871.087	10,18%
	<b>Укупно</b>	<b>344.260.333</b>	<b>383.133.855</b>	<b>395.083.855</b>	<b>38.873.522</b>	<b>11,29%</b>	<b>50.823.522</b>	<b>14,76%</b>

Упутством Министарства финансија за припрему Одлуке о буџету локалних власти за 2023. годину и пројекција за 2024. и 2025. годину прописано је да локална власт у 2023. години задржава средства за плате на нивоу средстава планираних Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, а да ће се евентуална корекција износа планираних средстава за плате извршити у току буџетске процедуре на основу ревидиране Фискалне стратегије, измена и допуна Закона о буџетском систему и процене потребних средстава за расходе за запослене за 2023. годину.

Чланом 9. став 1. Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину, прописано је да ће се у 2023. години запосленима код корисника буџетских средстава, односно корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање плате повећати за 12,5%, док је чланом 44. став 1. истог закона, прописано да локална власт у 2023. години може планирати укупна средства потребна за исплату плата запослених који се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених у септембру 2022. године, као и увећања плата из члана 9. овог закона.

Град Чачак је Одлуком о буџету за 2023. годину<sup>18</sup> планирао укупна средства потребна за исплату плата и доприноса на терет послодавца за изабрана и постављена лица и запослене у органима и службама у износу од 383.133.855 динара, док су по том основу Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Града Чачка за 2023. годину (други ребаланс) средства планирана у износу од 395.083.855 динара. Другим ребалансом буџета Града Чачка за 2023. годину, планирана средства за плате код директних корисника буџетских средстава увећана су за 14,76% у односу на извршење расхода по

<sup>17</sup> Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету Града Чачка за 2023. годину - II ребаланс од 30.10.2023. године

<sup>18</sup> Број: 06-219/2022-1 од 20. децембра 2021. године

том основу у 2022. години. За повећање масе средстава за плате прибављена је сагласност Министарства финансија.

## 2. Број запослених у 2023. години

Чланом 79. став 1. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе прописано је да се радно место може попунити када се испуне два услова: да је радно место предвиђено Правилником о организацији и систематизацији радних места и да је његово попуњавање предвиђено кадровским планом за текућу годину.

Чланом 27к став 1. Закона о буџетском систему прописује се да је у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2026. године корисницима јавних средстава дозвољено да без посебних дозвола и сагласности у текућој календарској години приме у радни однос на неодређено и радни однос на одређено време у својству приправника до 70% укупног броја лица којима је престао радни однос на неодређено време по било ком основу у претходној календарској години (умањен за број новозапослених на неодређено време и одређено време у својству приправника у тој календарској години), док о пријему новозапослених на неодређено време и одређено време у својству изнад тог процента одлучује тело Владе, на предлог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства.

Чланом 27к став 4. Закона о буџетском систему прописано је да почев од 1. јануара 2021. године укупан број запослених на одређено време (изузев у својству приправника), лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, не може бити већи од 10% укупног броја запослених на неодређено време, осим изузетно, уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства. У ставу 5 истог члана наводи се да се у ограничење из става 4 не убрајају лица у радном односу на одређено време ради замене одсутног запосленог до његовог повратка, лица радно ангажована посредством Националне службе за запошљавање у циљу спровођења мера активне политике запошљавања у складу са прописима који уређују област запошљавања (јавни радови и додатно образовање и обуке), лица ангажована ради реализације пројеката који се финансирају средствима Европске уније или средствима донација, уколико се накнаде за њихов рад, са припадајућим порезима и доприносима, финансирају из ових извора, као и лица ангажована од стране корисника програма обуке, акредитованих реализатора обуке који су уписани у Сталну листу предавача и других реализатора обука коју води Национална академија за јавну управу.

Према подацима из Регистра запослених код КЈС, у органима Града Чачка на дан 31.12.2023. године било је запослено 220 лица на неодређено време, пет лица на одређено време због замене, три изабрана лица, шест постављених лица, осам лица на положају, један приправник и једно лице са статусом мировања радног односа.

Градско веће Града Чачка је 24. новембра 2022. године усвојило обједињени Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у градским управама, стручним службама и Градском правобранилаштву Града Чачка<sup>19</sup>. До 31.12.2023. године, Градско веће је усвојило Правилник о изменама и допунама правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у градским

<sup>19</sup> Број: 06 193/2022 III

управама, стручним службама и Градском правобранилаштву Града Чачка<sup>20</sup>. Правилником је систематизовано 231 радно место, односно 312 извршилаца. На дан 31. децембра 2023. године код директних корисника буџетских средстава Града Чачка било је запослено 220 лица на неодређено време, једно лице на одређено време, пет лица на замени одсутних запослених лица, 29 изабраних и постављених лица, 62 лица ангажована по уговору о привремено-повременим послова и 16 лица ангажованих по уговору о делу.

У следећој табели приказан је број запослених и ангажованих лица у органима и службама (директним корисницима буџетских средстава) Града Чачка.

Табела број 13 Преглед броја запослених и ангажованих лица

Рбр.	Назив корисника буџетских средстава	Укупно запослених и ангажованих	Број запослених на дан 31.12.2023. године				Ангажована лица на дан 31.12.2023. године	
			На неодређено	На одређено	Замена	Функција / положај	По уговору о ППП	Уговор о делу, преко омладинске и студентске задруге, посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажована по другим основама
1	2	4	5	6	7	8	9	10
1	Скупштина града	2				2		
1.1.	Заменик председника Скупштине града	1				1		
2	Градоначелник	2				2		
3	Градско веће	11				11		
4	Градска управа за опште и заједничке послове	102	60		1	1	24	16
5	Градска управа за инспекцијски надзор	45	41			1	3	
6	Градска управа за урбанизам	40	27	1		1	11	
7	Градска управа за локалну пореску администрацију	36	21		2	1	12	
8	Градска управа за стручне послове скупштине, градоначелника и градског већа	20	16			1	3	
8.1.	Кабинет градоначелника	3				3		
9	Градска управа за локални економски развој	23	18			1	4	
10	Градска управа за друштвене делатности	17	14			1	2	
11	Градска управа за финансије	25	20		2	1	2	
12	Градско правобранилаштво	6	3			2	1	
<b>Укупно:</b>		<b>333</b>	<b>220</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>29</b>	<b>62</b>	<b>16</b>

<sup>20</sup> Број 06-47/2023-III од 25. марта 2023. године, који је ступио на снагу 2. априла 2023. године



### 3. Плате, додаци и социјални доприноси на терет послодавца

Права и обавезе по основу рада за запослене код директних корисника буџетских средстава локалне власти уређена су Законом о систему плата у јавном сектору<sup>21</sup>, Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе<sup>22</sup>, Законом о платама у државним органима и јавним службама<sup>23</sup>, Законом о раду<sup>24</sup> (у оним деловима у којима права и обавезе нису, на посебан начин, уређени наведеним законима) и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених и запослених лица у државним органима<sup>25</sup>.

У 2023. години код директних корисника буџетских средстава Града Чачка исплаћене су плате (зараде) за 12 месеци, и то од аконтације (првог дела) плате за јануар 2023. године до коначне исплате (другог дела) плате за децембар 2023. године.

#### 1) Скупштина града

У оквиру апропријација Скупштине града Чачка на име зарада и социјалних доприноса на терет послодавца (економска класификација 411 – Плате, додаци и накнаде запослених и 412 – Социјални доприноси на терет послодавца) планирана су средства у износу од 5.403.495 динара и по том основу извршени су расходи у износу од 5.315.882 динара.

Извршени расходи односе се на плате и социјалне доприносе председника и секретара Скупштине града Чачка.

Скупштина града Чачка је 18. августа 2020. године донела Решење о избору председника Скупштине број 06-98/2020-I и Решење о избору заменика председника Скупштине Града Чачка на мандатни период од четири године.

Одлуком о коефицијентима за обрачун и исплату плата изабраних лица и накнадама за рад у органима Града<sup>26</sup> прописан је коефицијент 9,00 за обрачун и исплату плате председника Скупштине града. Решењем број 06-124/2020-I од 27.8.2020. године, Комисије за кадрове и мандатно-имунитетска питања Скупштине града Чачка, накнада за вршење функције заменика председника Скупштине града утврђена је у висини 50 % плате председника Скупштине града, без његовог додатка на плату за време проведено у радном односу.

Увидом у обрачун плата (исплатне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да је приликом обрачуна и исплата плата председнику Скупштине града Чачка, примењен коефицијент 9,00 и прописана основица за изабрана лица у органима и службама локалне власти.

Увидом у обрачун плата (исплатне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да је приликом обрачуна и исплата плата секретару Скупштине града Чачка, примењен коефицијент 41,60 и прописана основица.

<sup>21</sup> „Службени гласник РС“, број 18/2016, 108/2016, 113/2017, 95/2018, 86/2019, 157/2020 и 123/2021

<sup>22</sup> „Службени гласник РС“, број 21/2016, 13/2017, 95/2018, 113/2017 - др. закон, 95/2018 - др. закон, 86/2019 - др. закон, 157/2020 - др. закон и 123/2021 - др. закон;

<sup>23</sup> „Службени гласник РС“, број 34/2001, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 116/2008 - др. закони, 92/2011, 99/2011 - др. закон, 10/2013, 55/2013, 99/2014, 21/2016 - др. закон, 113/2017 - др. закони, 95/2018 - др. закони, 86/2019 - др. закони, 157/2020 - др. закони и 123/2021 - др. закони

<sup>24</sup> „Службени гласник РС“, број 24/05, 61/05 и 54/09, 32/2013, 75/2014, 13/2017 - одлука УС, 113/2017 и 95/2018 - аутентично тумачење;

<sup>25</sup> „Службени гласник РС“, број 44/2008, 2/2012, 113/2017 - др. закон, 23/2018, 95/2018 - др. закон и 86/2019 - др. закон, 157/2020 - др. закон и 123/2021 - др. закон

<sup>26</sup> „Службени лист Града Чачка“ бр. 2/2008, 23/2012 и 19/2021

**2) Градоначелник**

Буџетом Града Чачка за 2023. годину, у оквиру раздела Градоначелник, на име расхода за плате и социјалне доприносе на терет послодавца планирана су средства у укупном износу од 6.707.528 динара, и по том основу извршени су расходи у износу од 6.644.470 динара.

Скупштина града Чачка је на седници одржаној 18. августа 2020. године донела решења о избору градоначелника и заменика градоначелника града Чачка, на мандатни период од четири године.

Увидом у обрачун плата (исплатне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да су приликом обрачуна и исплата плата градоначелнику и заменику градоначелника, у складу са Одлуком о коефицијентима за обрачун и исплату плата изабраних лица и накнадама за рад у органима Града и Законом о платама у државним органима и јавним службама, примењен коефицијент 9,40 и 9,00 респективно, као и прописана основица.

Одлуком о коефицијентима за обрачун и исплату плата изабраних лица и накнадама за рад у органима Града, прописано је да члан Градског већа има право на накнаду за вршење функције члана Градског већа у висини 30% од плате градоначелника без његовог додатка на плату за време проведено у радном односу.

Са буџетског раздела Градоначелник (програмска активност инспекцијски послови) делом 2023. године, извршени су расходи за плате и социјалне доприносе интерног ревизора - шеф службе. Увидом у обрачун плате за март 2023. године, примењен је коефицијент 27,12 и прописана основица за запослене у органима и службама локалне власти.

**3) Градско правобранилаштво**

У оквиру апропријација Градског правобранилаштва, у ревидираном периоду на име зарада и социјалних доприноса на терет послодавца (економска класификација 411 – Плате, додаци и накнаде запослених и 412 – Социјални доприноси на терет послодавца) планирана су средства у износу од 9.188.235 динара и по том основу извршени су расходи у износу од 9.082.707 динара. Према подацима из Регистра запослених на дан 31.12.2023. године, у Градском правобранилаштву (ЈБКЈС–66362) било је запослено пет лица, од чега су два постављена лица.

Увидом у обрачун плата (исплатне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да су приликом обрачуна и исплата плата градском правобраниоцу и заменику градског правобраниоца, примењени коефицијенти у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и прописана основица.

**4) Градске управе**

У наредној табели приказани су планирани и извршени расходи у 2023. години на име плата и социјалних доприноса на терет послодавца, по градским управама Града Чачка.

Табела број 14\_Планирани и извршени расходи (економска класификација 411 и 412) у динараима

	План	Извршење
ГУ за опште и заједничке послове	81.234.260	81.095.934
ГУ за инспекцијски надзор	79.593.353	77.955.896
ГУ за урбанизам	48.760.299	48.255.376
ГУ за локалну пореску администрацију	34.688.554	34.199.934
ГУ за стручне послове скупштине, градоначелника и градског већа	35.186.651	34.110.195
ГУ за локални економски развој	33.015.396	32.252.357
ГУ за друштвене делатности	26.138.444	25.909.165

ГУ за финансије	35.167.640	34.880.788
<b>Укупно</b>	<b>373.784.597</b>	<b>368.659.645</b>

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у градским управама, стручним службама и Градском правобранилаштву Града Чачка са изменама и допунама разврстана су радна места по градским управама.

На основу узорковане документације утврдили смо да је Градоначелник града Чачка решењима утврдио коефицијенте за обрачун плате постављених лица – начелника градских управа. Као основ за доношење решења о утврђивању коефицијената за обрачун плата начелника градских управа, између осталог, наведена је Одлука о коефицијентима за обрачун и исплату плата постављених и запослених у органима града („Службени лист града Чачка“, број 5/2008, 3/2009, 1/2010 и 2/2012-друга одлука). Одлуком о коефицијентима за обрачун и исплату плата постављених и запослених у органима града<sup>27</sup> није прописано могуће увећање коефицијената у смислу члана 5. ст. 2. и 3. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима. Наведеном одлуком прописани су виши додатни коефицијенти (по основу сложености и одговорности) за вишег сарадника, сарадника и висококвалификованог радника, стенографа и вишег референта, референта, квалификованог и неквалификованог радника у односу на прописане Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима. Увидом у обрачун зараде – платне листиће за март и септембар 2023. године, кадровске податке из Регистра запослених за децембар 2023. године и Платни списак – коначна исплата за децембар 2023. године, утврдили смо да су запосленима са звањима сарадник, млађи сарадник, виши референт и референт примењени коефицијенти за обрачун плата у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

Увидом у узорковану документацију утврдили смо да су начелници градских управа упућивали захтеве Градској управи за опште и заједничке послове – Служби за управљање људским ресурсима за израду нацрта решења о распоређивању службеника, у којима су одредили коефицијенте за обрачун и исплату плата запослених, а који су и утврђени решењима која су донели.

Увидом у исплаћене плате за март и септембар 2023. године, код појединих запослених у обрачуну зараде – платним листићима наведена је ставка „разлика“ по основу које је увећана плата. Према усменом образложењу лица надлежних за обрачун зарада, кроз ставку „разлика“ обрачунат је, односно укалкулисан је прековремени рад који чини вредност радног сата основне плате запосленог увећаног за 30%, а испоручилац софтвера у параметрима за обрачун зараде дефинисао је за прековремени рад вредност сата основне плате запосленог увећаног за 26% које није допустио да се измени, те стога платни листић не садржи податке о прековременом раду.

Чланом 21. став 1. Закона о систему плата запослених у јавном сектору прописано је да запослени за сваки сат прековременог рада има право на увећану плату у износу вредности радног сата основне плате запосленог увећаног за 26%, чиме законодавац није оставио могућност да се колективним уговором код послодавца, уговоре повољнији услови за запосленог у вези додатка за прековремени рад. Чланом 39. став 1. Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе<sup>28</sup>, уређено је да запослени који по писменом налогу послодавца ради дуже од пуног

<sup>27</sup> „Службени лист града Чачка“, број 5/2008, 3/2009, 1/2010 и 2/2012-друга одлука, 16/2023, 1/2024 и 3/2024-исп.

<sup>28</sup> „Службени гласник РС“ број 38/2019, 55/2020, 51/2022 и 44/2023

радног времена има право на додатак за прековремени рад у висини од вредности сата основне плате увећане за 26%.

Правилником о садржају обрачуна зараде, односно накнаде зараде<sup>29</sup>, прописано је између осталог, да обрачун зараде садржи податке о часовима прековременог рада и износ увећане зараде по основу остварених часова прековременог рада.

У исплатим листићима кроз ставку „разлика“ обрачунато је увећање плате за рад ноћу, на начин да увећана плата за сваки сат рада ноћу износи 35% вредности радног сата основне плате запосленог, што није у складу са чланом 19. Закона о систему плата запослених у јавном сектору, којим је прописано да увећана плата за сваки сат рада ноћу износи 26% вредности радног сата основне плате запосленог. Увећање плате за рад на дан празника који није радни дан обрачунато је на начин да увећана плата за сваки сат рада на тај дан износи 125% вредности радног сата основне плате запосленог, уместо 110% како је прописано чланом 20. Закона о систему плата запослених у јавном сектору.

Према достављеним подацима у 2023. години, увећану плату по основу прековременог рада, рада ноћу и рада на дан празника који није радни дан, остварио је део запослених у Градској управи за опште и заједничке послове, Градској управи за инспекцијски надзор, Градској управи за стручне послове скупштине, градоначелника и градског већа, Градској управи за локални економски развој и Градској управи за финансије.

Увидом у узорковану документацију утврдили смо да су начелници градских управа доносили решења о исплати прековременог рада у којима су наведени сати прековременог рада по данима у месецу када су остварени. У решењима о прековременом раду, констатовано је да су запослени радили по налогу начелника да би се завршио посао у одређеном року, који није могао бити планиран и обављен за време редовног радног времена. Увидом у решења о прековременом раду, запосленом у Градској управи за опште и заједничке послове на пословима возача је одобрена исплата 61 сата прековременог рада за фебруар 2023. године и 66 сати прековременог рада за август 2023. године.

На захтев ревизије, надлежна служба Градске управе за финансије је извршила прерачун плата, на начин да је утврђена разлика између (а) обрачунатих и исплаћених средстава на име додатка за прековремени рад у висини вредносног сата основне плате увећане за 30% и вредносног сата основне плате увећане за 26%; (б) обрачунатих и исплаћених средстава на име додатка за рад ноћу у висини вредносног сата основне плате увећане за 35% и вредносног сата основне плате увећане за 26% и (в) обрачунатих и исплаћених средстава на име увећане плате на дан празника који није радни дан у висини вредносног сата основне плате увећане за 125% и вредносног сата основне плате увећане за 110%. Сходно прерачуну, директни корисници буџетских средстава Града Чачка више су обрачунали и исплатили средства по основу плата и социјалних доприноса на терет послодавца у укупном износу од 218.970 динара, и то: Градска управа за опште и заједничке послове 86.428 динара, Градска управа за инспекцијски надзор 43.478 динара, Градска управа за стручне послове скупштине, градоначелника и градског већа 1.217 динара, Градска управа за локални економски развој 2.242 динара и Градска управа за финансије 85.605 динара.

#### **Откривене неправилности:**

- директни корисници буџетских средстава Града Чачка су више обрачунали и исплатили средства по основу плата и социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 218.970 динара, јер су увећање плате (додатак) за: (а) рад ноћу обрачунавали и исплаћивали у вредности сата основне плате увећане за 35%,

<sup>29</sup> „Службени гласник РС“ број 90/2014 и 44/2018-др.закон

уместо у вредности сата основне плате увећане за 26%, (б) рад на дан празника који није радни дан обрачунавали и исплаћивали у вредности сата основне плате увећане за 125%, уместо у вредности сата основне плате увећане за 110% и (в) прековремени рад обрачунавали и исплаћивали у вредности сата основне плате увећане за 30%, уместо у вредности сата основне плате увећане за 26%, што није у складу са чл. 19, 20. и 21. Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему и

- према подацима из решења о прековременом раду, запослени у Градској управи за опште и заједничке послове је радио дуже од пуног радног времена у фебруару 2023. године 61 час и у августу исте године 66 часова, што није у складу са чланом 53. став 2. и 3. Закона о раду.

#### **Препорука број 21**

Препоручујемо одговорним лицима да: обрачун и исплату увећања плата (додатка) по основу рада ноћу, рада на дан празника који није радни дан и прековременог рада врше у складу са одредбама Закона о систему плата запослених у јавном сектору и обезбеде да прековремени рад запосленог не траје дуже од осам часова недељно у складу са Законом о раду.

#### **4.1) Градска управа за опште и заједничке послове**

Буџетом Града Чачка за 2023. годину, на име плата (зарада) и социјалних доприноса на терет послодавца (економска класификација 411 – Плате, додаци и накнаде запослених и 412 – Социјални доприноси на терет послодавца), Градској управи за опште и заједничке опредељена су средства у укупном износу од 81.234.260 динара и по том основу извршени су расходи у износу од 81.095.934 динара.

Решењем Градског већа града Чачка број 06-283/2018-III од 12. децембра 2018. године постављен је начелник Градске управе за опште и заједничке послове града Чачка на период од пет година, који је поново постављен Решењем од 7. децембра 2023. године, на период од пет година.

Увидом у достављене обрачунске листе (исплатне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да је приликом обрачуна и исплате плата начелнику Градске управе за опште и заједничке послове града Чачка примењиван укупан коефицијент од 41,60 и да је коришћена прописана основица за обрачун и исплату плата за постављена лица.

Увидом у обрачун плата (исплатне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да су приликом обрачуна и исплата плата запосленима примењени коефицијенти у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

Према подацима из евиденција за узорковане месеце обрачуна зарада, запосленима у Градској управи за опште и заједничке послове за март 2023. године обрачунат је и исплаћен 221 сат прековременог рада, а за септембар исте године 172 сата прековременог рада.

У 2023. години запосленима у Градској управи за опште и заједничке послове обрачуната је и исплаћена увећана плата по основу 2.980,5 сати прековременог рада, 126 сати рада на дан празника који није радни дан и 167 сати за рад ноћу.

#### **4.2) Градска управа за инспекцијски надзор**

Буџетом Града Чачка за 2023. годину, на име плата (зарада) и социјалних доприноса на терет послодавца (економска класификација 411 – Плате, додаци и накнаде запослених и 412 – Социјални доприноси на терет послодавца), Градској управи за инспекцијски надзор опредељена су средства у укупном износу од 79.593.353 динара и по том основу

извршени су расходи у износу од 77.955.896 динара. У 2023. години запосленима је обрачуната и исплаћена увећана плата по основу остварених 384 сата рада на дан празника који није радни дан.

Решењем Градског већа града Чачка број 06-106/2019-III од 17. јула 2019. године постављен је начелник Градске управе за инспекцијски надзор града Чачка на период од пет година.

Увидом у достављене обрачунске листе (платне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да је приликом обрачуна и исплате плата начелнику Градске управе за инспекцијски надзор града Чачка примењиван укупан коефицијент од 41,60 и да је коришћена прописана основица за обрачун и исплату плата за постављена лица.

Увидом у достављене обрачунске листе за узорковане месеце за 2023. годину, уверили смо се да су приликом обрачуна плата коришћене прописане основице у складу са Закључком Владе Републике Србије.

Међутим, увидом у обрачун зарада за узорковане месеце, код запослених на радном месту комунални милиционер у обрачуну зараде – платним листићима, поред увећања коефицијента за 10% по основу обављања послова комуналног полицајца, укључена је ставка „разлика“ по основу које је обрачуната и исплаћена увећана плата, која представља додатак на основну плату од 10% по основу рада у сменама. Градоначелник града Чачка је 15.3.2021. године донео Одлуку о допуни одлуке о распореду радног времена у градским управама, којом је прописано да комунални милиционери раде у две смене и то од 07,00 часова до 22,00 часа а по потреби, када то захтева природа посла, утврђени распоред радног времена може се променити и рад организовати на други начин, укључујући и рад ноћу, а по налогу начелника Градске управе за инспекцијски надзор. Према образложењу решења којим су утврђени коефицијенти за обрачун и исплату плата, додатак на основну плату од 10% по основу рада у сменама утврђен је на основу Колективног уговора за запослене у органима града Чачка.

Законом о систему плата запослених у јавном сектору и Законом о платама у државним органима и јавним службама није прописана могућност увећања плате по основу рада у сменама. Чланом 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима прописано је да се коефицијент из чл. 2. и 4. ове уредбе може увећати запосленом на пословима комуналног полицајца 10%. Како наведеном уредбом није прописана могућност увећања коефицијента по основу рада у сменама, не постоји правни основ да се решењима којима су утврђени коефицијенти за обрачун и исплату плате утврди додатак на основну плату од 10% по основу рада у сменама. На захтев ревизије, надлежна служба Градске управе за финансије је извршила прерачун плата, на начин да је утврдила износ средстава који је исплаћен по основу додатка на основну плату од 10% по основу рада у сменама, а који је у платним листићима запослених исказан кроз ставку „разлика“.

#### **Откривена неправилност:**

Запосленима на радном месту „комунални милиционер“ поред увећања коефицијента за обрачун и исплату плата од 10% по основу обављања послова комуналног полицајца, обрачунат је и исплаћен додатак на основну плату од 10% по основу рада у сменама, чиме су на терет апропријација директног корисника буџетских средстава више обрачуната и исплаћена средства по основу плата и социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 2.042.361 динар, што није у складу са чланом 18. Закона о систему плата запослених у јавном сектору, чланом 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чланом 5. Уредбе о коефицијентима

за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

### **Препорука број 22**

Препоручујемо одговорним лицима да обрачун и исплату плата запосленима на радном месту комунални милиционер врше у складу са Законом о систему плата запослених у јавном сектору, Законом о платама у државним органима и јавним службама и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

### **4.3) Градска управа за урбанизам**

У ревидираној години, Буџетом града Чачка, на име плата (зарада) и социјалних доприноса на терет послодавца, Градској управи за урбанизам опредељена су средства у укупном износу од 48.760.299 динара, и по том основу извршени су расходи у износу од 48.255.376 динара.

Решењем Градског већа града Чачка број 06-143/2020-III од 13. октобра 2020. године постављен је начелник Градске управе за урбанизам града Чачка на период од пет година.

Увидом у обрачун плата (платне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да је приликом обрачуна и исплате плата начелнику Градске управе за урбанизам примењиван укупан коефицијент од 41,60 и да је коришћена прописана основица за обрачун и исплату плата за постављена лица.

Увидом у обрачун плата (исплатне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да су приликом обрачуна и исплата плата запосленима примењени коефицијенти у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

Увидом у достављене обрачунске листе за узорковане месеце за 2023. годину, уверили смо се да су приликом обрачуна плата коришћене прописане основице у складу са Закључком Владе Републике Србије.

### **4.4) Градска управа за локалну пореску администрацију**

У ревидираној години, Буџетом града Чачка, на име плата (зарада) и социјалних доприноса на терет послодавца, Градској управи за локалну пореску администрацију опредељена су средства у укупном износу од 34.688.554 динара, и по том основу извршени су расходи у износу од 34.199.934 динара.

Решењем Градског већа града Чачка од 10. новембра 2020. године постављен је начелник Градске управе за локалну пореску администрацију на период од пет година.

Увидом у обрачун плата (платне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да је приликом обрачуна и исплате плата начелнику Градске управе примењиван укупан коефицијент од 41,60 и да је коришћена прописана основица за обрачун и исплату плата за постављена лица. Увидом у платне листиће за наведене месеце утврђено је да су за већину запослених примењени коефицијенти увећани за 20%. Чланом 5. став 2. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, између осталог, прописано је да се запосленом који ради на пословима инспекцијског надзора у непосредном контакту са субјектима надзора, коефицијент може увећати до 20%. Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у градским управама, стручним службама и градском правобранилаштву Града Чачка, у делу који се односи на Градску управу за локалну пореску администрацију, опис послова на радном месту инспектор пореске

контроле обухвата, између осталог и инспекцијски теренски надзор у непосредном контакту са субјектима надзора.

#### **4.5) Градска управа за стручне послове Скупштине, Градоначелника и Градског већа**

Буџетом Града Чачка за 2023. годину, у оквиру раздела Градска управа за стручне послове скупштине, градоначелника и градског већа, на име расхода за плате и социјалне доприносе на терет послодавца планирана су средства у укупном износу 35.186.651 динара, и по том основу извршени су расходи у износу од 34.110.195 динара. Расходи за наведене намене су планирани и извршени у оквиру две програмске активности, и то: функционисање извршних орагана (Кабинет градоначелника)<sup>30</sup> и функционисање локалне самоуправе и градских општина.<sup>31</sup>

##### Кабинет градоначелника

Увидом у обрачун плата (платне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да је приликом обрачуна и исплате плата за два помоћника градоначелника, примењиван укупан коефицијент од 41,60 и да је коришћена прописана основица за обрачун и исплату плата за постављена лица. Комисија за кадрове и мандатско-имунитетска питања Скупштине града Чачка је решењем о утврђивању плате помоћнику градоначелника Града Чачка утврдила коефицијент за обрачун и исплату плата. Према подацима из Регистра запослених на дан 31.12.2023. године постављена су укупно три помоћника градоначелника.

##### Функционисање локалне самоуправе и градских општина

Решењем Градског већа града Чачка од 23. новембра 2020. године постављен је начелник Градске управе за стручне послове Скупштине, Градоначелника и Градског већа града Чачка на период од пет година. Увидом у обрачун плата (платне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да је приликом обрачуна и исплате плата начелнику Градске управе примењиван укупан коефицијент од 41,60 и да је коришћена прописана основица за обрачун и исплату плата за постављена лица.

#### **4.6) Градска управа за локални економски развој**

У ревидираној години на терет апропријација Градске управе за локални економски развој, на име плата и социјалних доприноса на терет послодавца извршени су расходи у износу од 32.252.357 динара.

Увидом у обрачун плата (платне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да је приликом обрачуна и исплате плата начелнику Градске управе за локални економски развој примењиван коефицијент од 41,60 и да је коришћена прописана основица за обрачун и исплату плата за постављена лица. Увидом у обрачун плата запослених за март и септембар 2023. године, утврдили смо да су примењени коефицијенти у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

#### **4.7) Градска управа за друштвене делатности**

У ревидираној години на терет апропријација Градске управе за друштвене делатности, на име плата и социјалних доприноса на терет послодавца извршени су расходи у износу од 25.909.165 динара.

Увидом у обрачун плата (платне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да је приликом обрачуна и исплате плата начелнику Градске управе за друштвене

<sup>30</sup> Програм 16: Политички систем локалне самоуправе

<sup>31</sup> Програм 15: Опште услуге локалне самоуправе



делатности примењиван коефицијент од 41,60 и да је коришћена прописана основица. Увидом у обрачун плата запослених за март и септембар 2023. године утврдили смо да су примењени коефицијенти у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

#### 4.8) Градска управа за финансије

Буџетом Града Чачка за 2023. годину, у оквиру раздела Градске управа за финансије, на име расхода за плате и социјалне доприносе на терет послодавца планирана су средства у укупном износу 35.167.640 динара, и по том основу извршени су расходи у износу од 34.880.788 динара.

Решењем Градског већа града Чачка од 12. децембра 2018. године постављен је начелник Градске управе за финансије на период од пет година, који је поново постављен Решењем истог органа од 7. децембра 2023. године, на период од пет година.

Увидом у обрачун плата (платне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да је приликом обрачуна и исплате плата начелнику Градске управе за финансије примењиван коефицијент од 41,60 и да је коришћена прописана основица.

Увидом у обрачун плата (платне листиће) за март и септембар 2023. године, утврђено је да су приликом обрачуна и исплата плата запосленима примењени коефицијенти у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

Према достављеним подацима за узорковане месеце обрачуна зарада, запосленима у Градској управи за финансије за март 2023. године обрачунато је и исплаћено 116 сати прековременог рада, а за септембар исте године 257 сати прековременог рада. Решењем начелника Градске управе за финансије од 14.9.2023. године запосленом лицу је обрачунато и исплаћено укупно 257 сати прековременог рада, и то за 96 остварених сати прековременог рада у 2022. години, и 161 остварени сат прековременог рада за период 4.1.2023. године – 3.7.2023. године. У 2023. години запосленима у Градској управи за финансије обрачуната је и исплаћена увећана плата по основу остварених 1.269 сати прековременог рада.

#### 4. Накнаде у природи

У 2023. години, на име накнада у природи директним корисницима буџетских средстава Града Чачка опредељена су средства у укупном износу од 1.665.000 динара, и по том основу извршени су расходи у износу 1.544.046 динара.

Табела број 15, извршени расходи за накнаде у природи по ДБК

		у динарима
РБ	Назив ДБК	Износ
1	Градска управа за заједничке и опште послове	1.371.246
2	Градска управа за локалну пореску администрацију	51.840
3	Градска управа за стручне послове скупштине, градоначелника и градског већа	63.360
4	Градска управа за друштвене делатности	57.600
<b>УКУПНО</b>		<b>1.544.046</b>

Расходи су извршени по основу доделе новогодишњих поклона за децу запослених и трошкова превоза запослених на посао и са посла (маркице).

#### 5. Социјална давања запосленима

Директни корисници буџетских средстава Града Чачка у ревидираној години извршили су расходе за социјална давања запосленима у укупном износу од 15.132.392 динара.

Табела број 16 , Преглед извршених расхода на име социјалних давања запосленима (ДКБС) у динарима

РБ	Субаналитички конто	Назив	Укупно
1	414311	Отпремнина приликом одласка у пензију	2.806.602
2	414314	Помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице	843.436
3	414411	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице	2.983.312
4	414419	Остале помоћи запосленим радницима	8.499.042
<b>УКУПНО</b>			<b>15.132.392</b>

**(а)** По основу отпремнина приликом одласка у пензију извршени су расходи у укупном износу од 2.806.602 динара, који се односе на отпремнине 12 запослених лица у градским управама Града Чачка.

Чланом 46. Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе, прописано је да је послодавац дужан да запосленом који одлази у пензију исплати отпремнину сходно применом акта Владе којим се утврђује накнада трошкова и отпремнина државних службеника и намештеника.

Чланом 51. Уредбе о накнади трошкова и отпремнина државних службеника и намештеника, прописано је да се државном службенику или намештенику који одлази у пензију исплаћује отпремнина у висини 125% од плате коју би остварио за месец који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина, с тим што она не може бити нижа од две просечне зараде у Републици Србији, према последњем коначном објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике на дан исплате.

Увидом у узорковану документацију утврђено је да су отпремнине за одлазак у пензију запослених који су то право стекли у ревидираној години, обрачунате и исплаћене у висини две просечне зараде у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике на дан исплате.

Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности.

**(б)** Увидом у узорковану документацију која се односи на исплату социјалних (солидарних) давања на име помоћи у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице, утврђено је да су средства за те намене одобрена решењима начелника управа, по захтеву запосленог и приложеном медицинском документацијом и рачунима за набавку лекова, а на основу Колективног уговора за запослене у органима града Чачка.

**(в)** По основу остале помоћи запосленим радницима извршени су расходи у износу од 8.449.042 динара.

Директни корисници буџетских средстава града Чачка (Градско правобранилаштво, Градска управа за друштвене делатности, Градска управа за инспекцијски надзор, Градска управа за локалну пореску администрацију, Градска управа за опште и заједничке послове, Градска управа за послове скупштине, градоначелника и градског већа и Градска управа за урбанизам) у ревидираној години на име побољшања материјалног положаја запослених са вишом, средњом и нижом стручном спремом исплатили су средства у укупном износу од 4.288.889 динара, што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину и пројекцијама за 2024. и 2025. годину и чланом 44. Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину.

Као основ за доношење решења којима је одобрена исплата новчаних средстава за побољшање материјалног положаја запослених наведен је члан 46. Колективног уговора за запослене у органима Града Чачка.

Међутим, Упутством за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину и пројекцијама за 2024. и 2025. годину, између осталог, прописано је да у буџетској 2023.

години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120. став 1. тачка 4. Закона о раду, осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2023. години и новчаних честитки за децу запослених.

Одредбама члана 44. Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину<sup>32</sup>, између осталог, прописано је да се у буџетској 2023. години, неће вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и услова рада, као и других примања из члана 120. став 1. тачка 4) Закона о раду, предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима и другим актима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених.

### **(в1) Градско правобранилаштво града Чачка**

Градски правобранилац града Чачка је решењима одобрила исплату новчаних средстава за побољшање материјалног положаја два запослена лица у нето износу од по 125.000 динара.

#### **Откривена неправилност:**

На терет апропријација Градског правобранилаштва града Чачка, економска класификација 414 – Социјална давања запосленима, извршени су расходи у износу од 277.778 динара на име побољшања материјалног положаја два запослена лица, што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину и пројекцијама за 2024. и 2025. годину, чланом 44. Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

### **(в2) Градска управа за опште и заједничке послове**

Начелник Градске управе за опште и заједничке послове је одобрио исплату новчаних средстава за побољшање материјалног положаја 28 запослених са вишом, средњом и нижом стручном спремом, и то: Решењем од 17.5.2023. године у нето износу од по 55.000 динара и Решењем од 9.11.2023. године у нето износу од 20.000 динара по запосленом.

#### **Откривена неправилност:**

На терет апропријација Градске управе за опште и заједничке послове Града Чачка, економска класификација 414 – Социјална давања запосленима, извршени су расходи у износу од 2.333.333 динара на име побољшања материјалног положаја запослених са вишом, средњом и нижом стручном спремом, што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину и пројекцијама за 2024. и 2025. годину, чланом 44. Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

### **(в3) Градска управа за инспекцијски надзор**

Начелник Градске управе за инспекцијски надзор Града Чачка решењима је одобрио исплату новчаних средстава за побољшање материјалног положаја два запослена лица са вишом и средњом стручном спремом у нето износу од по 75.000 динара.

---

<sup>32</sup> „Службени гласник РС“, бр. 138/2022 и 75/2023

**Откривена неправилност:**

На терет апропријација Градске управе за инспекцијски надзор Града Чачка, економска класификација 414 – Социјална давања запосленима, извршени су расходи у износу од 166.667 динара на име побољшања материјалног положаја два запослена лица, што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину и пројекцијама за 2024. и 2025. годину, чланом 44. Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

**(в4) Градска управа за урбанизам**

Начелница Градске управе за урбанизам Града Чачка решењима је одобрила исплату новчаних средстава за побољшање материјалног положаја три запослена лица са средњом и нижом стручном спремом у нето износу од по 75.000 динара.

**Откривена неправилност:**

На терет апропријација Градске управе за урбанизам, економска класификација 414 – Социјална давања запосленима, извршени су расходи у износу од 250.000 динара на име побољшања материјалног положаја три запослена лица, што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину и пројекцијама за 2024. и 2025. годину, чланом 44. Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

**(в5) Градска управа за локалну пореску администрацију**

Начелник Градске управе за локалну пореску администрацију Града Чачка је одобрио исплату новчаних средстава за побољшање материјалног положаја запослених са вишом и средњом и стручном спремом, и то: Решењем од 17.5.2023. године за девет запослених у нето износу од по 55.000 динара и Решењем од 9.11.2023. године за осам запослених у нето износу од по 20.000 динара.

**Откривена неправилност:**

На терет апропријација Градске управе за локалну пореску администрацију, економска класификација 414 – Социјална давања запосленима, извршени су расходи у износу од 727.778 динара на име побољшања материјалног положаја запослених, што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину и пројекцијама за 2024. и 2025. годину, чланом 44. Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

**(в6) Градска управа за стручне послове Скупштине, Градоначелника и Градског већа**

Начелница Градске управе за стручне послове Скупштине, Градоначелника и Градског већа решењима је одобрила исплату новчаних средстава за побољшање материјалног положаја четири запослена лица са средњом и нижом стручном спремом у нето износу од по 75.000 динара.

**Откривена неправилност:**

На терет апропријација Градске управе за стручне послове Скупштине, Градоначелника и Градског већа града Чачка, економска класификација 414 – Социјална давања запосленима, извршени су расходи у износу од 333.333 динара на име побољшања материјалног положаја четири запослена лица, што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину и пројекцијама за 2024. и 2025. годину, чланом 44. Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

**(в7) Градска управа за друштвене делатности**

Решењима начелнице Градске управе за друштвене делатности одобрена је исплата средстава за побољшање материјалног положаја запослених са вишом и стручном спремом у укупном нето износу од 180.000 динара.

**Откривена неправилност:**

На терет апропријација Градске управе за друштвене делатности, економска класификација 414 – Социјална давања запосленима, извршени су расходи у износу од 200.000 динара на име побољшања материјалног положаја запослених лица са вишом и средњом стручном спремом, што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину и пројекцијама за 2024. и 2025. годину, чланом 44. Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

**Препорука број 23**

Препоручујемо одговорним лицима директних корисника буџетских средстава Града Чачка да исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених врше у складу са Законом о буџету Републике Србије и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти.

**6. Накнаде трошкова за запослене, група 415000**

Директни корисници буџетских средстава Града Чачка у ревидираном периоду извршили су расходе за накнаде трошкова за запослене за превоз на посао и са посла у укупном износу од 5.018.228 динара.

Табела број 17 Преглед накнада трошкова за запослене према ДБКС

у динарима

РБ	Назив ДБКС	Износ
1	Скупштина града	39.878
2	Градско правобранилаштво	110.883
3	Градска управа за заједничке и опште послове	1.218.729
4	Градска управа за инспекцијски надзор	989.557
5	Градска управа за урбанизам	786.710
6	Градска управа за локалну пореску администрацију	494.451
7	Градска управа за стручне послове скупштине, градоначелника и градског већа	305.511
8	Градска управа за локални економски развој	449.805
9	Градска управа за друштвене делатности	227.111
10	Градска управа за финансије	395.593
	<b>УКУПНО</b>	<b>5.018.228</b>

Чланом 44. став 3. Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе прописано је да послодавац, на захтев запосленог може донети одлуку да исплату врши у новцу у висини цене месечне претплатне карте. Увидом у узорковану документацију, утврдили смо да је решењима начелника управа одобрена исплата накнаде трошкова за долазак и одлазак са рада у висини цене месечне претплатне карте у јавном превозу, на основу достављене потврде о пребивалишту и карте за превоз. Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности.

**7. Награде запосленима и остали посебни расходи, група 416000**

На групи 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, директни корисници буџетских средстава Града Чачка у ревидираном периоду, извршили су расходе у укупном износу од 6.274.652 динара по основу обрачунатих и исплаћених јубиларних награда.

Табела број 18 Преглед исплаћених јубиларних награда запосленима по ДБКС у динарима

Р.бр.	ДБКС	Износ
1	Градска управа за заједничке и опште послове	1.417.466
2	Градска управа за инспекцијски надзор	1.287.174
3	Градска управа за урбанизам	1.247.477
4	Градска управа за локалну пореску администрацију	270.550
5	Градска управа за стручне послове скупштине, градоначелника и градског већа	355.772
6	Градска управа за локални економски развој	536.057
7	Градска управа за друштвене делатности	718.311
8	Градска управа за финансије	441.845
<b>УКУПНО</b>		<b>6.274.652</b>

Чланом 50. Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе<sup>33</sup> прописано је да запослени има право на јубиларну новчану награду у висини просечне месечне зараде<sup>34</sup> по запосленом у Републици Србији према објављеном податку органа надлежног за послове статистике, за последњи месец у претходној календарској години у односу на календарску годину у којој се јубиларна награда остварује, с тим што се висина новчане награде увећава за 30% за 20, 30, 35 и 40 година у радном односу у односу на претходно остварену јубиларну награду.

У току 2023. године на терет апропријација градских управа исплаћено је 39 јубиларних награда. Увидом у узорковану документацију утврдили смо да је решењима одобрена исплата јубиларних новчаних награда за навршених 10, 15, 20, 30, 35 и 40 година проведених у радном односу код послодавца. Сходно наводима из образложења решења којима је одобрена јубиларна награда, чланом 44. Колективног уговора за запослене у органима Града Чачка<sup>35</sup> прописано је да запослени има право на јубиларну новчану награду у висини просечне зараде у Републици Србији према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике, с тим да се висина новчане накнаде увећава за 25% при сваком наредном остваривању тог права, осим награде за 15 година у радном односу која се исплаћује у висини просечне зараде и 25 година у радном односу који се исплаћује у висини новчане накнаде за 20 година рада у радном односу.

<sup>33</sup> „Службени гласник РС“, бр. 38/2019, 55/2020, 51/2022 и 44/2023

<sup>34</sup> речи „без пореза и доприноса“ брисане чланом 3. измена и допуна Посебног колективног уговора у 2023. години, с тим да се тај члан примењује почев од 1. јануара 2024. године

<sup>35</sup> Број 110-7/15-II од 9.4.2015. године...и 110-17/22-II